

Л. С. Галимон

ФИНАНСЫ сельского хозяйства

«ФИНАНСЫ»

333
Г-157

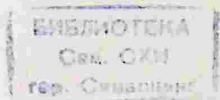
Л. С. Галимон

ФИНАНСЫ сельского хозяйства

259673

Издание 2-е, дополненное
и переработанное

Допущено Министерством высшего
и среднего специального образования СССР
в качестве учебника для студентов вузов,
обучающихся по специальностям
«Планирование сельского хозяйства»
и «Финансы и кредит»



МОСКВА · ФИНАНСЫ · 1976

Учебник написан в соответствии с программой курса «Финансы сельского хозяйства», по которой ведется преподавание данной дисциплины во Всесоюзном заочном финансово-экономическом институте и других вузах и факультетах. Автор руководствовался решениями XXIV и XXV съездов партии, Пленумов ЦК КПСС, постановлениями партии и правительства по вопросам сельского хозяйства.

Учебник предназначен для студентов экономических вузов и факультетов, обучающихся по специальности «Планирование сельского хозяйства» и «Финансы и кредит». Он может быть использован студентами со специализацией «Учет и статистика в сельском хозяйстве», а также экономистами, бухгалтерами совхозов, колхозов, системы «Союзсельхозтехника», других предприятий и организаций сельского хозяйства. Приводимые в примерах цифры условные.

Рукопись рецензировалась преподавателями Белорусского государственного института народного хозяйства им. В. В. Куйбышева.

Галимон Л. С.

- Г 15 Финансы сельского хозяйства. Изд. 2-е, доп. и переработ. Учебник для вузов. М., «Финансы», 1976: 256 с.

Учебник для финансово-экономических вузов. В нем в соответствии с действующей программой раскрывается значение и роль финансов в дальнейшем подъеме сельского хозяйства; рассматриваются методы планирования и организации финансов сельскохозяйственных предприятий. Большое внимание уделено финансированию и кредитованию основных и оборотных фондов, планированию и использованию прибыли и другим вопросам.

Г $\frac{10806-046}{010(01)-76}$ 17-76

333.42

© Издательство «Финансы», 1976.

Глава I

РОЛЬ ФИНАНСОВ В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

§ 1. ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Наука о социалистических финансах и кредите является составной частью марксистско-ленинского экономического учения о производственных отношениях в социалистическом обществе, связанных с использованием стоимости и ее форм в процессе расширенного воспроизводства общественного продукта и национального дохода¹.

Советские финансы и кредит представляют собой совокупность планомерно организованных стоимостных экономических отношений, на основе которых обеспечивается образование и расходование денежных доходов и фондов денежных средств социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства и общегосударственных ресурсов, необходимых для нужд расширенного воспроизводства, обороны страны и других общественных потребностей.

Использование финансов и кредита в качестве рычагов воздействия на развитие производства соответствует сущности финансов и кредита как экономических категорий со свойственными им распределительной и контрольной функциями. В силу их однотипности они успешно сочетаются в финансово-кредитном механизме, являющемся составной частью механизма социалистического хозяйствования.

В решениях XXV съезда КПСС определены задачи дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма и повышения действенности финансов и кредита. Улучшение конечных показателей производства

¹ Сущность и функции финансов и кредита как экономических категорий, особенности хозяйственного расчета в социалистических сельскохозяйственных предприятиях студенты всех специальностей изучают в курсе «Политическая экономия».

и строительства — одна из главных целей совершенствования механизма хозяйствования. Повышение действенности финансово-кредитного механизма осуществляется на основе укрепления хозрасчета в отраслях народного хозяйства, в том числе в сельском хозяйстве.

Финансы и кредит, являясь экономическими категориями одного порядка, вместе с тем имеют свою специфику и различия в источниках ресурсов, а также в формах и методах воздействия на процесс воспроизводства.

В связи с этим в теории и практике различают финансово-бюджетные и кредитно-банковские методы мобилизации финансовых ресурсов и денежных средств, а также соответствующие им принципы и формы планирования, учета и контроля за их использованием.

Финансово-бюджетные ресурсы планируются, перераспределяются и направляются через общегосударственную финансовую систему и прежде всего через государственный бюджет; кредитно-банковские ресурсы — через общегосударственную кредитную систему, в основном через Госбанк СССР.

Особое место в мобилизации, планировании и использовании финансово-кредитных ресурсов занимает *сфера социалистического материального производства, все ее отрасли, объединения, предприятия и организации*. Финансы отраслей и предприятий народного хозяйства принято называть основным звеном единой системы социалистических финансов. Основным потому, что в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях материального производства создаются общественный продукт и национальный доход, т. е. источники финансово-кредитных ресурсов. Они распределяются и перераспределяются в производственной сфере и через финансово-кредитную систему, используются для повышения благосостояния трудящихся, дальнейшего увеличения производства, а также на содержание органов управления и оборону страны.

Этот глубокий и многосторонний процесс развития материального производства требует систематического изучения, научного обобщения и совершенствования.

В. И. Ленин придавал большое значение укреплению и развитию финансов Советского государства. «Мы должны во что бы то ни стало добиться прочных финансовых преобразований, но надо помнить, что вся-

кие радикальные реформы наши обречены на неудачу, если мы не будем иметь успеха в финансовой политике»¹.

Социалистическое государство, опираясь на объективные экономические законы социализма и руководствуясь ленинским принципом демократического централизма, осуществляет единую государственную политику в области финансов и кредита как одного из условий централизованного планового руководства экономикой страны. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии глубоко раскрыта экономическая стратегия партии и основные особенности десятой пятилетки. В докладе подчеркнуто, что для успешного решения многообразных экономических и социальных задач, стоящих перед страной, «нет другого пути, кроме быстрого роста производительности труда, резкого повышения эффективности всего общественного производства»². Значительно возрастет планируемый к 1980 г. национальный доход, являющийся основным источником финансовых ресурсов страны.

Финансы и кредит — экономические категории, имеющие материальное содержание в виде денежных ресурсов. Проблему ресурсов на современном этапе XXIV съезд назвал коренным вопросом экономической политики. «...Суть проблемы состоит в том, чтобы на каждую единицу затрат — трудовых, материальных и финансовых — добиться существенного увеличения объема производства и национального дохода»³. Значение проблемы финансовых ресурсов подчеркнуто также XXV съездом КПСС: «Необходимо более рационально и бережно использовать материальные и финансовые ресурсы»⁴.

Финансы сельского хозяйства являются составной частью финансов отраслей народного хозяйства. Как планомерно организуемые экономические отношения, они опосредствуют процесс социалистического воспроизводства, образование, распределение и использование фондов денежных средств, составляющих финансовые ресурсы, направляемые для развития отрасли в соответствии с целями экономической аграрной политики.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 351.

² Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 43.

³ Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1971, с. 55.

⁴ Материалы XXV съезда КПСС, с. 45.

Как профилирующая дисциплина финансы сельского хозяйства опираются на общие теоретические положения финансов социализма и на закономерности развития социалистического сельского хозяйства.

На основе теории социалистического расширенного воспроизводства в курсе изучаются денежные отношения, возникающие в процессе кругооборота средств. Главные факторы производства — трудовые ресурсы, средства труда и предметы труда в условиях товарно-денежных отношений воспроизводятся не только в натуре, но и в денежной форме, что предполагает формирование и использование фондов денежных средств. Основными из них являются: фонд основных средств, фонд оборотных средств, фонд заработной платы — в государственных предприятиях и фонд оплаты труда — в колхозах, фонд амортизации, фонды экономического стимулирования, страховые фонды.

Специфическим и главным средством производства в сельском хозяйстве является земля, которая учитывается только в натуре. Земля в СССР — собственность государства и предоставляется лишь в пользование.

Земля не является объектом купли и продажи. Но землепользователи и государство затрачивают значительные средства для освоения новых и улучшения плодородия освоенных земель. В связи с этим установлены определенный порядок возмещения и нормативы стоимости освоения новых земель взамен изымаемых для несельскохозяйственных нужд. Например, в РСФСР нормативы стоимости освоения одного гектара установлены: под пашню в Волго-Вятском районе — 5160 руб., в Северо-Кавказском — 9160 руб.; под высокопродуктивные кормовые угодья (сенокосы и пастбища) — от 3120 руб. в Центральном районе до 4990 руб. в Северо-Кавказском районе.

Производственно-хозяйственная и финансовая деятельность совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций осуществляется на основе плана и хозрасчета. Но в их деятельности, в распределении и использовании доходов есть особенности, связанные с принадлежностью одних из них к государственной собственности, других — к колхозно-кооперативной.

Сельское хозяйство развивается в тесной связи с промышленностью, обеспечивающей его многими сред-

ствами производства и потребляющей продукты и сырье, производимые в сельском хозяйстве. В Отчетном докладе XXV съезду партии Л. И. Брежнев сказал: «Видимо, настает время улучшить — и серьезно улучшить — производственно-экономическое сотрудничество сельского хозяйства с теми отраслями промышленности, которые с ним непосредственно связаны, обеспечить единый, общегосударственный подход к развитию всего агропромышленного комплекса»¹.

Как отрасль материального производства, сельское хозяйство имеет свои технологические, экономические и организационные особенности, влияющие на организацию финансов, образование и использование финансовых ресурсов. Это — сочетание естественного характера воспроизводства продукции с промышленным; необходимость рационального использования земли на основе интенсификации производства и развития особых форм и методов технического прогресса; разнообразие затрат и необходимость дифференциации цен на продукцию сельского хозяйства и сырье по природно-экономическим зонам; оптимальное сочетание финансовых, ценовых и кредитных методов распределения и перераспределения доходов; организация управления и отраслевого планирования с учетом форм собственности и дальнейшего межхозяйственного кооперирования.

В сельском хозяйстве СССР общенародную собственность представляют 17,7 тыс. совхозов, около 30 тыс. колхозов, включая рыболовецкие, около 6 тыс. межхозяйственных объединений, организаций и предприятий. Колхозы и совхозы являются основными производителями сельскохозяйственной продукции.

За период девятой пятилетки значительно укрепилась материально-техническая база сельского хозяйства и увеличился среднегодовой объем его продукции на 13%.

Несмотря на то, что развитие отрасли проходило в борьбе с силами природной стихии, в целом сельское хозяйство продолжало наращивать производство. Весь прирост продукции получен за счет ускоренного роста производительности труда. В отрасли обновлено 56% основных производственных фондов.

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 53.

В материалах XXV съезда КПСС отмечались не только успехи, но и трудности, недостатки, нерешенные проблемы.

Определяя пути коммунистического строительства на современном этапе, партия первоочередное значение придает дальнейшему развитию сельского хозяйства. Специализация и концентрация сельскохозяйственного производства на базе широкого кооперирования, перевод его на современную индустриальную основу — это магистральное направление дальнейшего развития социалистического сельского хозяйства, новый этап практического осуществления идей ленинского кооперативного плана в условиях развитого социализма.

В десятой пятилетке требуются решительные усилия для осуществления программы крутого подъема сельского хозяйства. На XXV съезде КПСС отмечены не только преемственность основных направлений дальнейшего развития отрасли, но и особенности совершенствования сельскохозяйственного производства на современном этапе. По мере укрепления материально-технической базы сельского хозяйства во весь рост встает задача повысить его эффективность, улучшить все качественные показатели.

§ 2. ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ, ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Повышение эффективности производства и качества работы всех звеньев народного хозяйства — важнейшая часть экономической стратегии партии. XXV съезд КПСС поставил конкретные задачи по обеспечению всемерного повышения эффективности производства в десятой пятилетке. Производительность труда по народному хозяйству должна возрасти на 27% против 23% в девятой пятилетке. В сельском хозяйстве среднегодовой объем производства увеличивается по сравнению с предыдущей пятилеткой на 14—17%, а среднегодовой уровень производительности труда в колхозах и совхозах — на 27—30%.

Основная задача сельского хозяйства состоит в том, чтобы обеспечить дальнейший рост и большую устойчивость сельскохозяйственного производства, всемерное повышение эффективности земледелия и животновод-

ства для более полного удовлетворения потребностей населения в продуктах питания и промышленности в сырье, создания необходимых государственных резервов сельскохозяйственной продукции.

Исходным теоретическим и методологическим положением для определения и анализа показателей эффективности производства является существенное увеличение объема производства и национального дохода на каждую единицу трудовых, материальных и финансовых затрат. Повышение общественной производительности труда — один из главных факторов повышения эффективности производства и улучшения финансовых результатов работы отрасли, предприятия. Более полное представление о тенденциях развития отрасли дает анализ приводимых в предлагаемой модели расчета взаимосвязанных стоимостных показателей (см. с. 10).

**Пояснение к методике составления и анализа модели № 1—
финансово-экономических показателей развития отрасли
за последние пятилетки и прогнозирования в десятой пятилетке**

Строки 1, 2, 4, 7 и 12 за истекшие три пятилетки подсчитаны по статистическим данным ежегодников «Народное хозяйство СССР» за соответствующие годы. Показатели десятой пятилетки рассчитаны исходя из «Основных направлений развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы». Учтено перевыполнение плана продажи продукции государству.

Строки 2 и 3 показывают структуру и динамику распределения валового общественного продукта отрасли за первые три пятилетки и прогноз этого распределения в десятой пятилетке.

Строка 4 — рост основных производственных фондов в десятой пятилетке определен из предусмотренного роста фондовооруженности труда и оборачиваемости средств. Материальные оборотные средства рассчитаны в процентах к основным производственным фондам с некоторым уменьшением доли по сравнению с предыдущим периодом. Учтено снижение материалоемкости.

Строка 7 — численность работающих в целом определена исходя из снижающегося их количества с учетом более интенсивного развития отрасли в условиях специализации и концентрации производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, повышения и опережающего роста производительности труда по сравнению с его оплатой.

Другие показатели являются производными.

Активные методы обучения в заочном образовании требуют участия самих студентов в составлении и анализе взаимосвязанных показателей, которые могут быть определены по отрасли или по конкретному предприятию (совхозу, колхозу).

Анализ взаимосвязанных показателей свидетельствует о том, что в сельском хозяйстве страны в восьмой и девятой пятилетках имело место существенное

Модель № 1
(в млрд. руб.;
в ценах соответствующих лет)

Показатели	Пятилетки			
	седьмая	восьмая	девятая	десятая (прогноз)
1. Валовой общественный продукт	60,0	87,0	115,0	141—145
2. Национальный доход	37,0	53,0	64,0	77—80
3. Фонд возмещения материальных затрат (стр. 1—стр. 2)	23,0	34,0	51,0	64—65
4. Основные производственные фонды и материальные оборотные средства	83,0	110,0	165,0	243—225
5. Коэффициент оборачиваемости (стр. 3 : стр. 4)	0,28	0,309	0,309	0,263—0,289
6. Время оборота средств в днях (360 : стр. 5)	1286	1165	1165	1369—1246
7. Численность работающих (занятых), млн. человек	31,3	30,1	28,4	25,0—26,0
8. Оплата труда (фонд жизненных средств)	31,7	43,0	53,4	55,9—59,2
9. Национальный доход в расчете на одного работающего (занятого) (стр. 2 : стр. 7), руб.	1182	1760	2254	3080—3077
10. Оплата труда на одного работающего (стр. 8 : стр. 7), руб.	1013	1429	1880	2236—2277
11. Совокупные затраты (стр. 3 + стр. 8)	54,7	77,0	104,4	119,9—124,2
12. Чистый доход (стр. 1—стр. 11; стр. 2—стр. 8)	5,3	10,0	10,6	21,1—20,8
13. Рентабельность, исчисленная как отношение чистого дохода к совокупным затратам (стр. 12 : стр. 11), %	9,7	13,0	10,2	17,6—16,7
14. Рентабельность, исчисленная как отношение чистого дохода к стоимости производственных фондов (стр. 12 : стр. 4), %	6,4	9,1	6,4	8,7—9,2

увеличение по сравнению с седьмой пятилеткой объема производства и национального дохода на каждую единицу трудовых, материальных и финансовых затрат. Это и подтверждает эффективность развития отрасли в целом, несмотря на трудности, с которыми встрети-лось сельское хозяйство в девятой пятилетке. Вместе с тем этот анализ показывает резервы дальнейшего повышения эффективности производства. Они реализуются путем улучшения использования производственных фондов, отдача которых еще недостаточна. Производительность общественного труда, выраженная в росте национального дохода отрасли, также может быть повышена по сравнению с ростом его оплаты. Повышение качества производимой сельскохозяйственной продукции, борьба с потерями являются большим резервом повышения эффективности производства.

Основным источником роста финансовых ресурсов, необходимых для развития сельского хозяйства, является создаваемый в этой отрасли национальный доход (чистый продукт). Пропорции его первичного распределения отражают соответствующие тенденции (см. с. 10).

Таким образом, на основе увеличения объема производства и национального дохода отрасли обеспечивается значительный подъем материального и культурного уровня жизни тружеников сельского хозяйства, о чем свидетельствует рост оплаты труда в расчете на одного работающего. Вместе с тем этот рост в девятой пятилетке в сравнении с восьмой несколько опережал темпы роста произведенного национального дохода отрасли. В десятой пятилетке предусмотрено опережение темпов роста производительности труда по сравнению с ростом его оплаты.

Опережающий рост капитальных вложений и производственных основных и оборотных фондов по сравнению с увеличением национального дохода отрасли обеспечивается финансовыми ресурсами, создаваемыми не только в сельском хозяйстве, но и средствами, предоставляемыми через финансово-кредитную систему.

В структуре общественного производства, в том числе в сельском хозяйстве, заметна тенденция увеличения доли фонда возмещения, которая составляла в седьмой, восьмой и девятой пятилетках: в промышленности — 61 %, 63,7 и 64 % и в сельском хозяйстве — 34 %

38 и 44%. По расчетам на десятую пятилетку доля фонда возмещения в сельском хозяйстве составит 45—44%. Доля фонда возмещения за восьмую и девятую пятилетки в народном хозяйстве и промышленности увеличилась на три пункта, в сельском хозяйстве — на четыре.

Эта тенденция отражает по меньшей мере два фактора: активного процесса интенсификации производства и удорожания сырьевых ресурсов и капитальных вложений.

В результате действия первого фактора — проявления экономического закона преимущественного роста производства средств производства — темпы роста первого подразделения общественного производства увеличиваются быстрее по сравнению с темпами роста второго подразделения.

«Весь смысл и все значение этого закона о быстрейшем возрастании средств производства в том только и состоит, что замена ручного труда машинным, — вообще прогресс техники при машинной индустрии, — требует усиленного развития производств по добыче угля и железа, этих настоящих «средств производства для средств производства»¹.

Сельское хозяйство все более увеличивает производство продукции, которая используется как средства производства. По данным межотраслевого баланса ЦСУ СССР за 1966 и 1972 гг., продукты сельского хозяйства направлялись в отрасли материального производства в размере соответственно 64,7 и 72,7%, в том числе в промышленность — 43,9 и 52,4% и в сельское хозяйство (в основном корма и семена) — 20,8 и 20,3%.

В результате действия второго фактора — недостаточного снижения материальных затрат на единицу производимой продукции, в том числе удорожания некоторых средств производства промышленности, — повышается доля фонда возмещения.

XXV съезд много внимания уделил проблемам снижения материалоемкости. В Отчетном докладе ЦК КПСС сказано: «Потребности страны в энергии и сырье непрерывно растут, а их производство обходится все дороже. Следовательно, чтобы не идти на чрезмерное увеличение капиталовложений, надо добиваться более рациональ-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 1, с. 100.

ного использования ресурсов, в том числе за счет снижения материалоемкости продукции, применения более дешевых и эффективных материалов, а также экономного их расходования»¹.

Со снижением материалоемкости продукции непосредственно связано повышение эффективности использования основных и оборотных фондов.

Использование основных и оборотных средств характеризуется *фондоотдачей и временем оборота средств*, которые являются важными качественными показателями. Чем быстрее оборачиваемость средств, тем меньше их нужно авансировать на каждый отдельный оборот, тем больше при одинаковых условиях рентабельность (исчисленная к производственным фондам).

Средства, вложенные в сельскохозяйственное производство, т. е. в основные и оборотные фонды, совершают один оборот в течение трех с лишним лет. Средства, вложенные в основные и оборотные фонды промышленности, оборачиваются быстрее.

Статистические данные, во-первых, подтверждают устойчивый рост экономики страны и ее основных отраслей — промышленности и сельского хозяйства, во-вторых, позволяют рассмотреть один из важных качественных показателей развития — время оборота средств, его тенденции (в ценах соответствующих лет).

Общий оборот авансированных средств есть средняя величина, выведенная из оборота различных их составных частей. Закономерности оборота средств следует изучать исходя из «того влияния, которое оборот оказывает на процесс производства и на процесс увеличения стоимости...»².

Время оборота средств может быть определено по двум измерителям: объему производства в ценах соответствующих лет (стр. 1 модели) и фонду возмещения использованных средств производства (стр. 3). Время оборота средств, определяемое по фонду возмещения как стоимостному показателю перенесенной стоимости, более точно характеризует реальный процесс использования

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 43.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 24, с. 175.

производственных фондов соответствующей отрасли и народного хозяйства в целом.

В десятой пятилетке предусмотрен ряд мер по повышению эффективности использования материальных ресурсов и снижению материалоемкости во всех отраслях материального производства. В сельском хозяйстве намечено улучшить использование земли, материально-технических средств и трудовых ресурсов, снизить себестоимость продукции; сократить потери минеральных удобрений при транспортировке, хранении и внесении их в почву.

Задачи развития сельского хозяйства в десятой пятилетке связаны с использованием не только трудовых и материальных ресурсов, но и с образованием и использованием *финансовых ресурсов*.

В теории и на практике различают финансовые ресурсы, направляемые на развитие (расширение) народного хозяйства, отрасли, предприятия материального производства (первая группа), и финансовые ресурсы, направляемые на текущие расходы основного производства (вторая группа). Первая группа затрат—это в основном капитальные вложения, вторая — эксплуатационные расходы.

Для каждой из групп затрат планируются различные источники финансовых ресурсов. В совхозах и других государственных предприятиях для затрат первой группы финансовые ресурсы формируются за счет собственных, бюджетных и кредитных средств, в основном долгосрочного использования, в колхозах — за счет собственных средств и долгосрочного кредита.

Финансовые ресурсы для текущих эксплуатационных расходов основного производства колхозов, совхозов и других государственных предприятий формируются за счет поступлений от реализации продукции и краткосрочного кредита Госбанка.

Превышение денежных поступлений над эксплуатационными расходами характеризует эффективность производства и позволяет формировать чистый доход отрасли, предприятия (см. модель № 1).

В определении сущности и объема финансовых ресурсов в экономической литературе существуют различные точки зрения. Одни экономисты определяют их как часть национального дохода, создаваемую в материальном производстве и направляемую на расширен-

ное воспроизводство отрасли (предприятия) и на общегосударственные нужды. Другие к финансовым ресурсам относят все денежные средства, поступающие в составе выручки предприятий и организаций (отрасли).

Широкое обобщение практики финансово-бюджетного планирования показывает, что *финансовыми ресурсами является совокупность фондов денежных средств, создаваемых в процессе распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода, направляемых в плановом порядке на развитие общественного производства, повышение материального и культурного уровня жизни народа и укрепление обороны страны.*

Это определение по существу выражает материальное содержание сущности теоретического понятия финансов при социализме. В практике народнохозяйственного и финансового планирования финансовые ресурсы, направляемые на расширенное воспроизводство, в том числе сельского хозяйства, устанавливаются в проектах расчетных балансов доходов и расходов (финансовых планах), которые базируются на количественных и качественных показателях проекта народнохозяйственного плана. Общий объем финансовых ресурсов состоит из собственных поступлений средств отрасли (предприятий), кредитов банка и ассигнований из бюджета. Общий объем расходов состоит в основном из затрат на капитальные вложения, капитальный ремонт, прирост собственных оборотных средств, других расходов, отчислений в фонды экономического стимулирования, платежей по ссудам и в бюджет. Общий объем расходов и объем финансовых ресурсов (доходов) балансируются.

При планировании финансовых ресурсов их направление отражается каждым министерством (ведомством) в расчетных балансах доходов и расходов (финпланах), планах по доходам, сметах расходов на социально-культурные мероприятия и содержание органов управления.

Наиболее существенным методологическим содержанием проектов расчетных балансов доходов и расходов, их главной задачей являются выявление резервов и мобилизация финансовых ресурсов, снижение издержек производства и обращения, увеличение на

этой основе денежных накоплений, экономически целесообразное их направление.

Одной из основных статей расчетного баланса доходов и расходов является прибыль отрасли. При планировании ее учитываются мероприятия по обеспечению роста производительности труда, улучшению использования производственных фондов и экономии материальных ресурсов.

При определении финансовых показателей на 1977 г. по совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям ставилась задача повышения рентабельности сельскохозяйственного производства и соблюдение экономии в расходах. Министерства финансов союзных республик, принимая участие в работе госпланов республик по определению прибыли, обращают внимание на соблюдение взаимосвязки этого плана с затратами заготовительных организаций по закупке сельскохозяйственных продуктов в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях, а также правильное применение в расчетах закупочных цен с учетом их изменений, введенных в конце 1975 г.

При составлении проектов расходной части расчетных балансов особое внимание уделяется правильному определению объема капитальных вложений. В девятой пятилетке капитальные вложения в сельское хозяйство составили 131 млрд. руб., что на 49 млрд. руб. больше, чем в восьмой пятилетке. В десятой пятилетке решено направить в сельское хозяйство капитальные вложения в объеме 171,7 млрд. руб., в том числе государственные вложения — 115,7 млрд. руб. Капитальные вложения колхозов обеспечиваются необходимыми материально-техническими ресурсами в размере 56 млрд. руб. и используются в первую очередь для решения важнейших задач сельского хозяйства — увеличения производства зерна, технических и кормовых культур, развития животноводства.

Для обеспечения такого объема капитальных вложений предусматривается перераспределение национального дохода в пользу сельского хозяйства.

«Направляя развитие народного хозяйства по пути интенсификации, — отметил А. Н. Косыгин на XXV съезде КПСС, — мы должны особенно строго следить за соблюдением *народнохозяйственных и отраслевых*

пропорций. Этой задаче отвечает продолжение линии на существенное *перераспределение накоплений в пользу сельского хозяйства*¹.

§ 3. СТОИМОСТНЫЕ МЕТОДЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ

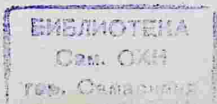
К стоимостным методам распределения и перераспределения доходов в отраслях народного хозяйства относятся: ценовой, финансовый и кредитный.

259673 Ценовой и финансовый методы распределения доходов между собой тесно связаны. Созданная в материальном производстве стоимость в условиях товарно-денежных отношений реализуется по действующим ценам, в которых возмещаются все ее элементы: фонд возмещения потребленных средств производства (c), необходимый продукт — фонд оплаты труда (v) и прибавочный продукт — чистый доход (m). В сельском хозяйстве — в совхозах и других государственных предприятиях, а также в колхозах закупочные цены при нормальных условиях воспроизводства возмещают издержки производства и создается прибыль, или чистый доход, как ее называют в колхозах. Поступившие на счета предприятий — производителей продукции средства направляются на оплату труда, приобретение новых элементов материальных затрат (оборотные фонды), создается амортизационный фонд основных производственных фондов и распределяется чистый доход. Часть его уплачивается государству в бюджет, а другая, большая часть остается в хозяйстве для образования поощрительных и других фондов.

Таким образом, процесс первичного распределения денежных поступлений от реализации продукции и доходов обеспечивается через механизм цен (*ценовой метод*) и путем организации финансовых отношений предприятий с рабочими, служащими и колхозниками, с покупателями и поставщиками, финансово-кредитными учреждениями и организациями (*финансовый метод*).

В условиях сезонности сельскохозяйственного производства доходы совхозов и колхозов формируются неравномерно. В первом полугодии обычно планируется превышение расходов над поступлениями средств от реализации продукции, что вызывает плановую по-

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 125.



требность в кредитных ресурсах (*кредитный метод*), погашаются краткосрочные кредиты во втором полугодии, когда денежные поступления превышают текущие расходы.

Таково сочетание ценового, финансового и кредитного методов распределения доходов, обеспечивающих потребность в источниках текущих затрат на производство в сельском хозяйстве.

Но указанное сочетание стоимостных методов распределения и перераспределения доходов должно обеспечить финансовыми ресурсами не только текущие расходы на производство, но и затраты, связанные с расширенным воспроизводством отрасли в целом, а также хозрасчетных предприятий — колхозов, совхозов и других государственных сельскохозяйственных подразделений.

Ценовой метод распределения и перераспределения национального дохода состоит в таком совершенствовании цен, при котором происходит приближение их к общественно необходимым затратам труда (стоимости) на единицу товара с учетом его качества, обеспечивается хозрасчетная эффективность затрат предприятий — производителей и потребителей.

Экономическая политика партии и правительства в области планового ценообразования направлена к наибольшему приближению цен к уровню общественно необходимых затрат труда с учетом возмещения всем нормально работающим предприятиям издержек производства и получения ими прибыли в размерах, обеспечивающих образование необходимых фондов развития производства и материального стимулирования работников.

Осуществление аграрной политики КПСС и комплексной программы развития сельского хозяйства потребовали перераспределения национального дохода в пользу сельского хозяйства, в том числе и путем совершенствования ценового метода.

Теория планового ценообразования является составной частью марксистско-ленинской теории социализма, она развивается на основе ленинских указаний о приближении цен к общественно необходимым затратам. В. И. Ленин писал: «Цена есть проявление закона стоимости. Стоимость есть закон цен, т. е. обобщенное выражение явления цены»¹.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 25, с. 46.

Вместе с тем приближение цен к общественно необходимым затратам не означает автоматического соответствия цен и стоимости. В ценообразовании должны учитываться интересы как отдельных предприятий, так и потребности общественного производства в целом, необходимость образования общегосударственных фондов денежных средств для выполнения хозяйственно-организаторских, социально-экономических функций государства и обороны страны.

В этих целях используется перераспределительная функция цены. На отдельные виды продукции в отраслях народного хозяйства, в том числе сельского хозяйства, цены установлены ниже их стоимости, на другие — выше. Это дает возможность направить часть чистого дохода, созданного в материальном производстве, на общегосударственные нужды и перераспределять его в интересах народного хозяйства.

Существующая система ценообразования на продукты сельского хозяйства и сырье исторически складывалась в течение длительного периода развития сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства. Совершенствовалась она под влиянием всей совокупности экономических стоимостных, финансово-кредитных отношений в целях расширенного воспроизводства и оптимального распределения и перераспределения национального дохода, исходя из задач планового развития социалистической экономики страны.

В экономической литературе¹ дается следующая характеристика перераспределения доходов сельского хозяйства через закупочные цены, сложившаяся до хозяйственной реформы. В обычных условиях цена товара должна быть равна $c + v + m$, но так как закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию не выражают полностью стоимости продукта, то эта схема при фактически складывающихся отношениях должна выглядеть так:

$$(c + v + m) - x^1,$$

где x^1 — часть прибавочного продукта, созданного в сельском хозяйстве, которая реализуется не в закупочной цене, а в ценах продукции второго подразделения народного хозяйства.

¹ См., например: Зверев А. Г. Национальный доход и финансы СССР. М., «Финансы», 1970, с. 107.

Аналогичное отклонение распространяется и на некоторые виды продукции тяжелой промышленности (первое подразделение). Часть прибавочного продукта, созданного в этой отрасли хозяйства (x^2), используется в предприятиях промышленности второго подразделения, где и реализуется в ценах на продукцию этой отрасли хозяйства.

Поэтому в цены на продукцию предприятий промышленности второго подразделения включена стоимость продукта, произведенного данной отраслью хозяйства, и дополнительно часть прибавочного продукта, созданного в тяжелой промышленности (x^2) и в сельском хозяйстве (x^1), т. е.

$$c + v + m + x^1 + x^2.$$

Закупочные цены на сельскохозяйственные продукты и сырье установлены ниже их стоимостного уровня. В то же время значительная часть налога с оборота реализуется в ценах на продукцию группы *Б* промышленности. Последний при реализации продукции поступает не в распоряжение предприятий, а непосредственно в доход государства (бюджет). Одновременно значительная часть затрат на развитие сельского хозяйства финансируется из бюджета.

Распределение и перераспределение доходов, создаваемых в сельском хозяйстве, проводится в организационной связи с процессом ценообразования и распределения доходов в других отраслях народного хозяйства, в условиях стабилизации розничных цен и совершенствования оптовых цен и тарифов.

В чистом доходе, ежегодно создаваемом в народном хозяйстве страны, при нормальных погодных условиях примерно $\frac{1}{3}$ приходится на долю сельского хозяйства. Часть чистого дохода, созданного в сельском хозяйстве, перераспределяется через механизм цен.

Отклонения цен от стоимости подтверждаются данными межотраслевых балансов ЦСУ СССР за 1966 и 1972 гг. Норма чистого дохода (прибавочного продукта) в целом по народному хозяйству в действующих ценах составляла 90% к оплате труда в 1966 г. и 98% в 1972 г.

По отраслям эта норма резко различается, что видно из следующих данных за 1966 г. (в процентах к оплате труда):

Все отрасли материального производства	90
В том числе:	
промышленность	174
отрасли тяжелой промышленности	128
отрасли легкой и пищевой промышленности	486
строительство	21
сельское хозяйство (без личного подсобного хозяйства)	56

Такие отклонения нормы чистого дохода в отраслях материального производства объясняются значительными отклонениями текущих цен от стоимости. В одних отраслях цены выше стоимости, в других ниже, в том числе и в сельском хозяйстве.

После реформы оптовых цен 1967 г. цены приблизились к общественно необходимым затратам. Однако указанные соотношения по основным отраслям существенно не изменились. Это подтверждается следующими данными о первичном распределении национального дохода:

(в млрд. руб.; в ценах соответствующих лет;
в среднем за год)

Показатели	Народное хозяйство		Промышленность		Сельское хозяйство, включая личное подсобное хозяйство	
	1966—1970 гг.	1971—1974 гг.	1966—1970 гг.	1971—1974 гг.	1966—1970 гг.	1971—1974 гг.
1. Национальный доход	246	328	127	170	53	64
2. Денежные накопления	121	163	79	103	10	11
3. Фонд жизненных средств (включая личное подсобное хозяйство)	125	165	48	67	43	53
4. Норма чистого дохода (стр. 2 : стр. 3 $\times$ 100), %	96,8	98,8	164,6	153,7	23,3	20,8

Пользуясь средней нормой чистого дохода в целом по общественному производству, можно определить по каждой отрасли не только степень отклонения, но и абсолютную сумму национального дохода, перераспределяемую при помощи механизма цен.

Объем валового общественного продукта и национального дохода определяется ЦСУ СССР в ценах соот-

ветствующих лет, т. е. в фактических ценах реализации. В соответствии с этим налог с оборота как часть чистого дохода, реализуемого в ценах промышленной продукции, учтен в промышленности. Если же распределить налог с оборота между сельским хозяйством и промышленностью, то сумма национального дохода, созданного в сельском хозяйстве, увеличится, а в промышленности уменьшится.

Объективная необходимость перераспределения части национального дохода, создаваемого в сельском хозяйстве, связана с изъятием дифференциальной ренты. Закупочные цены на сельскохозяйственные продукты и сырье устанавливаются применительно к зональным издержкам производства. Вследствие влияния неодинаковых природных и климатических факторов, имеющих постоянный характер, затраты на производство единицы продукции в различных зонах существенно отличаются. Закупочные цены, разработанные в 1965 г. для колхозов на пшеницу (в рублях за 1 т базисных кондиций) в РСФСР для хозяйств Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского и некоторых других районов и областей, были установлены в среднем на уровне 130 руб. Для хозяйств других районов и областей РСФСР цена за 1 т пшеницы была установлена в размере 86 руб., а в Украинской ССР (кроме районов Полесья) и Молдавской ССР — 76 руб., или на 42% меньше, чем в Северо-Западном и других вышеназванных районах.

Дифференциация закупочных цен по зонам обеспечивает создание необходимых условий для расширенного воспроизводства и в то же время позволяет организовать поступление дифференциальной ренты в государственный бюджет. Это соответствует экономической политике партии. Еще в Основном законе от 29 января (9 февраля) 1918 г. «О социализации земли», подписанном В. И. Лениным и Я. М. Свердловым, сказано, что излишек дохода, получаемый от естественного плодородия лучших участков земли, а также от более выгодного их расположения в отношении рынков сбыта, поступает на общественные нужды в распоряжение органов Советской власти¹.

¹ См. Декреты Советской власти. Т. 1. М., Госполитиздат, 1957, с. 409.

Долговременная комплексная программа развития сельского хозяйства, разработанная партией, включает мероприятия по совершенствованию ценообразования на продукцию сельского хозяйства и промышленные товары, поставляемые сельскому хозяйству.

Развитие экономики страны в целом и отдельных отраслей вызывает необходимость в периодическом изменении и уточнении цен на сельскохозяйственные продукты и сырье. Постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР закупочные цены повышались на хлопок-сырец в 1969 г., на продукты животноводства — в 1970 г.

XXV съездом КПСС предусмотрено повысить стимулирующую роль цен в ускорении научно-технического прогресса и улучшении качества продукции.

В стимулировании роста сельскохозяйственного производства особое значение имеет планирование продажи продуктов сельского хозяйства и сырья государству по твердым планам на пятилетку с уточнением их по годам. В десятой пятилетке решено «сохранить принцип твердых планов закупок сельскохозяйственных продуктов и поощрения хозяйств за сверхплановую продажу их государству путем применения повышенных цен»¹.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР в декабре 1975 г. утвердили на 1976—1980 гг. план закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья по союзным республикам и общие объемы закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья (с учетом сверхплановых закупок).

Для более полного удовлетворения потребностей народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции на 1976—1980 гг. сохранена сверхплановая закупка зерна, картофеля, сахарной свеклы, хлопка-сырца, льноволокна, сортового чайного листа, скота и птицы, молока, яиц, шерсти и каракуля с выплатой 50%-ной надбавки к закупочным ценам на указанную продукцию.

В целях сохранения достигнутого уровня выплат на зерно, семена подсолнечника, хлопок-сырец, сахарную свеклу и продукты животноводства, продаваемые государству колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями, начиная с урожая 1976 г. повышены закупочные цены в среднем на 2—3%.

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 202—203.

Таким образом, повышение материальной заинтересованности колхозов, совхозов в увеличении объема производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции тесно связано с сохранением и совершенствованием принципа твердых планов закупок продукции и стимулирующей роли закупочных цен.

Следует иметь в виду, что повышение закупочных цен на сельскохозяйственные продукты или оптовых цен на промышленные товары зависит от перераспределения национального дохода и влечет за собой изменение финансовых взаимоотношений с бюджетом, с изготовителями указанной продукции или промышленностью, снабжающей средствами производства сельское хозяйство.

Если закупочные цены на сельскохозяйственные продукты и сырье выше оптовых или расчетных цен, то возникает необходимость возмещения разницы в ценах, поскольку повышение закупочных цен не влечет за собой соответствующего повышения розничных цен на товары перерабатывающей промышленности, которые позволили бы возместить затраты производства, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции и образовать оптимальную прибыль промышленных, заготовительных и торговых предприятий. На мероприятия, связанные с повышением закупочных цен на сельскохозяйственные продукты, в бюджете на 1975 г. предусматривалось почти 19 млрд. руб.

Таким образом, выплаченная разница в ценах по закупке сельскохозяйственных продуктов направляется по существу на обеспечение рентабельной работы предприятий и организаций указанных отраслей. Существование этого вида финансирования в основном связано со стабильностью розничных цен. Выплаченные из бюджета суммы учитываются как ассигнования промышленности и носят дотационный характер.

По некоторым сельскохозяйственным продуктам возникают положительные разницы. Закупочная цена в этом случае ниже расчетной (оптовой) цены, например на зерно, подсолнух.

Сочетание ценового метода с финансовым в перераспределении доходов применяется и при продаже промышленностью средств производства сельскому хозяйству.

В 1967 г. в связи с реформой оптовых цен промышленности возникла необходимость в возмещении разниц

между новыми оптовыми ценами промышленности и ценами, по которым продукция тяжелой и химической промышленности направлялась сельскому хозяйству. Однако сложившийся к тому времени уровень цен на минеральные удобрения, тракторы, автомобили и прицепы к ним, сельскохозяйственные и землеройные машины, продаваемые организациями «Союзсельхозтехники» колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям, был сохранен. Разница между новыми оптовыми ценами на указанные средства производства и прежними ценами возмещается через «Союзсельхозтехнику» из союзного бюджета в централизованном порядке. При этом до возмещения ее из бюджета соответствующая сумма покрывается кредитом Госбанка СССР, предоставляемым организациям объединений «Сельхозтехники».

Установлен порядок возмещения разниц в ценах на машины и минеральные удобрения за счет средств союзного бюджета. Соответствующая сумма бюджетных ассигнований предусматривается по балансу доходов и расходов «Союзсельхозтехники» и открывается этому объединению ежеквартально.

Поставки сельскому хозяйству товаров, изготовленных в тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, в машиностроении для животноводства и кормопроизводства, в автомобильной, химической и некоторых других отраслях промышленности, в десятой пятилетке значительно увеличиваются.

Важно, чтобы изменения, вносимые в цены на промышленные изделия для села, находились в балансовом равновесии с закупочными ценами на продукцию сельского хозяйства.

Дальнейшее упорядочение закупочных цен должно осуществляться в направлении более полного отражения общественно необходимых затрат на производство сельскохозяйственных продуктов; надлежащего учета зональных и внутризональных различий в условиях производства; выполнения и перевыполнения государственных планов закупок продукции; стимулирования рациональной специализации производства; внедрения прогрессивной техники и технологии; обеспечения реализации продукции высокого качества.

Для обеспечения экономической обоснованности оптовых цен промышленности на продукцию производст-

венно-технического назначения действует порядок утверждения временных оптовых цен. Временные оптовые цены, например, на минеральные удобрения и корма для сельского хозяйства утверждаются изготовителями по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР, а также с Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника».

В основе временных цен лежит плановая себестоимость впервые осваиваемой продукции и рентабельность не выше 20% и не ниже 10% плановой себестоимости изделий.

В «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» сказано, что при установлении оптовых цен на новые изделия, особенно на машины и оборудование, необходимо предусматривать снижение их уровня на единицу полезного эффекта.

Учитывая большое значение системы ценообразования во взаимоотношениях сельского хозяйства с государственным бюджетом, Министерство финансов СССР обязывает финансовые органы принимать участие в разработке предложений по совершенствованию цен на отдельные виды продукции животноводства и растениеводства, а также на комбикорма, удобрения, ядохимикаты и другие виды промышленной продукции.

Заслуживает внимания, например, разработка проблемы ценообразования на продукты сельского хозяйства Всесоюзным научно-исследовательским институтом экономики сельского хозяйства¹. В ней дается обоснование необходимости дальнейшего совершенствования системы закупочных цен на новой методологической основе в два этапа. На первом определяется нормативная совокупная рентабельность, обеспечивающая колхозам и совхозам расширенное воспроизводство при планируемых темпах роста валовой продукции. На втором этапе на основе разработанной методики определяется уровень закупочных цен на производство конкретных видов продуктов и сырья. Изменение закупочных цен должно быть заранее обосновано и зафиксировано в народнохозяйственном плане.

Институтом рекомендуются две формулы для определения совокупной рентабельности: а) совхозов; б) колхозов и формула для

¹ См. Сборник научных трудов, М., ВНИЭСХ, 1975, № 74, с. 83.

расчета закупочных цен на конкретные продукты. Приводим первую формулу (для совхозов):

$$P_{\Pi} = \frac{(P_{\Phi} + H_1 + H_2 + C_{\Phi} + Y + \Phi_{\text{мп}} + \Phi_{\text{сим}}) \times 100}{C_{\text{ти}}},$$

где P_{Π} — нормативная рентабельность;

P_{Φ} — плата за фонды в бюджет;

H_1 — накопления на прирост основных производственных фондов;

H_2 — накопления на прирост нормируемых оборотных средств;

C_{Φ} — страховой фонд;

Y — убытки ЖКХ;

$\Phi_{\text{мп}}$ — фонд материального поощрения работников хозяйств;

$\Phi_{\text{сим}}$ — фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства;

$C_{\text{ти}}$ — полная себестоимость товарной продукции.

Немаловажным резервом совершенствования закупочных цен на сельскохозяйственные продукты и сырье является их дальнейшая дифференциация по зонам.

Процесс первичного распределения национального дохода через механизм цен в дальнейшем дополняется и расширяется путем перераспределения его через финансовую систему общегосударственных финансов, основным звеном которых является государственный бюджет.

Особенность финансового метода состоит в том, что при платежах в бюджет и при безвозвратном финансировании из бюджета затрат на развитие народного хозяйства проявляется существенный его признак — безэквивалентность, тогда как при ценовом методе в условиях товарно-денежных отношений осуществляется стоимостная реализация общественного продукта, в том числе и при отклонении цен от стоимости, когда часть чистого дохода производится в одних отраслях, а реализуется в других отраслях материального производства. При перераспределительном межотраслевом процессе в государственном бюджете концентрируется значительная часть чистого дохода в различных его формах — налога с оборота, свободного остатка прибыли, платы за фонды, фиксированных платежей, которая затем направляется в другие отрасли (межотраслевое и территориальное перераспределение) и на общегосударственные нужды.

Поступление средств в бюджет и ассигнования из бюджета в отдельные отрасли материального производ-

ства, в том числе сельское хозяйство, характеризуется следующими данными (по плану на 1976 г.):

(млрд. руб.)

Отрасли производства	Платежи в бюджет	Ассигнования из бюджета
Промышленность	109,4	48,0
Сельское хозяйство	1,9	18,3
Колхозы	0,7	×
Транспорт и связь	10,1	4,9

Таким образом, промышленность, транспорт и связь вносят в бюджет больше, чем получают из бюджета средств на развитие производства, сельское хозяйство — наоборот, что и является результатом перераспределительных процессов, связанных с развитием отраслей и особенностями образования их доходов.

Если в 1961—1970 гг. капитальные вложения в сельское хозяйство на производственное строительство составили 110 млрд. руб., то в 1971—1980 гг. они достигнут 260 млрд. руб. Доля их в общей сумме капитальных вложений в народное хозяйство возрастет с 18 до 23%. Доля бюджетного финансирования в источниках затрат, направляемых на развитие сельского хозяйства, составляла в седьмой пятилетке свыше 60%, в восьмой — более 50 и в девятой — более 46%.

В бюджет от сельского хозяйства поступает незначительная доля платежей еще и потому, что в совхозах применяется порядок внутриведомственного перераспределения прибыли в отличие от промышленности, где свободный остаток прибыли вносится в бюджет.

Наряду с ценовым и финансовым все большее значение в распределительных процессах приобретает **кредитный метод** перераспределения денежных средств, экономической основой которых является стоимостная реализация и распределение общественного продукта, а также сосредоточение остатков денежных средств предприятий, организаций на счетах в банке и части доходов населения, хранящихся в сберегательных кассах.

Общегосударственный ссудный фонд формируется не только за счет свободных остатков денежных средств государственных предприятий, организаций и колхозов, но и других источников кредитных ресурсов. К ним от-

носятся: собственные средства Госбанка (уставный, резервный и др.); средства, принадлежащие государственному бюджету и бюджетам социального и государственного страхования; средства кредитных учреждений, хранящиеся в Госбанке как едином расчетном и кассовом центре страны; средства партийных, профсоюзных и общественных организаций; вклады населения в сберегательные кассы или вносимые непосредственно в Госбанк; эмиссия банковских билетов и разменной монеты, осуществляемая в соответствии с потребностями планомерного роста оборота наличных денег. Проценты за кредиты являются одной из форм перераспределения национального дохода.

Источники кредитных и денежных ресурсов, их использование предусматриваются в кредитных и кассовых планах Государственного банка СССР.

Задолженность сельскохозяйственных предприятий и организаций Госбанку увеличивается и за последние годы достигла значительных размеров:

(млрд. руб.; на конец года)

	1965 г.	1970 г.	1971 г.	1972 г.	1973 г.	1974 г.
I. Долгосрочные кредиты						
Совхозы и другие государственные предприятия	—	0,4	0,7	2,4	3,4	4,4
Колхозы	3,9	10,3	11,6	13,5	15,1	17,1
Межколхозные предприятия и организации	0,1	1,0	1,3	1,8	2,3	2,9
II. Краткосрочные кредиты						
Все сельское хозяйство	4,6	9,5	12,0	14,0	16,9	22,3
в том числе колхозы	0,4	2,5	3,4	5,0	6,3	8,2

Весь остаток ссудной задолженности банку к стоимости основных производственных фондов и материальных оборотных средств на конец 1974 г. составлял 23%. Следовательно, роль кредита в формировании основных и оборотных средств в девятой пятилетке повысилась. Необходимо иметь в виду, что в девятой пятилетке задолженность банку возрастала наряду с другими

причинами также из-за сложных погодных условий, что повлияло на увеличение не только срочных, но и просроченных ссуд.

§ 4. ПРИНЦИПЫ И ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ

Принципы организации финансов сельского хозяйства как составной части финансов народного хозяйства базируются на объективных экономических законах и вытекают из свойственных социалистическим финансам сущности и функций. Основными принципами финансов сельского хозяйства являются: демократический централизм и проведение единой государственной политики в области финансов и кредита; плановость; хозяйственный расчет и оптимальное сочетание собственных, заемных и бюджетных источников средств; образование страховых и резервных фондов денежных средств; анализ и контроль за использованием средств.

Демократический централизм — основной принцип государственного руководства народным хозяйством при социализме. Он соединяет в себе централизованное руководство и демократизм масс, активность и инициативу коллективов предприятий и организаций. Руководство народным хозяйством, в том числе и в области финансов, на основе демократического централизма опирается на познание и планомерное использование объективных экономических законов, а также правильное сочетание централизованного руководства с развитием хозяйственной инициативы и самостоятельности предприятий. Централизованное руководство хозяйством предполагает проведение единой государственной политики в области технического прогресса, капитальных вложений, оплаты труда, цен, прибыли, финансов и кредита.

Необходимость осуществления единой государственной политики наглядно подтверждается подъемом сельского хозяйства, ускоренное развитие которого за последние пятилетки обеспечивается созданием более мощной материально-технической базы не только в колхозном и совхозном производстве, но и в отраслях, обслуживающих его, и прежде всего в промышленности.

В работе по совершенствованию руководства народным хозяйством партия твердо придерживается курса на правильное сочетание директивных заданий центральных органов с использованием экономических рыча-

гов воздействия на производство. XXV съезд КПСС признал необходимым продолжать линию на совершенствование управления народным хозяйством, его организационной структуры, методов хозяйствования и экономического стимулирования. Большое значение имеют распространение передового опыта, встречные планы, направление социалистического соревнования на достижение главных социально-экономических целей.

Осуществление централизованного руководства и единой экономической и финансовой политики предполагает соответствующую структуру отраслевых органов управления и правильное сочетание экономических и административных методов руководства, наиболее полное использование таких экономических рычагов, как прибыль, цена, материальная ответственность и поощрение, финансирование и кредитование, внедрение эффективных систем управления.

Центральным органом государственного управления сельским хозяйством является союзно-республиканское министерство сельского хозяйства, осуществляющее руководство отраслью в целом.

Министерство сельского хозяйства СССР руководит сельским хозяйством через министерства сельского хозяйства союзных республик и управляет предприятиями, организациями и учреждениями союзного подчинения непосредственно или через создаваемые им органы.

В области финансов министерством проводятся мероприятия, направленные на укрепление хозяйственного расчета, повышение рентабельности и увеличение накоплений, эффективное использование основных и оборотных средств.

Министерство сельского хозяйства СССР и министерства сельского хозяйства союзных республик разрабатывают проекты ежегодных и перспективных планов развития производства, осуществляют методическое руководство финансовым планированием, в том числе составлением финансовых и кредитных планов, организуют экономически обоснованные взаимоотношения с финансово-кредитной системой; укрепляют финансовое хозяйство и анализируют результаты хозяйственно-финансовой деятельности совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций.

Союзно-республиканское министерство финансирует в установленном порядке предприятия, организации и

учреждения союзного подчинения, образует резерв для оказания финансовой помощи этим предприятиям, перераспределяет между ними собственные оборотные средства, прибыль, амортизационный фонд по капитальному ремонту, организует контрольно-ревизионную работу.

На Министерство сельского хозяйства СССР возложено осуществление контроля за выполнением решений партии и правительства по вопросам колхозного строительства, за соблюдением демократических основ управления колхозным производством и Устава колхоза, а также за развитием колхозной демократии.

Соответствующими правами и обязанностями наделяются союзно-республиканские министерства в отношении подчиненных им предприятий и организаций. Непосредственное руководство финансовой деятельностью сельскохозяйственных предприятий и организаций (кроме совхозов) осуществляют районные управления сельского хозяйства исполкомов райсоветов. Начальник этого управления является одновременно и заместителем председателя исполкома райсовета, что способствует повышению роли районных Советов депутатов трудящихся в развитии сельскохозяйственного производства. Совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями и организациями руководят тресты совхозов. На совхозы, входящие в состав треста, распространяется Положение о социалистическом государственном производственном предприятии.

Хозяйственная инициатива и высокие результаты социалистического соревнования поощряются из фондов, создаваемых за счет прибыли, и фонда заработной платы. Для совхозов созданы условия, при которых у них остается почти вся прибыль, за исключением небольшой платы за основные фонды.

Управление делами колхоза осуществляется на основе широкой демократии, активного участия колхозников в решении всех вопросов колхозной жизни. Всеми делами колхоза управляет общее собрание колхозников, а в период между собраниями — правление колхоза. Демократический централизм в организации управления производственной деятельностью межхозяйственных объединений в сельском хозяйстве является одним из основных принципов, проверенных практикой социалистического строительства в деревне.

Для дальнейшего развития колхозной демократии, коллективного обсуждения наиболее важных вопросов, обобщения опыта и выработки рекомендаций по более полному использованию резервов роста общественного хозяйства решением Третьего Всесоюзного съезда колхозников образованы выборные советы колхозов.

Принцип плановости финансов основан на использовании объективного экономического закона планомерного развития народного хозяйства. Действие этого закона означает объективную необходимость прямого, сознательного регулирования общественным производством со стороны общества в лице государства на основе единого народнохозяйственного плана. Социалистическое общество по заранее намеченному плану обеспечивает пропорциональность в народном хозяйстве. XXV съездом КПСС предусмотрено осуществить меры по дальнейшему совершенствованию планирования, полнее учитывать в планах общественные потребности и предусматривать их удовлетворение при наиболее эффективном использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов, обеспечивать сбалансированность планов.

Принцип плановости в организации финансов тесно связан с принципом демократического централизма, который находит яркое выражение в порядке разработки и утверждения народнохозяйственных планов, государственного бюджета, кредитного плана и отраслевых финансовых планов. Основные положения действующего порядка планирования состоят в сочетании перспективных и текущих ежегодных планов. В 1976—1980 гг. предусмотрено совершенствовать систему взаимоувязанных народнохозяйственных планов — долгосрочного, пятилетних и годовых. Текущие народнохозяйственные планы и государственный бюджет ежегодно утверждаются сессией Верховного Совета СССР, а по союзным республикам — сессиями Верховных Советов союзных республик. Утвержденные планы носят директивный характер, а государственный бюджет приобретает силу закона, обязательного к выполнению всеми министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями.

Финансовое планирование тесно связано с народнохозяйственным планированием. Эта связь практически осуществляется при составлении проектов народнохозяйственных, финансовых планов министерствами и ведомствами, проекта государственного бюджета и сводных

финансовых планов. Предприятия, совхозы и колхозы составляют пятилетние¹ планы и годовые производственно-финансовые планы, в которых увязка производственных и финансовых показателей обязательна. Финансовое планирование включает планирование источников денежных средств, необходимых для образования общегосударственных фондов и фондов предприятий и отраслей народного хозяйства.

Общегосударственные фонды денежных средств в зависимости от методов их образования и расходования делятся на финансово-бюджетные и кредитно-банковские.

К финансово-бюджетным фондам относятся государственный бюджет, фонды государственного социального, имущественного и личного страхования; к кредитно-банковским — ссудный фонд банка, состоящий из собственных, привлеченных и наличноденежных средств, находящихся в обращении.

Основным финансовым планом является государственный бюджет, в котором сосредоточивается значительная часть денежных накоплений народного хозяйства. Сельскохозяйственные предприятия участвуют в образовании доходов государственного бюджета путем отчислений от прибыли, платы за фонды и подоходного налога колхозов. Все эти платежи составляют в бюджете небольшой процент — 1,7 в 1966 г. и 1,4 в 1973 г. В источниках же финансирования затрат на развитие государственного сектора сельского хозяйства бюджетные ассигнования занимают около 50%. Непосредственно колхозы ассигнований не получают. Но за счет бюджетных ассигнований для них выполняются мелиоративные и другие работы по повышению плодородия земель. Бюджетные средства в общем объеме капитальных вложений на эту цель составляют свыше 70%.

Принцип плановости в финансах заключается в том, что сельскохозяйственные предприятия и организации, Министерство сельского хозяйства СССР, министерства сельского хозяйства союзных республик и другие сельскохозяйственные организации составляют фи-

¹ Методические указания по составлению плана колхоза, совхоза на 1976—1980 гг. опубликованы в журнале «Экономика сельского хозяйства», 1975, № 11, с. 46.

нансовые планы, которые являются частью единой системы финансовых планов. Система финансовых планов, кроме государственного бюджета, включает балансы доходов и расходов министерств и их управлений, трестов совхозов и других предприятий и организаций; сметы организаций, финансируемых из государственного бюджета; финансовые планы колхозов.

Кредитные взаимоотношения сельского хозяйства с государством отражаются в кредитных планах Государственного банка СССР. Основой для составления сводного кредитного плана являются кредитные заявки министерств, ведомств и других хозяйственных организаций.

Хозяйственный расчет и оптимальное сочетание собственных, бюджетных и заемных средств являются важным принципом организации финансов сельскохозяйственных предприятий. В. И. Ленин писал: «...тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий»¹.

Укрепление хозрасчета направлено на стимулирование эффективности общественного производства при максимальной мобилизации внутрихозяйственных резервов и экономном использовании финансовых, трудовых и материальных ресурсов каждым хозрасчетным предприятием и хозяйственным подразделением. «Для укрепления хозрасчета необходимо также повысить действенность финансово-кредитного механизма... Задача состоит в том, чтобы в десятой пятилетке поднять роль и эффективность кредитов в рациональном использовании производственных ресурсов, в ускорении роста производительности труда, снижении себестоимости и использовании резервов производства»².

Вместе с тем хозяйственному расчету при социализме чужды хозяйственная замкнутость, «автономия», ограниченность и тем более противопоставление интересов отдельных хозяйств общегосударственным интересам. Советское государство заинтересовано в развитии производительных сил сельского хозяйства как отрасли, его пропорциональном подъеме во всем народном хозяйстве. Часть расходов по развитию сельского

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 54, с. 150.

² Материалы XXV съезда КПСС, с. 133.

хозяйства, связанных с мероприятиями, которые не могут быть выполнены в рамках отдельных предприятий за счет их средств, государство берет на себя и выделяет для этой цели бюджетные ассигнования. Хозяйства — совхозы, колхозы — вправе пользоваться на определенных условиях кредитами Госбанка.

Каждое хозрасчетное предприятие организует финансовую работу, планирует платежи, образует фонды экономического стимулирования в зависимости от доходов и прибыли. Таким образом, хозяйственный расчет совхозов и колхозов направлен прежде всего на мобилизацию их собственных средств — выручки от реализации продукции, прибыли и других источников.

В девятой пятилетке завершен перевод всех совхозов на полный хозяйственный расчет. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 ноября 1973 г. созданы для этого дополнительно необходимые финансово-экономические условия.

Колхозы являются кооперативными предприятиями, работающими на хозяйственном расчете, что и отмечено в Примерном Уставе колхоза, принятом Третьим Всесоюзным съездом колхозников. Выплаты колхозам за сельскохозяйственную продукцию, реализованную в 1974 г. государству, составили 32,6 млрд. руб., т. е. в 2 раза больше, чем в 1964 г. Доходы колхозов и их рентабельность в целом возросли, чистый доход составил 7 млрд. руб. Вместе с тем есть еще немало убыточных хозяйств, что является следствием как объективных причин, так и плохого использования земли, трудовых, материально-технических и финансовых ресурсов. Новые условия работы совхозов и колхозов в десятой пятилетке направлены на мобилизацию резервов производства и экономное расходование средств.

Образование страховых и резервных фондов денежных средств является необходимым принципом организации финансов сельского хозяйства как отрасли, наиболее зависимой от природно-экономических и стихийных факторов. Страховые и резервные фонды образуются в колхозах, совхозах и централизованно в государственных страховых органах или министерствах. По способу их образования различают государственные, смешанные и внутрихозяйственные фонды и резервы.

Для страхования имущества колхозов в союзных республиках создаются государственные фонды; часть

средств выделяется в межреспубликанский запасной фонд. Они образуются путем внесения колхозами страховых платежей государственным страховым органам. Страховые платежи колхозов в целом должны соответствовать среднему уровню выплат колхозам страхового возмещения.

Централизованный союзный фонд социального обеспечения и централизованный союзный фонд социального страхования колхозников являются фондами со смешанными источниками их образования за счет средств колхозов и средств государства.

Согласно Уставу колхоз при распределении чистого дохода выделяет часть средств на образование и пополнение резервного фонда, а из произведенной натуральной продукции растениеводства и животноводства образует страховые и переходящие фонды: семенной, фуражный и продовольственный.

Совхозы тоже создают страховые фонды. Они направляют в эти фонды 20% распределяемой прибыли. Половина страхового фонда, а по совхозам союзного подчинения и меньше, направляется в централизованный страховой фонд министерства сельского хозяйства по подчиненности.

Совхозы, как и другие государственные предприятия и организации отчисляют средства на государственное социальное страхование в размере 4,4% фонда заработной платы и эту сумму включают в себестоимость продукции.

Анализ и контроль за направлением и использованием финансовых ресурсов является объективно необходимым условием организации финансов, практическим проявлением контрольной функции финансов. Контроль нужен на всех стадиях движения денежных средств, начиная с планирования и кончая их использованием. Основы организации внутрихозяйственного финансового контроля отражены: для совхозов — в Положении о социалистическом государственном производственном предприятии и в Положении о тресте, для колхозов — в Примерном Уставе.

Деятельность государственного предприятия проверяется вышестоящим органом и органами народного контроля. Производственная и финансово-хозяйственная деятельность государственных предприятий ревизуется вышестоящим органом.

Для контроля за хозяйственной и финансовой деятельностью правления и должностных лиц колхоза избирается ревизионная комиссия сроком на три года. Ревизионная комиссия контролирует сохранность имущества, законность договоров и хозяйственных операций, расходование денежных средств и материальных ценностей, правильность расчетов с колхозниками и другими лицами.

Контроль за правильным использованием государственных средств осуществляют также финансовые органы и учреждения банков в соответствии с предоставленными им правами.

По формам организации финансов все предприятия, учреждения и организации обычно делят на две группы: хозрасчетные и сметно-бюджетные. Основное их отличие состоит в том, что у первых расходы зависят от их доходов, вторые планируют расходы по смете и получают средства на содержание из государственного бюджета. Деление всех предприятий и организаций на две группы не может охватить все разнообразие форм управления и сочетания источников финансирования и кредитования предприятий, организаций и учреждений.

Совхозы, например, всегда относились к хозрасчетным предприятиям. Вместе с тем они длительное время получали крупные суммы государственной дотации из бюджета. Система дотации была отменена в 1954 г., однако в последующий период вплоть до 1965 г. полностью не была ликвидирована.

До 1965 г. в колхозах хозрасчет также не был полным. На основе решений мартовского (1965 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС колхозам и совхозам создаются необходимые условия для их производственно-финансовой деятельности на основе хозяйственного расчета.

Примерный Устав колхоза предусматривает экономически обоснованное сочетание накопления и потребления, рост производственных, страховых и культурно-бытовых фондов при распределении доходов. В Уставе подчеркивается, что повышение оплаты труда должно происходить на основе опережающего роста производительности труда, производственно-финансовая деятельность колхоза должна осуществляться на основе хозяйственного расчета, широкого применения моральных и

материальных стимулов, направленных на развитие производства и повышение рентабельности хозяйства.

В хозяйствах, работающих на полном хозрасчете, имеет место сочетание различных источников средств — собственных, бюджетных и заемных (банковских). Использование этих средств происходит в определенных условиях финансирования, кредитования, расчетов, устанавливаемых государством, которые совершенствуются с учетом очередных задач развития отрасли.

§ 5. ОСНОВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Понятия «финансирование», «кредитование» выражают планово-организованные формы и методы предоставления через финансово-кредитную систему денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям с соблюдением установленного порядка их получения и контроля за использованием. Совершенствование финансирования и кредитования направлено на повышение эффективности общественного производства.

Финансирование от кредитования отличается тем, что первое осуществляется в безвозвратном порядке, второе является срочным и возвратным. Вместе с тем в организации финансирования и кредитования соблюдаются одни и те же принципы: плановый и целевой характер предоставления средств хозяйству; выдача их в меру выполнения плана, а также в связи с сезонными затратами и накоплением материальных запасов; плановое сочетание государственных ресурсов со средствами предприятий и организаций, поступающими в виде выручки от реализации продукции и ее составных частей (амортизационных отчислений, неделимого, специальных фондов, фондов экономического стимулирования, прибыли и др.). Термин «финансирование» применяется не только при передаче предприятиям, организациям и учреждениям средств государственного бюджета, но и при расходовании ведомственных и собственных средств предприятий, организаций и учреждений.

Порядок финансирования и кредитования предприятий и организаций характеризуется разнообразием условий и методов предоставления средств финансирующими и кредитующими организациями хозяйству, а также контроля за их использованием.

Для контроля за хозяйственной и финансовой деятельностью правления и должностных лиц колхоза избирается ревизионная комиссия сроком на три года. Ревизионная комиссия контролирует сохранность имущества, законность договоров и хозяйственных операций, расходование денежных средств и материальных ценностей, правильность расчетов с колхозниками и другими лицами.

Контроль за правильным использованием государственных средств осуществляют также финансовые органы и учреждения банков в соответствии с предоставленными им правами.

По формам организации финансов все предприятия, учреждения и организации обычно делят на две группы: хозрасчетные и сметно-бюджетные. Основное их отличие состоит в том, что у первых расходы зависят от их доходов, вторые планируют расходы по смете и получают средства на содержание из государственного бюджета. Деление всех предприятий и организаций на две группы не может охватить все разнообразие форм управления и сочетания источников финансирования и кредитования предприятий, организаций и учреждений.

Совхозы, например, всегда относились к хозрасчетным предприятиям. Вместе с тем они длительное время получали крупные суммы государственной дотации из бюджета. Система дотации была отменена в 1954 г., однако в последующий период вплоть до 1965 г. полностью не была ликвидирована.

До 1965 г. в колхозах хозрасчет также не был полным. На основе решений мартовского (1965 г.) и последующих Пленумов ЦК КПСС колхозам и совхозам создаются необходимые условия для их производственно-финансовой деятельности на основе хозяйственного расчета.

Примерный Устав колхоза предусматривает экономически обоснованное сочетание накопления и потребления, рост производственных, страховых и культурно-бытовых фондов при распределении доходов. В Уставе подчеркивается, что повышение оплаты труда должно происходить на основе опережающего роста производительности труда, производственно-финансовая деятельность колхоза должна осуществляться на основе хозяйственного расчета, широкого применения моральных и

материальных стимулов, направленных на развитие производства и повышение рентабельности хозяйства.

В хозяйствах, работающих на полном хозрасчете, имеет место сочетание различных источников средств — собственных, бюджетных и заемных (банковских). Использование этих средств происходит в определенных условиях финансирования, кредитования, расчетов, устанавливаемых государством, которые совершенствуются с учетом очередных задач развития отрасли.

§ 5. ОСНОВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Понятия «финансирование», «кредитование» выражают планово-организованные формы и методы предоставления через финансово-кредитную систему денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям с соблюдением установленного порядка их получения и контроля за использованием. Совершенствование финансирования и кредитования направлено на повышение эффективности общественного производства.

Финансирование от кредитования отличается тем, что первое осуществляется в безвозвратном порядке, второе является срочным и возвратным. Вместе с тем в организации финансирования и кредитования соблюдаются одни и те же принципы: плановый и целевой характер предоставления средств хозяйству; выдача их в меру выполнения плана, а также в связи с сезонными затратами и накоплением материальных запасов; плановое сочетание государственных ресурсов со средствами предприятий и организаций, поступающими в виде выручки от реализации продукции и ее составных частей (амортизационных отчислений, неделимого, специальных фондов, фондов экономического стимулирования, прибыли и др.). Термин «финансирование» применяется не только при передаче предприятиям, организациям и учреждениям средств государственного бюджета, но и при расходовании ведомственных и собственных средств предприятий, организаций и учреждений.

Порядок финансирования и кредитования предприятий и организаций характеризуется разнообразием условий и методов предоставления средств финансирующими и кредитующими организациями хозяйству, а также контроля за их использованием.

В источниках финансирования сельского хозяйства большое значение имеет оптимальное сочетание собственных средств, кредита и бюджетных ассигнований в зависимости от конкретных условий и задач развития. Бюджетные ассигнования в затратах на развитие сельского хозяйства (без колхозов) составляют за последние 15 лет половину всех затрат. Однако можно отметить тенденцию увеличения собственных средств хозяйства и участия кредита в источниках затрат, что видно из следующей таблицы:

Годы	Собственные средства		Кредит		Средства государственного бюджета		Всего затрат, млрд. руб.
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	
1961—1965	19,0	39,7	—	—	28,8	60,3	47,8
1966—1970	38,3	48,1	0,9	1,1	40,5	50,8	79,7
1970	9,4	48,5	0,5	2,5	9,5	49,0	19,4
1971—1975	75,7	49,7	6,0	3,9	70,6	46,4	152,3
1975	17,2	46,4	2,3	6,2	17,6	47,4	37,1
Итого за 1961—1975 гг.	133,0	47,6	6,9	2,4	139,9	50,0	279,8
1976 г.	18,0	48,2	1,0	2,7	18,3	49,1	37,3

Так, в седьмой пятилетке доля собственных средств составляла 39,7%, а бюджета — 60,3%, в девятой пятилетке — соответственно 49,7 и 46,4%, кредита — 3,9%.

Помимо источников средств, выделяемых на развитие государственного сектора сельского хозяйства, колхозы в производственно-финансовых планах предусматривают на эту цель ежегодно также значительные суммы из своих доходов и за счет долгосрочного кредита.

За счет указанных средств в государственном секторе финансируется ряд затрат на развитие производства: увеличение основных и оборотных фондов, повышение плодородия земли и продуктивности животных, образование и пополнение фондов экономического стимулирования и страховых фондов, прочие расходы.

К затратам на развитие производства относятся капитальные вложения, включая прирост оборотных средств в строительстве; прирост оборотных средств по основной деятельности; формирование основного стада животных; погашение долгосрочных кредитов, связанных с

расширением производства и воспроизводством основных и оборотных фондов. Эта группа затрат составляет свыше $\frac{2}{3}$ затрат, направляемых на развитие сельского хозяйства. Наиболее крупные средства выделяются на капитальные вложения, составляющие больше половины затрат по отрасли (без колхозов).

Основные затраты на *капитальные вложения* связаны с укреплением материально-технической базы сельского хозяйства. Выделяемые средства направляются на строительство комплексов по производству продукции животноводства на промышленной основе, птицефабрик, животноводческих ферм, а также на *приобретение техники*. Объем поставок техники в девятой пятилетке был определен в пределах пятилетнего плана, за исключением комбайнов и тракторных прицепов, производство которых было не полностью обеспечено из-за отставания ввода производственных мощностей. В целом за пятилетие 1971—1975 гг. сумма поставок тракторов, грузовых автомобилей и другой сельскохозяйственной техники составила свыше 35 млрд. руб., или на 52% больше, чем за восьмую пятилетку.

Крупные работы по *мелиорации* являются также важным объектом затрат на развитие сельского хозяйства. На эту цель на 1976—1980 гг. выделено 38,7 млрд. руб., в том числе на строительно-монтажные работы — 26,4 млрд. руб., что значительно превышает объем государственных капитальных вложений на мелиорацию земель за прошлую пятилетку.

Средства на выполнение плана и заданий по вводу в эксплуатацию мелиорированных земель и их качественному улучшению предусматриваются в составе государственных капитальных вложений по отрасли. Источником финансирования затрат на мелиорацию являются в основном бюджетные ассигнования. Определенная часть работ по мелиорации земель, созданию орошаемых культурных пастбищ выполняется за счет средств колхозов (собственных и кредитных). Всемерно поддерживается инициатива колхозов в проведении мелиорации земель за счет средств этих хозяйств, оказывается им помощь в разработке проектов и выполнении работ подрядными организациями, выделяются необходимые строительные материалы и оборудование.

Выполнение работ по мелиорации земель в основном за счет государства не должно ослаблять ответствен-

ности хозяйств за эффективное использование мелиорированных земель. ЦК КПСС и Совет Министров СССР установили, что безвозмездная передача колхозам, совхозам и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям внутрихозяйственных мелиоративных систем и сооружений, построенных за счет государственных средств, должна производиться по специальным государственным актам, где следует также предусмотреть обязательства хозяйств по высокоэффективному использованию земель и достижению намеченной продуктивности соответствующих угодий в сроки, установленные проектом, и ответственность за их выполнение.

Практика планирования и финансирования затрат на мелиорацию земель совершенствуется. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду сказано, что «капитальные вложения должны выделяться министерствам и ведомствам не вообще, не под новые объекты, а под запланированный прирост продукции». В соответствии с этим принципом и на основе постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О плане мелиорации земель на 1976—1980 годы и мерах по улучшению использования мелиорированных земель» осуществление мелиоративных работ и использование земель предусматривается в увязке с размещением производства на орошаемых землях зерна, риса, кукурузы, овощей, кормовых ресурсов для животноводства и других продуктов и сырья. Установлены конкретные задания на пятилетку по производству основных видов продукции растениеводства на орошаемых и осушенных землях в колхозах, совхозах и других государственных предприятиях.

Поскольку финансовые ресурсы для выполнения плана мелиоративных работ планируются в составе затрат на капитальные вложения, то и необходимые ассигнования из бюджета и средства государственных предприятий и организаций предусматриваются в финансовых планах соответствующих министерств: мелиорации и водного хозяйства, сельского хозяйства СССР, пищевой промышленности, а также «Союзсельхозтехники».

Широкая программа мелиорации земель будет осуществлена в Нечерноземной зоне РСФСР, которая играет важную роль в народном хозяйстве республики и страны в целом.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1974 г. «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР» выделяются значительные материальные и финансовые ресурсы. На 1976—1980 гг. государственные капитальные вложения предусматриваются в объеме 23 млрд. руб. и капитальные вложения колхозов — 12 млрд. руб. Мелиорация земель является основным звеном долгосрочной программы ускоренного развития сельского хозяйства этой зоны. В 1975 г. на эту цель направлено 3,6 млрд. руб., в 1976 г. — 4,2 млрд. руб. При определении ассигнований из бюджета на 1976 г. по сельскому хозяйству Нечерноземной зоны РСФСР учитываются затраты на окультуривание мелиорируемых земель этой зоны (предпосевная обработка почвы, залужение, внесение минеральных и органических удобрений, устройство ограждений по внешнему контуру пастбищ), финансируемые из союзного бюджета.

За годы девятой пятилетки в стране введено в действие около 9 млн. га орошаемых и осушенных земель, обводнено свыше 43 млн. га пастбищ, проведены работы по улучшению естественных кормовых угодий и пахотных земель на площади 9 млн. га. Во многих районах страны созданы новые крупные оросительные и осушительные системы.

В десятой пятилетке намечено «продолжить в широких масштабах *мелиорацию земель*. Ввести в эксплуатацию за счет государственных капитальных вложений 4 млн. гектаров орошаемых земель, осушить 4,7 млн. гектаров земель, обводнить в пустынных, полупустынных и горных районах 37,6 млн. гектаров пастбищ»¹.

К капитальным вложениям в сельском хозяйстве, связанным с увеличением плодородия земель, относятся и затраты на проведение *противоэрозионных и противоселевых работ*.

Для борьбы с эрозией почв предусматривается ряд мер, направленных на осуществление в 1976—1980 гг. работ по защите почв. Борьба с ветровой и водной эрозией стала одной из важнейших государственных задач. На эти цели ежегодно предусматриваются ассигнования за счет средств государственного бюджета. Размер ас-

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 203.

сигнований определяется исходя из планового объема работ.

В колхозах и государственных сельскохозяйственных предприятиях затраты на проведение противоэрозионных и противоселевых работ предусматриваются в планах капитальных вложений, выделяемых им по плану развития народного хозяйства. В соответствии с этим планируются источники затрат. Независимо от выделения государственных средств колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия должны выполнять агротехнические противоэрозионные мероприятия своими силами и средствами, предусматривая их в производственно-финансовых планах.

В системе бюджетного финансирования сельского хозяйства определенное значение имеют *операционные расходы*. К операционным расходам по сельскому хозяйству относятся расходы, имеющие общегосударственное или общепромышленное значение. Их принято делить на две группы: расходы на содержание учреждений и организаций системы Министерства сельского хозяйства СССР и расходы на проведение мероприятий и работ, направленных на улучшение плодородия земли и повышение продуктивности животноводства.

К первой группе расходов относится содержание следующих учреждений и организаций системы Министерства сельского хозяйства СССР: государственной ветеринарной сети; службы защиты сельскохозяйственных культур от градобития в Грузинской ССР; государственных конюшен; государственных племенных рассадников; государственных семенных инспекций; элитных хозяйств по травам, кукурузе и хлопчатнику; семенных хлопковых лабораторий; зональных агрохимических лабораторий; государственной комиссии по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, ее инспектур и сортоиспытательных участков; органов государственной службы защиты и карантина растений.

По второй группе финансируется проведение следующих мероприятий и работ: расходы по борьбе с особо опасными вредителями сельскохозяйственных растений, имеющими массовое распространение (саранча и др.); оплата работ по защите сельскохозяйственных растений от градобития; противоэпизоотические мероприятия, проводимые государственной ветеринарной сетью в колхозах, других кооперативных хозяйствах и хозяйст-

вах граждан; создание минимальных переходящих запасов биопрепаратов и медикаментов в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях; землеустройство колхозов, совхозов и других государственных хозяйств, а также расходы по доплате агрономам-апробаторам за апробацию сортовых посевов сельскохозяйственных культур.

Особое место в операционных расходах, финансируемых из бюджета, занимают затраты по коренному улучшению земель в колхозах и известкованию и гипсованию почв в совхозах. Так, совхозы Министерства сельского хозяйства СССР в 1975 г. на известкование, гипсование почв, внесение торфа и на оплату проектно-сметной документации (на эти работы) израсходовали 64% всей суммы операционных расходов. В колхозах текущие затраты на известкование, гипсование почв, добычу, транспортировку и использование торфа на удобрение, расчистку площадей от леса, кустарников, камней и другие культуртехнические работы составили 95% операционных расходов.

В решениях XXV съезда КПСС намечен ряд мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, рациональное ведение лесного хозяйства и использование лесных ресурсов.

За пятилетие должны быть выполнены работы по лесовосстановлению, защитному лесоразведению, осушению заболоченных лесных площадей, устройству лесов на площади 230 млн. га. Все работы обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами в основном за счет государственного бюджета.

Финансирование операционных расходов производится за счет средств государственного бюджета (союзного, республиканских и местных бюджетов) в зависимости от подчиненности учреждений и организаций, производящих эти расходы. Источниками финансирования могут быть также собственные средства и прибыль хозрасчетных подразделений.

Порядок открытия и перевода бюджетных кредитов и перечисления средств, порядок выдачи их учреждениями Госбанка и контроль за расходованием средств Министерством финансов СССР и Государственным банком СССР установлены Инструкцией о порядке финансирования операционных расходов организаций, учреждений и предприятий Министерства сельского хозяйст-

ва СССР от 12 апреля 1976 г. Бюджетные кредиты открываются ежеквартально в размере 100% квартальных ассигнований с зачетом стоимости сверхнормативных остатков товарно-материальных ценностей и дебиторско-кредиторской задолженности. Выдача средств банком производится в пределах открытых кредитов и поступивших собственных средств. Контроль направлен на обеспечение использования средств по целевому назначению и соответствия расходов выполнению планов работ.

Основы существующего механизма кредитования в сельском хозяйстве складывались в течение длительного периода времени, начиная с кредитной реформы тридцатых годов.

За годы восьмой и девятой пятилеток кредитно-расчетные взаимоотношения колхозов и совхозов с Госбанком по своему содержанию и принципам организации сблизились. Порядок и сроки долгосрочного кредитования в основные фонды во многом одинаковы. Краткосрочное кредитование в оборотные средства после перевода совхозов на полный хозрасчет, а колхозов на прямое банковское кредитование осуществляется путем оплаты приобретаемых материальных ценностей и выдачи средств на оплату труда со специальных счетов на условиях, обеспечивающих своевременность и полноту платежей. Денежные средства, поступающие за реализованную продукцию, направляются на погашение ссудной задолженности банку.

Эффективность кредитов зависит от результатов производства, снижения себестоимости и своевременного поступления средств от реализации продукции государству. Решению задачи повышения эффективности производства способствует совершенствование механизма кредитования, расчетов и методов воздействия на хозяйства. В кредитовании совхозов и колхозов в структуре их финансовых ресурсов имеются и различия.

Например, для всех государственных предприятий (совхозов и др.) существует в основном единый порядок краткосрочного кредитования, а для колхозов установлены два варианта кредитования: по простому ссудному счету (первый вариант) и по специальному активно-пассивному счету (второй вариант).

В структуре источников формирования основных фондов совхозов и колхозов доля долгосрочного кредита не

одинакова: в совхозах и других государственных предприятиях она меньше, хотя постепенно увеличивается, тогда как в колхозах она значительно больше и достигла в 1970 г. почти $\frac{1}{4}$, а к концу 1974 г. — $\frac{1}{3}$ стоимости фондов (см. табл.):

(млрд. руб.; на конец года)

	Совхозы		Колхозы	
	1970 г.	1974 г.	1970 г.	1974 г.
Стоимость сельскохозяйственных основных производственных фондов	37,7	62,8	41,8	63,0
Задолженность Госбанку	0,4	4,4	10,3	17,1
Доля долгосрочного кредита в источниках средств, %	0,1	7,0	24,6	27,1

Краткосрочные кредиты в колхозах занимают меньший удельный вес в источниках формирования материальных оборотных средств, чем в государственном секторе сельского хозяйства, но и здесь отмечается существенный рост доли кредита, что видно из следующих данных:

(млрд. руб.; на конец года)

	Совхозы		Колхозы	
	1970 г.	1974 г.	1970 г.	1974 г.
Материальные оборотные средства	16,1	23,7	19,3	26,1
Задолженность по краткосрочным ссудам Госбанку	4,3	11,8	2,5	8,2
Доля кредита в источниках материальных оборотных средств, %	26,7	49,8	13,0	31,4

Многие колхозы не прибегают к получению краткосрочных кредитов, располагая собственными оборотными средствами. Некоторые колхозы пользуются краткосрочными ссудами в периоды сельскохозяйственных работ, а к концу года полностью их погашают. Однако имеется немало колхозов, главным образом малорентабельных, у которых задолженность Госбанку по ссудам опережает рост материальных оборотных средств. Возникает проблема дифференцированного подхода к отдельным хозяйствам в организации и совершенствовании таких кредитных отношений, которые более активно способствовали

бы повышению эффективности производства и выравниванию доходности отдельных групп колхозов и совхозов.

В совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях собственные оборотные средства могут перераспределяться (с соблюдением п. 12 Положения о предприятии). Собственные средства колхозов составляют часть неделимых фондов хозяйств и изъятию не подлежат. Замедленная скорость оборота средств в сельском хозяйстве по сравнению с другими отраслями влияет и на скорость оборота кредитов. Если в целом по народному хозяйству средний срок оборачиваемости краткосрочных кредитов составляет 38—39 дней, то в сельском хозяйстве он достигает 79—80 дней.

Неравномерность затрат труда и средств в отдельные периоды и несовпадение во времени денежных поступлений средств с их расходованием влияют на организацию кредитования сельскохозяйственных предприятий и организаций, вызывая колебания в размере задолженности банку по кредитам. В таких условиях требуются гибкие методы выдачи ссуд и их погашения.

За истекшие годы существенно изменились формы и методы кредитования. Главной формой стало кредитование по обороту на покупку материальных ценностей и на оплату труда по специальным ссудным счетам (в колхозах они названы специальными текущими счетами). Возникающая задолженность погашается путем зачисления выручки на специальные ссудные счета в совхозах и текущие в колхозах.

Эту форму кредитования по обороту широко используют в различных отраслях народного хозяйства. В сельском хозяйстве она стала применяться при переводе совхозов на полный хозрасчет и колхозов — на прямое банковское кредитование.

Объектами кредитования являются: сезонные, сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей, накопление которых вытекает из плана производства и реализации продукции; сезонные затраты, связанные с производством и заготовкой продукции; заработная плата в государственных предприятиях и оплата труда в колхозах; затраты по интенсификации сельского хозяйства, коренному улучшению земель (в тех случаях, когда они не полностью финансируются из бюджета), внедрению новой техники, технологии производства, повышению качества продукции; на расчеты с поставщиками

продукции, под расчетные документы за отгруженные товары и оказанные услуги и на другие потребности, связанные с расчетами; временное восполнение недостатка собственных оборотных средств в случаях, предусмотренных действующим законодательством, и др.

Кредитование осуществляется при соблюдении ряда принципов: планово-целевого направления ресурсов; обеспеченности полученных ссуд сверхнормативными запасами товарно-материальных ценностей, затратами на производство (незавершенное производство) и другими объектами; возвратности полученных ссуд; платности выдаваемых ссуд по установленным процентным ставкам.

Совхозам за пользование кредитами установлены процентные ставки в следующих размерах: по краткосрочным кредитам, включая кредиты на финансирование капитальных вложений производственного назначения, — 3% годовых; долгосрочным кредитам на государственные капитальные вложения — 0,75%; долгосрочным кредитам на капитальные вложения, осуществляемые за счет нецентрализованных источников, — 2%; долгосрочным ссудам промышленным предприятиям министерств и ведомств сельского, лесного и водного хозяйства на капитальные вложения — 0,5% и на строительство жилых домов и объектов культурно-бытового назначения за счет нецентрализованных источников финансирования: за первый год пользования кредитом — 1%, за второй — 2%; по просроченным ссудам на эти цели взимается соответственно 1,5 и 6%.

По просроченным ссудам с совхозов взимается 3% за пользование долгосрочными кредитами на капитальные вложения и 5% за все другие кредиты.

Колхозы уплачивают по краткосрочным ссудам 1%, долгосрочным — 0,75 и по просроченным (краткосрочным и долгосрочным) — 3%.

В десятой пятилетке предусматривается поднять роль и эффективность кредитов в рациональном использовании производственных ресурсов, в ускорении роста производительности труда, снижении себестоимости и использовании резервов производства.

Дальнейшее совершенствование форм и методов кредитования совхозов и колхозов связано с обобщением опыта перевода совхозов на полный хозрасчет и колхозов на прямое банковское кредитование.

Сельскохозяйственные предприятия, организации и учреждения участвуют в денежных расчетах с другими предприятиями и организациями, с финансово-банковской системой, с рабочими, служащими, колхозниками и с вышестоящими организациями. Совокупность денежных платежей представляет собой платежный оборот, состоящий из безналичного и наличноденежного оборота. По экономическому содержанию денежные расчеты выражают движение стоимости, связанной с распределением и перераспределением общественного продукта и национального дохода.

В социалистическом хозяйстве расчеты осуществляются в плановом порядке и определенных формах. Организация расчетов возложена на Государственный банк СССР. Госбанк является расчетным центром страны, и все предприятия, организации и учреждения обязаны хранить свои денежные средства на счетах в банке. В связи с этим денежные поступления за товары, услуги и другие причитающиеся им средства учитываются на расчетных и текущих счетах, с которых и выполняются все необходимые платежи в безналичном порядке.

К началу 1974 г. на текущих счетах колхозов находилось свыше 4,7 млрд. руб., в том числе на счетах по капитальным вложениям — свыше 0,8 млрд. руб., на счетах совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий на ту же дату было свыше 2,2 млрд. руб. В целом этих средств достаточно для осуществления платежей, но в каждом хозяйстве они находятся в различном сочетании. Несоответствие средств и платежей может отражаться на своевременности и полноте расчетов. В таких случаях особенно важна рациональная организация кредитования, в частности в формах, которые обеспечивают платежеспособность предприятий и организаций. Этим требованиям в основном удовлетворяет кредитование совхозов по специальным ссудным счетам, а колхозов — по специальным текущим счетам. Главным же источником денежных поступлений, обеспечивающим платежеспособность сельскохозяйственных предприятий и организаций, является своевременная и полная реализация продукции.

Преобладающее место в платежном обороте страны занимают безналичные расчеты. По объектам платежа они подразделяются на два основных вида — расчеты

по товарным и нетоварным операциям. К последним относятся расчеты с бюджетом, кредитными учреждениями, вышестоящими, общественными и другими организациями.

Расчеты различают также по территориальному признаку. Если они оформляются через учреждения банка, находящиеся в разных городах или населенных пунктах, то называются иногородними. В тех случаях, когда учреждение банка и обслуживаемое им предприятие, например совхоз, находятся в одном населенном пункте и у предприятия или организации есть свой счет в том же учреждении Госбанка, то расчеты между ними называются одногородними или местными.

Наличными деньгами выполняются расчеты с рабочими и служащими по заработной плате, с колхозниками — по оплате труда и другим причитающимся им платежам. За товары и услуги расчеты наличными деньгами могут производиться в небольших суммах в пределах установленных лимитов. В кассах совхозов наличные деньги могут находиться в размерах, необходимых на неотложные нужды в пределах установленных нормативов (0,2% фонда заработной платы), а в колхозах — в пределах лимита, согласованного с Госбанком.

Основными формами расчетов являются: акцептная, аккредитивная, особые счета, платежные поручения, плановые платежи, чеки, переводы через органы связи, расчеты, основанные на зачете взаимных требований.

В организации расчетов в народном хозяйстве главными задачами являются обеспечение полноты и своевременности расчетов, укрепление договорной дисциплины между предприятиями и организациями. В организации расчетов их участники должны добиваться наибольшего сближения момента платежа с моментом получения покупателями товарно-материальных ценностей (оказания услуг), недопущения образования необоснованной кредиторской задолженности и роста товарно-материальных ценностей в пути.

Наиболее распространенной является *акцептная форма* расчетов, которая характеризуется тем, что поставщик, отгрузив товар покупателю (совхозу, колхозу), выписывает платежное требование и сдает его обслуживающему учреждению банка на инкассо, т. е. для взъема платежа с данного хозяйства. Расчеты платежными требованиями в платежном обороте страны зани-

мают около 44%, в платежах за товары (услуги) — более 60%.

Постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. «О некоторых мерах по улучшению порядка кредитования и расчетов в народном хозяйстве» установлено, что иногородние расчеты за товары и услуги между предприятиями, объединениями и организациями производятся преимущественно в порядке акцепта платежных требований. Порядок акцепта (предварительного или последующего) определяется Госбанком СССР и Стройбанком СССР. Учреждения Госбанка руководствуются инструкцией Госбанка СССР от 10 июля 1970 г. «О безналичных расчетах и кредитовании по операциям, связанным с расчетами».

Для проверки правильности выписанных платежных документов покупателю предоставляется определенный срок для акцепта: при иногородних расчетах он составляет три дня, а при одногородних — два¹. В практике расчетов применяется обычно так называемый отрицательный акцепт: платежные требования считаются акцептованными, если плательщик не заявил отказа от акцепта в указанный срок (три или два дня). В колхозах длительное время применялся положительный акцепт, т. е. давалось согласие на платеж в письменном виде.

Отрицательный акцепт платежных требований может быть предварительным и последующим. Последующим акцепт называется потому, что плательщик (совхоз, колхоз) может заявить об отказе акцептовать платежное требование даже после его оплаты, но в течение срока акцепта. Оплата же осуществляется немедленно: по поступлении платежных документов в банк.

Расчеты с последующим акцептом на колхозы не распространяются. Но им предоставлено право в случае поставки иногородними поставщиками товарно-материальных ценностей с нарушением условий заказа выставить в течение 10 дней с момента прибытия товара платежные требования для взыскания с поставщиков в безакцептном порядке излишне уплаченных сумм.

¹ Для покупателей, находящихся в другом населенном пункте, сроки акцепта могут быть удлинены до семи дней. Для колхозов срок удлинен до десяти дней.

При иногородних расчетах применяется и *аккредитивная форма*. Аккредитив представляет собой приказ учреждения банка, обслуживающего покупателя, учреждению банка, обслуживающему поставщика, об оплате последнему поставленного товара на условиях, указанных в приказе. Аккредитив оплачивается из собственных средств предприятия либо за счет ссуды банка. Совхозы при кредитовании по специальным ссудным счетам и колхозы по специальным текущим счетам вправе выставлять аккредитивы для нужд основной деятельности и за счет кредита.

С аккредитивной формой сходен *особый счет* как форма расчетов. Отличие его заключается в том, что он используется для расчетов с несколькими поставщиками и по месту открытия особого счета находится уполномоченный покупатель, который принимает товар и акцептует счета. Аккредитив и особый счет совхозами используются меньше, чем другие формы расчетов.

Условия материально-технического снабжения совхозов и колхозов отличаются тем, что значительная часть товаров производственного назначения поступает через систему «Сельхозтехники», другие торгово-снабженческие организации и непосредственно от промышленных предприятий. Расчетные отношения возникают с ремонтными и ремонтно-строительными предприятиями и организациями, колхозами, межхозяйственными и другими организациями. Основанием для расчетов во многих случаях служат приемо-сдаточные документы.

Постановлением от 22 августа 1973 г. предусмотрено, что в случаях, когда длительность транспортировки продукции не превышает одних суток, расчеты между грузоотправителями и грузополучателями (в том числе иногородними) осуществляются преимущественно *платежными поручениями*. Они выписываются и сдаются в банк не позднее следующего дня после получения грузополучателем товарно-материальных ценностей. При равномерных и постоянных поставках платежные поручения выписываются периодически в порядке плановых платежей. За задержку представления в банк платежного поручения с грузополучателей взыскивается пеня в размере 0,03% суммы платежа за каждый день просрочки.

Платежное поручение как форма расчетов состоит в том, что плательщик поручает учреждению Госбанка

перечислить со своего счета на счет другого предприятия или учреждения определенную сумму.

Платежные поручения используются не только для расчетов за получаемые товары, но и для погашения кредиторской задолженности, для взносов амортизационных отчислений, платежей в бюджет, взносов в фонд социального страхования, платежей, связанных с перераспределением оборотных средств, и в других случаях. Платежные поручения должны представляться в банк не позднее 10 дней со дня их выписки на сумму от 10 руб. при однородных расчетах и от 25 руб. — при неоднородных.

Наряду с обычными существуют и акцептованные банком платежные поручения, суммы по которым заранее депонируются банком на отдельном или на том же расчетном счете. Такие поручения используются при расчетах переводами через систему министерства связи и разовых расчетах с транспортными организациями.

Расчеты по однородным поставкам, а также неоднородные расчеты за материальные ценности и услуги, принятые по приемо-сдаточным документам, осуществляются также *чеками* из лимитированных и нелимитированных чековых книжек.

Предприятия и организаций, кредитующиеся по специальным ссудным счетам, в том числе и совхозы, вправе пользоваться для расчетов с поставщиками чеками из нелимитированных книжек, оплачиваемых с указанных счетов плательщиков. Чек из нелимитированной книжки предъявляется в банк поставщиком товара и служит основанием (распоряжением покупателя) для зачисления указанной в нем суммы на счет поставщика.

При выдаче лимитированных чековых книжек банк депонирует сумму лимита по ним за счет собственных средств предприятия или организации либо за счет ссуд банка, выдаваемых на эту цель; нелимитированные чековые книжки выдаются без депонирования средств для расчетов за товары и услуги и отдельно для расчетов за услуги транспорта и связи.

Совхозы получают нелимитированные чековые книжки за счет кредита по специальному ссудному счету при отсутствии просроченной задолженности по ссудам длительностью более 30 дней и при наличии свободного лимита кредитования. Колхозы рассчитываются чеками из лимитированных чековых книжек.

Расчеты, основанные на зачете взаимных требований, получили широкое распространение в народном хозяйстве. Эта форма расчетов заключается в том, что платежи и поступления предприятий взаимно погашаются. В учреждении Госбанка каждому участнику зачета, помимо его расчетного счета, открывается лицевой счет по зачету, на котором за определенный период отражаются все платежи и поступления по материальным ценностям и услугам. Если сальдо на этом лицевом счете сложилось в пользу сельскохозяйственного предприятия — участника зачета, то оно перечисляется на его расчетный счет, и наоборот, сальдо в пользу других участников зачета списывается с расчетного счета участника зачета или ему предоставляется расчетный кредит для этого платежа.

За нарушение правил совершения расчетных операций государственными (в том числе бюджетными) и кооперативными предприятиями, организациями и учреждениями, а также предприятиями общественных организаций уплачиваются штрафы. Ответственность за соблюдение правил совершения расчетов несут также учреждения банка и за их нарушение уплачивают штраф в пользу указанных предприятий, организаций и учреждений.

В практике расчетов может возникнуть необоснованная кредиторская задолженность при несвоевременной вывозке товаров. Поставщики или организации, по вине которых в течение трех дней после поступления предварительного платежа не вывезены (не отгружены) эти ценности и не оказаны услуги, уплачивают в доход бюджета 5% суммы этой задолженности.

Особое место занимают расчеты за проданную совхозами сельскохозяйственную продукцию и сырье, сбыт которой не ограничен. Заготовительные предприятия и организации должны рассчитываться с совхозами и колхозами за проданную ими продукцию и сырье немедленно, но не позднее следующего дня после приемки продукции; если заготовители находятся вне места расположения обслуживающих их учреждений Госбанка, расчеты необходимо проводить в сроки не реже одного раза в 5 дней с учетом условий связи и особенностей реализации отдельных видов продукции.

При расчетах применяются *плановые платежи*. Например, молоко поступает от совхозов и колхозов еже-

дневно, а расчеты могут проводиться периодически в определенные сроки.

В расчетах за принятое зерно и многие другие сельскохозяйственные продукты применяются расчеты *платежными поручениями*. Заготовительная организация в установленные сроки на основании копий приемных квитанций составляет сводное платежное поручение и представляет его учреждению банка, в котором открыты счета данного заготовителя. В тот же день Госбанк зачисляет причитающиеся каждому совхозу и колхозу средства на их счета. Если эти счета находятся в другом отделении Госбанка, то банк перечисляет средства в соответствующее учреждение.

Заготовительные организации должны представить в банк сводное платежное поручение не позднее следующего дня, а заготовители, находящиеся вне места расположения обслуживающих их учреждений банка, не позднее 5 дней после приемки сельскохозяйственной продукции. За несвоевременное представление в банк сводных платежных поручений заготовительные организации уплачивают банку штраф в размере 0,1% суммы сводного платежного поручения за каждый день просрочки.

В договорах контрактации и во взаимоотношениях совхозов и колхозов с заготовительными предприятиями и организациями существенное значение имеет степень ответственности сторон при продаже скоропортящейся продукции.

За отказ заготовительной организации от приемки кондиционной скоропортящейся продукции она несет материальную ответственность. Отказ от приемки продукции заготовитель обязан обосновать в транспортном документе хозяйства. В противном случае хозяйство вправе пригласить представителя незаинтересованной организации и составить акт, удостоверяющий факт и причины отказа от приемки продукции. Акт дает хозяйству право предъявить заготовителю неустойку.

Глава II

ФИНАНСЫ СОВХОЗОВ

§ 1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ СОВХОЗОВ

Совхозы приобретают все большее значение в сельскохозяйственном производстве страны. К началу десятилетки удельный вес совхозов и других государственных хозяйств в производстве общей товарной продукции сельского хозяйства составил 41% по сравнению с 36% в восьмой пятилетке и 40% в 1970 и 1971 гг.

В 1975 г. завершен перевод совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий на полный хозяйственный расчет как метод хозяйствования, при котором каждый совхоз на основе широкой инициативы и материальной заинтересованности должен обеспечивать расширенное воспроизводство главным образом за счет собственных средств.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г. в организации финансов совхозов созданы условия, направленные на повышение эффективности, рентабельности и развитие хозяйственной инициативы коллективов. Сельскохозяйственная продукция, продаваемая государству этими хозяйствами, оплачивается по закупочным ценам с надбавками за сверхплановую продажу, за повышенное качество. Сокращено число утверждаемых совхозам вышестоящими организациями показателей плана. Совхозы вносят из прибыли плату в бюджет за производство основных фондов сельскохозяйственного назначения (за некоторым исключением).

Установлен порядок распределения прибыли и образования фондов экономического стимулирования, при котором преобладающая доля прибыли остается в совхозах. Свободный остаток прибыли совхозов в отличие от промышленных предприятий в бюджет не вносится, а перераспределяется между совхозами. Неиспользован-

ные остатки амортизационных отчислений, средства от выбраковки скота основного стада и остатки фондов экономического стимулирования переходят на следующий год и изъятию не подлежат. В зависимости от значимости и вида капитальных вложений источниками финансирования и кредитования могут быть собственные, кредитные или бюджетные ресурсы. Прирост нормативов собственных оборотных средств обеспечивается за счет собственных средств и кредита. Совхозам разрешается использовать в меру затрат на производство экономии по фонду заработной платы, полученную в предыдущих кварталах, на выплату заработной платы в последующих кварталах, а также производить заимствование из последующих кварталов средств на выплату заработной платы в пределах годового фонда.

За годы работы в условиях полного хозяйственного расчета большинство совхозов получили положительные производственно-финансовые результаты.

Нужно было решить ряд вопросов о применении условий хозяйственного расчета во всех остальных совхозах. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 ноября 1973 г. «О мерах по дальнейшему развитию хозяйственного расчета в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях» установлен порядок финансирования и кредитования убыточных и низкорентабельных совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, недостаточно оснащенных основными фондами; предусмотрено выделение этим хозяйствам бюджетных ассигнований на погашение кредита при недостаточности собственных средств.

В девятой пятилетке обобщен первый опыт строительства животноводческих комплексов и птицефабрик. Опыт показал их высокую экономическую эффективность. В связи с этим принимаются меры для более широкого развития животноводства и птицеводства на промышленной основе, улучшения организации строительства и повышения эффективности работы животноводческих комплексов, ферм и птицефабрик и обеспечения их необходимой кормовой базой.

В целях дальнейшего совершенствования порядка планирования, финансирования и кредитования капитальных вложений, а также повышения ответственности совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий за рациональное использование на-

правляемых на эти цели средств ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 18 ноября 1975 г. установили, что для совхозов утверждаются: общий объем государственных капитальных вложений, ввод в действие основных фондов, источники и порядок их финансирования и кредитования. При этом подчеркивается, что объемы капитальных вложений должны планироваться в пределах имеющихся материально-технических и финансовых ресурсов (кроме хозяйств, отнесенных к числу убыточных и низкорентабельных, условия финансирования которых установлены постановлением от 20 ноября 1973 г.).

Совершенствуется управление совхозами. В союзных республиках тресты совхозов создаются министерствами, ведомствами сельского хозяйства, другими министерствами. Они же обеспечивают разработку и утверждение уставов трестов совхозов.

Трест совхозов является единым производственно-хозяйственным комплексом, состоящим из совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий и организаций. Управление треста совхозов организует в предприятиях и организациях, входящих в состав треста, финансовую работу, направленную на укрепление хозрасчета, повышение рентабельности, эффективное использование основных и оборотных средств, а также своевременное осуществление расчетов с государством, поставщиками, с рабочими и служащими по заработной плате.

С согласия совхозов отдельные финансовые операции могут быть централизованы в тресте. Трест имеет право открывать в учреждениях Госбанка расчетные и другие счета и совершать по ним соответствующие операции; давать учреждениям Госбанка поручения на беспспорное списание со счетов совхозов излишков собственных оборотных средств. Это изъятие производится по годовым отчетам или при изменении производственно-финансового плана. Таким же путем изымаются средства, полученные совхозами и другими предприятиями и организациями из централизованных фондов и резервов на условиях возврата и не возвращенные в установленные сроки.

Управление треста осуществляет систематический контроль за производственной и финансово-хозяйственной деятельностью совхозов и других предприятий и

организаций, входящих в состав треста; регулярно проводит ревизии и всесторонний анализ, обеспечивает сохранность денежных средств и материальных ценностей, соблюдение режима экономии.

Для совхозов с различным уровнем рентабельности установлены более гибкие условия финансирования и кредитования, образования фондов экономического стимулирования и страхового фонда для покрытия убытков от стихийных бедствий и др.

Каждый совхоз, располагая основными и оборотными средствами, финансовыми ресурсами, должен обеспечивать максимальную экономию в расходовании средств и целевое их использование, своевременные расчеты с государственным бюджетом, учреждениями банка, с поставщиками, подрядчиками и другими организациями.

§ 2. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА

Основными средствами принято называть авансированную стоимость, вложенную в основные фонды, используемые в натуральной форме в течение длительного периода времени в сфере материального производства.

В зависимости от назначения и использования основные фонды группируются на *производственные основные фонды сельскохозяйственного назначения*, составляющие наибольшую долю стоимости всех основных фондов, *производственные основные фонды несельскохозяйственного назначения* (в основном для промышленного производства) и *непроизводственные основные фонды* (жилищно-коммунального хозяйства, культурно-бытовые и др.), составляющие в среднем пятую часть стоимости всех основных фондов совхозов.

К основным производственным фондам относятся здания и сооружения, рабочие машины и оборудование, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот (за исключением молодняка животных и животных на откорме), многолетние насаждения, вступившие в эксплуатацию, и другие фонды, срок службы которых составляет не менее года, а стоимость (единицы) не ниже 50 руб.

Структура основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения характеризуется данными, приведенными на с. 152. Она зависит от ряда фак-

торов, главными из которых являются направление и специализация производства. Структура основных фондов непрерывно изменяется и совершенствуется под влиянием технического прогресса и интенсификации хозяйства.

Количественный и качественный рост основных фондов означает укрепление материально-технической базы совхозов и вооружение сельского хозяйства новыми средствами производства. Одновременно происходит выбытие устаревших и изношенных основных фондов, т. е. непрерывный процесс расширенного воспроизводства. При этом складываются определенные прогрессивные тенденции в структуре основных фондов.

Износ основных фондов рассматривают как физический процесс и как движение (смена форм) стоимости. Отсюда различают действительное воспроизводство или *реальный оборот материально-вещественных фондов и оборот стоимости*. «... Оборот стоимости авансированного капитала отделяется во времени от его действительного воспроизводства, или от реального оборота его составных частей»¹.

Продолжительность реального оборота определяется сроком службы основных фондов. Продолжительность оборота стоимости (вложенных в отрасль или предприятие средств) должна отражать общественно необходимый процесс использования производственных фондов, их замену с учетом технического прогресса и обновления. Это требует систематического уточнения стоимости основных фондов и норм амортизационных отчислений путем совершенствования ценообразования на базе оптимального приближения цен к общественно необходимым затратам. В связи с этим основные фонды периодически переоцениваются.

Объективная необходимость в новой переоценке основных фондов возникла после реформы оптовых цен на продукцию промышленности. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 сентября 1968 г. «О мерах по улучшению практики применения новой системы планирования и экономического стимулирования производства» переоценка основных фондов совхозов, колхозов, межколхозных и других сельскохозяйственных предприятий и организаций произведена по

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 24, с. 207.

состоянию на 1 января 1972 г. Установлены и новые нормы амортизационных отчислений.

Оборачиваемость основных производственных фондов определяют исходя из средней сложившейся нормы амортизационных отчислений по формуле

$$O = \frac{100}{H_a}, \quad (1)$$

где O — оборачиваемость (время оборота);

100 — полная стоимость амортизируемых основных фондов;

H_a — норма амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов (в процентах).

Допустим, что средняя норма амортизационных отчислений на полное восстановление основных производственных фондов (без скота) составляет по совхозам 4,5%. В этом случае оборачиваемость всех основных средств, вложенных в эти фонды, будет 22,2 года ($100 : 4,5$).

Оборачиваемость основных фондов можно определить и исходя из абсолютной их суммы и стоимости амортизируемых основных фондов и суммы амортизационных отчислений по формуле

$$O = \frac{360}{K_o} ; K_o = \frac{A_a}{O_\phi}, \quad (2, 3)$$

где O — оборачиваемость в днях;

K_o — коэффициент оборачиваемости;

A_a — абсолютная сумма амортизационных отчислений на полное восстановление за год;

O_ϕ — основные производственные фонды, по которым начисляется амортизация.

Например, стоимость амортизируемых основных производственных фондов сельскохозяйственного назначения составляет в базисном периоде 47 178 млн. руб., а сумма амортизационных отчислений на полное восстановление за год — 2129 млн. руб., тогда коэффициент оборачиваемости будет равен 0,04512. Разделив число дней в периоде (в году) на коэффициент оборачиваемости, определим время оборота в днях, т. е. оборачиваемость составит 7978 дней ($360 : 0,04512$), или 22,2 года. Если оборачиваемость в анализируемом периоде будет равна 19,4 года, это значит, что время оборота стало короче на 2,8 года.

При изучении продолжительности оборота основных средств не следует ограничиваться только сопоставлением суммы или нормы амортизационных отчислений со стоимостью основных фондов, поскольку нормы могут отклоняться от реального оборота вследствие их занижения или завышения. В связи с этим важно рассматри-

вать продолжительность *реального оборота*, определяемого по той же методике (формулам 2, 3), с той лишь разницей, что вместо амортизационных отчислений в расчет принимается стоимость фактически выбывших основных фондов.

Предположим, что основных производственных фондов в базисном году выбыло на сумму 2187 млн. руб. при среднегодовой их стоимости 47 178 млн. и в анализируемом году — на 2902 млн. руб. при среднегодовой стоимости 61 927 млн. руб. Коэффициенты оборачиваемости в этом случае составят 0,04635 и 0,04686, а продолжительность одного оборота — 7767 дней, или 21,6 года, и 7682 дня, или 21,3 года.

Реальный оборот основных производственных фондов в нашем примере замедлен по сравнению с оборотом стоимости, определенным по нормам амортизационных отчислений. Такая тенденция создается при повышении норм амортизационных отчислений для замены устаревших фондов и совершенствования их структуры.

При анализе конкретных данных совхозов важно выявить *эффективность использования средств*, вложенных в основные фонды, и причины, влияющие на ускорение или замедление реального оборота по сравнению с оборотом по стоимости исходя из действующих норм.

По-иному определяется *показатель оборачиваемости* основных средств, вложенных в продуктивный скот, стоимость которого возобновляется не в виде амортизационных отчислений, а путем перевода животных в порядке выбраковки в оборотные фонды, откорма и их реализации на мясо. Поэтому продуктивный скот и другие животные должны быть выделены из общей стоимости основных производственных фондов, а оборачиваемость средств, вложенных в этот вид фондов, должна определяться по их реальному обороту. Селекция в животноводстве, интенсивность откорма и ухода за животными — основные факторы ускорения оборачиваемости средств.

Общая продолжительность оборота средств, вложенных в основное стадо, намного короче других основных фондов (4—5 лет). Естественно, что в каждом конкретном хозяйстве продолжительность оборота средств зависит от структуры стада, т. е. соотношения видов животных. Например, оборот средств, вложенных в основное стадо свиней, короче оборота средств, вложенных в крупный рогатый скот. Структура же основного

стада, как известно, зависит от специализации хозяйства.

Использование основных фондов влияет на финансовые результаты хозяйства двояко: 1) через себестоимость продукции, поскольку одним из ее элементов являются амортизационные отчисления; 2) путем отнесения на результаты убытков (или прибыли) при ликвидации основных фондов.

В обоих случаях финансовые результаты складываются в зависимости от установленных *норм амортизационных отчислений*, стоимости основных фондов и степени их использования. Но в первом случае амортизационные отчисления влияют на себестоимость продукции в течение всего срока службы основных фондов, а во втором — по окончании их функционирования.

За последние годы значительно возросла доля амортизации в себестоимости продукции совхозов в результате роста технического уровня производства и повышения норм амортизационных отчислений.

Если при ликвидации основных фондов накопленные амортизационные отчисления с учетом разницы между стоимостью ликвидируемых основных фондов и расходами на их ликвидацию превышают первоначальную стоимость выбывших объектов, то результаты будут положительными (прибыльными), и наоборот, когда первая величина меньше второй, финансовые результаты — отрицательны (убыточны).

До пересмотра норм амортизационных отчислений (до 1975 г.) убытки от ликвидации основных фондов превышали размеры прибыли. Причиной этого является и то, что в ряде совхозов и колхозов тракторы, комбайны и другая техника списываются без полной их амортизации.

В условиях хозрасчетной деятельности совхозов существенное значение приобретает определение источника, за счет которого покрываются убытки от ликвидации основных фондов. Долгое время убытки относились в основном за счет уставного фонда совхоза. Это не влияло на размер прибыли хозяйства и снижало материальную заинтересованность работников совхозов в улучшении использования техники.

Для повышения материальной ответственности и заинтересованности в лучшем использовании основных фондов этот порядок был изменен. Убытки от ликвида-

ции не полностью амортизированных основных фондов было решено относить к убыткам по основной деятельности (на счет «Прибыли и убытки»). Это правило, однако, не распространяется на не полностью амортизированные жилые здания при их сносе, на оборудование, замена которого определяется планом внедрения новой техники, и на основные фонды, выбывшие вследствие стихийных бедствий, а также на списанные в лом непригодные машины, оборудование и изделия. Начисление амортизации приостанавливается в тех случаях, когда основные фонды переводятся на консервацию с разрешения Совета Министров союзной или автономной республики или обл(край)исполкома.

При определении финансовых результатов использования основных фондов в животноводстве следует иметь в виду, что амортизационные отчисления по продуктивному скоту, буйволам, волам и оленям не начисляются, а на рабочий скот — лошадей, верблюдов и некоторые другие виды скота — амортизация установлена в размере 12% на полное восстановление.

В структуре производственных основных фондов совхозов продуктивный и рабочий скот занимает 12—13%. Кроме того, определенная доля приходится на помещения, машины и механизмы для доения коров, подачи воды и раздачи кормов, для очистки помещений, стрижки овец и других технологических производственных процессов.

При указанных особенностях структуры основных фондов и образования амортизационного фонда собственные источники средств, направляемых на формирование основного стада, только в незначительной доле состоят из амортизационных отчислений по рабочему скоту. Основная же сумма средств образуется за счет стоимости выбракованных животных продуктивного скота, а также кредита и бюджетных ассигнований, направляемых на погашение его при недостаточности собственных средств.

Поскольку скот основного стада не амортизируется, то при выбраковке он списывается по балансовой оценке с основных средств и приходится по счету животных на откорме, а его стоимость включается в оборотные фонды. Дальнейшее движение средств, вложенных в скот, не отличается от движения средств, вложенных в молодняк животных, находящийся на откорме. Фи-

нансовые результаты от реализации скота после откорма отражаются по основной деятельности совхоза на общих основаниях.

При такой оценке выбракованного скота положительные или отрицательные финансовые результаты отражаются только в случае реализации рабочего и племенного скота в оценке, когда она превышает балансовую стоимость или когда она меньше ее. Эти суммы в целом небольшие. Потери могут возникать в основном от падежа животных. Дальнейшее развитие животноводства предполагает не только увеличение продуктивности скота, но и рост поголовья.

Использование основных фондов характеризуется натуральными и стоимостными показателями. К *натуральным* относятся прежде всего показатели, характеризующие использование: земли как основного средства производства (валовые сборы, урожайность) и основных фондов растениеводства и животноводства (сезонная и дневная выработка на один трактор, комбайн, средний удой от одной коровы, настриг шерсти с овцы, приплод, привес и др.).

Эффективность использования основных фондов в сельском хозяйстве, как и в промышленности, зависит от многих производственных и организационно-технических факторов, от форм и методов материального стимулирования, а также от финансово-кредитных рычагов.

Для обобщающей оценки использования основных фондов применяются *стоимостные показатели* за прошлый период и при планировании. Наиболее общими стоимостными показателями, характеризующими использование основных производственных фондов, являются *фондоотдача* или *фондоёмкость продукции*. Фондоотдача определяется отношением стоимости валовой продукции к стоимости основных производственных фондов по формуле

$$\Phi = \frac{P_p}{O_{\Phi}} \quad \text{или} \quad \Phi = \frac{P_p}{O_{\Phi} + O_{\text{обф}}}, \quad (4,5)$$

где Φ — фондоотдача;

P_p — стоимость валовой продукции;

O_{Φ} — стоимость основных производственных фондов;

$O_{\text{обф}}$ — стоимость материальных оборотных средств.

Фондоемкость продукции исчисляется как отношение стоимости основных производственных фондов к стоимости валовой продукции по формуле

$$\Phi_k = \frac{O_{\Phi}}{П_p} \cdot \quad (6)$$

Основные производственные фонды и материальные оборотные средства совхозов страны за 1965—1974 гг. характеризуются следующими данными:

(млрд. руб.; на конец года)

	1965 г.	1970 г.	1974 г.
1. Все производственные фонды и материальные оборотные средства	32,3	54,2	91,3
В том числе:			
а) сельскохозяйственные производственные основные фонды	22,2	35,8	62,8
б) материальные оборотные средства	9,0	16,1	23,7
2. Объем производства (валовая продукция в сопоставимых ценах)	16,9	24,3	30,1
3. Фондоотдача, руб.:			
всех основных фондов и материальных оборотных средств (стр. 2 : стр. 1)	0,52	0,45	0,33
сельскохозяйственных основных фондов (стр. 2 : стр. 1а)	0,76	0,68	0,48
материальных оборотных средств (стр. 2 : стр. 1б)	1,88	1,51	1,27
4. Фондоемкость продукции (стр. 1 : стр. 2)	1,9	2,23	3,03

Таким образом, фондоотдача по всем видам основных производственных фондов и материальным оборотным средствам снизилась, а фондоемкость, наоборот, повысилась.

Эта тенденция объясняется рядом причин, которые связаны с объективно историческими условиями развития сельского хозяйства нашей страны и с качественным преобразованием этой отрасли за последние пятилетки, о чем говорилось в первой главе книги.

В соответствии с решениями XXV съезда КПСС для повышения фондоотдачи в каждом совхозе, как и в других государственных сельскохозяйственных предприятиях, разрабатывается и осуществляется комплекс мер, направленных на более эффективное использование техники, обеспечение ее бесперебойной работы на протяжении всего нормативного срока службы. Необходимо

также улучшить условия хранения сельскохозяйственной техники, не допускать преждевременного ее списания.

Более эффективному использованию техники и других основных фондов способствуют мероприятия по совершенствованию и развитию ремонтной базы, повышению качества ремонта и технического обслуживания машин и оборудования. Повышение фондоотдачи основных производственных фондов связано также с увеличением объема производства (числитель формулы фондоотдачи), что в свою очередь зависит от комплекса мероприятий по повышению плодородия земли и продуктивности животноводства.

Планирование и финансирование капитального ремонта основных фондов совхозов включают: определение объема затрат в сметных ценах на все объекты, подлежащие капитальному ремонту; планирование источников финансирования; сосредоточение источников финансирования в виде денежных средств на определенных счетах в Госбанке, их правильное расходование; контроль за эффективностью использования основных фондов в эксплуатации, борьба с бесхозяйственностью и неправильным хранением, что приводит к преждевременному износу машин и механизмов.

План использования тракторов, комбайнов, автомобилей и затрат на их ремонт является составной частью производственно-финансового плана. В расчетах плана ремонта по маркам машин предусматривается объем выполняемых работ, средняя выработка, лимит затрат средств на ремонт на единицу работ и общая сумма затрат на капитальный, текущий ремонт и технический уход.

Капитальный ремонт машин, оборудования и транспортных средств — это ремонт с периодичностью свыше одного года, при котором, как правило, производится полная разборка агрегата, замена или восстановление всех изношенных деталей и узлов, ремонт базовых и других деталей и узлов, сборка, регулирование и испытание агрегата. Капитальным ремонтом зданий и сооружений считается такой ремонт, при котором заменяются изношенные конструкции и детали или они заменяются на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов.

Источниками финансирования капитального ремонта являются: средства амортизационных отчислений на эту цель; остаток амортизационного фонда на капитальный ремонт на начало планируемого года (за вычетом затрат по капитальному ремонту и суммы устойчивых пассивов); средства амортизационных отчислений, поступающие в порядке перераспределения от других хозяйств (в сумме, согласованной с вышестоящими организациями). Общий размер амортизационных отчислений на капитальный ремонт определяется исходя из норм, введенных в действие с января 1975 г. При этом часть амортизационных отчислений, начисленная по нормам на капитальный ремонт, направляется на прирост норматива собственных оборотных средств; часть (до 10%) выделяется в резерв вышестоящей организации.

Оставшаяся сумма амортизационных отчислений сопоставляется с объемом затрат на капитальный ремонт и выявляется недостаток средств или излишек (остаток) на конец планируемого года, которые учитываются в плане следующего года.

Общая норма амортизационных отчислений на тракторы, используемые в сельском хозяйстве, по маркам колеблется от 17,6% по тракторам гусеничным общего назначения до 19,5% по тракторам колесным общего назначения. Из них большая часть — от 11,1 до 16,6% — составляет норму на полное восстановление и меньшая — от 2,7 до 7% — на капитальный ремонт.

На основные сельскохозяйственные машины и оборудование нормы установлены в следующем размере:

(в % к стоимости основных фондов)

Шифр	Группы и виды основных фондов	Общая норма амортизационных отчислений	В том числе	
			на полное восстановление	на капитальный ремонт
45700	Зерноуборочные комбайны	16,0	12,5	3,5
45701	Комбайны свеклоуборочные, картофелеуборочные, хлопкоуборочные и другие машины	16,6	16,6	—
45702	Комбайны силосоуборочные, кукурузоуборочные, сеялки и другие машины	14,2	14,2	—
45703	Плуги тракторные общего и специального назначения	12,5	12,5	—

Таким образом, и по сельскохозяйственным машинам процент амортизационных отчислений на полное восстановление больше, чем на капитальный ремонт. По ряду машин нормы для капитального ремонта не установлены. По ним амортизация начисляется по нормам на аналогичные машины. Нормы амортизационных отчислений по отдельным объектам и группам основных фондов, как видно из примера, определены отдельно на полное и частичное восстановление (капитальный ремонт и модернизацию) этих фондов. Изменение одной нормы за счет другой не допускается.

Средства амортизационных отчислений поступают на специальные ссудные счета совхозов и направляются на финансирование капитального ремонта с этих же счетов.

При этом различаются условия платежей и расчетов в зависимости от того, хозяйственным или подрядным способом выполняется капитальный ремонт.

Если капитальный ремонт выполняется хозяйственным способом, то средства выдаются банком на выплату заработной платы, для оплаты приобретаемых материальных ценностей или возмещения на специальный ссудный счет стоимости израсходованных ранее приобретенных материальных ценностей за счет других средств (неосновной деятельности).

При выполнении капитального ремонта подрядным способом расчеты с подрядчиком производятся через банк, как правило, за полностью законченные ремонтные работы по объектам в целом или отдельным узлам по расчетным документам, выписанным на основании актов приемки выполненных работ.

С объединениями «Сельхозтехники» за капитальный ремонт совхозы рассчитываются по действующим прейскурантным ценам. Поясные цены, предусмотренные этим прейскурантом, применяются в зависимости от количества заменяемых узлов и деталей.

Поскольку для образования постоянных запасов материальных ценностей, включая строительные и ремонтные материалы, устанавливается норматив собственных оборотных средств и выделяется часть амортизационных отчислений в качестве источника, то сверхнормативные запасы этих материалов кредитуются банком на общих основаниях.

Сроки и стоимость капитального ремонта предусмотрены в плане совхоза. Если в I, II и III кварталах

средства амортизационного фонда недостаточны для покрытия затрат по капитальному ремонту, то совхоз получает банковский кредит с условием погашения в текущем году.

Для финансирования капитального ремонта основных средств совхозы в целом располагают необходимым амортизационным фондом. В 1975 г. было начислено амортизации свыше 1,6 млрд. руб. при плане затрат на капитальный ремонт в сумме 1,59 млрд. руб. Но поскольку поступления денежных средств от реализации, включая амортизационные отчисления, по времени не совпадают с затратами на капитальный ремонт, совхозы прибегают к кредитам. Потребность в кредите на затраты по капитальному ремонту определяется примерно по следующей схеме:

(тыс. руб.)

	На год	На квартал
1. Остаток амортизационного фонда по капитальному ремонту на начало года (квартала)	8	8
2. Затраты на начало года (не покрытые амортизационными отчислениями и незаконченный ремонт)	5	12
3. План амортизационных отчислений на планируемый период (или фактический размер отчислений, но не меньше плана)	95	25
4. Затраты на капитальный ремонт (в пределах плана)	92	36
5. Потребность в кредите (стр. 2 + стр. 4 — стр. 1 — стр. 3)	—	15
6. Излишек средств (стр. 1 + стр. 3 — стр. 2 — стр. 4)	6	—

В связи с кредитованием затрат на ремонт со специальных ссудных счетов потребность в краткосрочном кредите на капитальный ремонт включается в общий расчет потребности в кредитах и в расчет обеспечения и целевого использования кредитов Госбанка.

Затраты на текущий ремонт основных фондов финансируются за счет средств основной деятельности совхозов и краткосрочного кредита, предоставляемого Государственным банком. Кредитованию подлежат прямые затраты на выполненный объем сельскохозяйственных

работ, включая нераспределенные суммы на текущий ремонт сельскохозяйственной техники. Затраты на текущий ремонт включаются в сметы общепроизводственных и общехозяйственных расходов и кредитуются в составе этих смет.

Расчеты с организациями «Сельхозтехники» за текущий ремонт производятся по сметной стоимости. При этом запасные части и ремонтные материалы включаются в сметную стоимость по оптовым ценам с торговыми наценками (без прибыли), заработная плата — по действующим нормам. Кроме того, учитываются накопления «Сельхозтехники» в пределах не свыше 5% сметной стоимости ремонта.

Для правильного расходования средств, направляемых на финансирование капитального и текущего ремонтов, осуществляется внутрихозяйственный и ведомственный финансовый контроль.

Цель финансового контроля — проверить соблюдение ряда условий, установленных действующим Положением о порядке планирования, начисления и использования амортизационных отчислений. Одним из условий является проведение капитального ремонта основных фондов только при наличии источников финансирования. Для выполнения этого условия должны быть своевременно составлены планы капитального ремонта с учетом ведомостей дефектов и межремонтных сроков, утверждена сметно-техническая документация при стоимости объекта свыше определенной суммы или опись работ по расценкам.

Затраты на капитальный ремонт, произведенные сверх годового плана, оплачиваются при наличии источников финансирования с разрешения вышестоящей организации.

Учреждения Госбанка осуществляют контроль за поступлением средств и целевым использованием амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, проверяют наличие утвержденных смет и в необходимых случаях проводят контрольные обмеры выполненных работ по ремонту и проверку правильности составления сметной документации и расчетов; взыскивают излишне полученные суммы, выявленные в результате обмера, и требуют устранения недостатков.

Внутрихозяйственный и ведомственный контроль направлен также на обеспечение нормального техниче-

го состояния основных фондов и соблюдение установленных условий их эксплуатации. Постановлением Совета Министров СССР от 23 декабря 1975 г. «О мероприятиях по усилению государственного надзора за техническим состоянием машинно-тракторного парка колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций» установлен порядок надзора. В соответствии с этим постановлением созданы органы Госсельтехнадзора. На них возложено осуществление государственного контроля за качеством ремонта и технического обслуживания тракторов, автомобилей, комбайнов, иных сельскохозяйственных машин и оборудования, за соблюдением утвержденного порядка устранения недостатков, выявленных в течение гарантийного срока в машинах, проданных колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям; за соблюдением в сельском хозяйстве правил транспортировки, хранения и расходования нефтепродуктов.

Списание с балансов сельскохозяйственных предприятий и организаций сельскохозяйственной и землеройной техники и оборудования до истечения амортизационных сроков их эксплуатации запрещено. Исключения допускаются в случаях, когда эта техника и оборудование пришли в негодность вследствие аварий или стихийных бедствий. При этом решение о списании принимается после тщательного осмотра их комиссией Госсельтехнадзора и соответствующего ее заключения.

При нарушении правил использования, технического обслуживания, ремонта, хранения и списания указанной техники, правил транспортировки инспектора Госсельтехнадзора имеют право производить денежные начеты на виновных в причинении ущерба лиц в размере до 50 руб.

§ 3. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

Капитальные вложения — это затраты на развитие сельского хозяйства по всему комплексу работ, включая производственное, жилищное и культурно-бытовое строительство, мелнорацию земель, приобретение техники и других основных фондов.

К капитальным вложениям относятся затраты на строительство или расширение объектов производственного и непроизводственного назначения.

Сооружение объектов *производственного назначения* включает строительство и оборудование комплексов по производству продуктов животноводства, животноводческих ферм, птицефабрик, предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов, парниково-тепличных комбинатов, мастерских по ремонту тракторов и сельскохозяйственных машин, закладку новых садов и насаждений, водохозяйственное строительство, мелиорацию земель, затраты на электрификацию, приобретение тракторов, оборудования и других основных фондов.

Капитальные вложения *непроизводственного назначения* — это затраты на строительство объектов жилищного и коммунального хозяйства, учреждений просвещения, культуры, здравоохранения, бытового обслуживания. В общем объеме капитальных вложений совхозов затраты на объекты непроизводственного назначения составляют около 20%.

✓ В зависимости от характера воспроизводства основных фондов осуществляются следующие виды капитальных вложений: строительно-монтажные работы, приобретение тракторов, сельскохозяйственных машин, транспортных средств и инвентаря, оборудования для животноводческих ферм, водохозяйственных и других объектов, затраты на объекты неинвентарного характера (раскорчевка пней, расчистка кустарников и т. п.); проектно-изыскательские работы; затраты, не увеличивающие стоимость основных фондов. К последним относятся расходы на подготовку кадров, предусмотренные в смете строящегося предприятия, расходы на консервацию строительства и другие расходы, которые разрешены за счет капитальных вложений.

Капитальные вложения совхозов страны в 1965 г. составили 4,6 млрд. руб., в восьмой пятилетке в среднем за год — 5,5 млрд., в девятой — свыше 8,9 млрд. руб. В 1976 г. предусмотрен дальнейший рост капитальных вложений.

В планировании и финансировании капитальные вложения группировались на централизованные и нецентрализованные. С 1971 г. в народнохозяйственных планах министерствам и ведомствам утверждался общий объем государственных капитальных вложений с выделением централизованных.

Эта практика, однако, не отвечала новым требованиям развития основных отраслей народного хозяйства,

концентрации материальных и финансовых ресурсов и своевременному вводу в действие необходимых объектов и мощностей, порождала распыление средств.

В связи с этим в начале десятой пятилетки подготовлены дальнейшие условия по совершенствованию планирования и финансирования капитальных вложений, с тем чтобы в народнохозяйственных планах утверждался общий объем государственных капитальных вложений без разделения их на централизованные и нецентрализованные.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О некоторых вопросах работы совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий на хозяйственном расчете» объемы капитальных вложений, выполняемые за счет нецентрализованных источников финансирования, по плану на 1976 г. включены в состав централизованных капитальных вложений.

С переводом совхозов на полный хозяйственный расчет были установлены следующие *условия планирования, финансирования и кредитования* этих хозяйств.

Совхозы представляют вышестоящей организации годовую план-заявку на капитальные вложения по установленным формам до начала планируемого года. Планы-заявки после проверки обобщаются и учитываются плановыми, финансовыми и сельскохозяйственными органами союзной республики при составлении проекта народнохозяйственного плана и бюджета на следующий год.

На основе народнохозяйственного плана, бюджета и плана долгосрочного кредитования вышестоящие организации утверждают для совхозов общий объем государственных капитальных вложений.

Ввод в действие производственных мощностей в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях, предусмотренный в народнохозяйственных планах, доводится министерствами и ведомствами до подведомственных сельскохозяйственных органов. Министерства, ведомства и сельскохозяйственные органы представляют учреждениям банка план капитальных вложений по установленным показателям.

Планирование и финансирование капитальных вложений совхозов (кроме отнесенных к числу убыточных и низкорентабельных) осуществляется в зависимости

от источников финансирования¹ по следующим видам затрат:

1. Приобретение техники, транспортных средств, оборудования и хозяйственного инвентаря, относящихся к основным фондам и не входящих в сметы строительства; строительство производственных объектов и другие капитальные вложения производственного назначения. Эти затраты планируются за счет собственных средств и при их недостатке — за счет долгосрочного кредита.

2. Производственное строительство птицефабрик, свиноводческих комплексов и комплексов по откорму крупного рогатого скота на новых площадках или в действующих хозяйствах. Эти затраты планируются и финансируются за счет прибыли, амортизационных отчислений, направляемых на полное восстановление фондов, других собственных средств хозяйства и кредита банка, предоставляемого на сроки и на условиях, установленных для колхозов. Погашение этого кредита производится за счет прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на капитальные вложения, а при недостатке собственных средств — за счет бюджетных ассигнований.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 января 1975 г. «Об улучшении планирования и организации строительства животноводческих комплексов и птицефабрик» установлено, что строительство новых и увеличение мощностей действующих крупных животноводческих комплексов и птицефабрик, обеспечиваемых концентрированными кормами из государственных ресурсов, осуществляется только с разрешения Совета Министров СССР по представлениям Госплана СССР, Министерства сельского хозяйства СССР и Министерства заготовок СССР, согласованным с Советами Министров союзных республик.

Это связано с тем, что при проектировании и строительстве этих предприятий не уделялось должного внимания технико-экономическим обоснованиям их размещения и созданию собственной кормовой базы, допускались перебои в снабжении их полноценными кормами,

¹ Действующий порядок излагается с учетом постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г., 20 ноября 1973 г., 31 января 1975 г. и 18 ноября 1975 г. (опубликованы в СПП СССР, 1967, № 10, ст. 55; 1973, № 25, ст. 140; 1975, № 4, ст. 18 и 1975, № 23, ст. 150).

что нарушает технологию производства и снижает экономическую эффективность комплексов.

3. Строительство жилых домов, школ, медицинских и детских учреждений, клубов, бань и других объектов культурно-бытового и коммунального назначения, мелиоративных и обводнительных систем и сооружений на них, культуртехнические работы. Эти затраты планируются и финансируются за счет государственного бюджета.

В убыточных и низкорентабельных совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях, недостаточно оснащенных основными фондами, финансирование капитальных вложений производственного назначения осуществляется за счет собственных средств, а при их недостатке—за счет бюджетных ассигнований. Перечни совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, на которые распространяется этот порядок финансирования, утверждаются Советами Министров союзных республик.

Рассмотрим особенности формирования источников финансирования капитальных вложений совхозов. Источники финансирования формируются с учетом оптимальных возможностей мобилизации собственных средств и плановых ресурсов государства, выделяемых для данной отрасли.

Амортизационные отчисления, предназначенные на финансирование капитальных вложений, исчисляются в соответствии с нормами в части, относящейся на полное восстановление основных фондов. Часть этих амортизационных отчислений (до 30%) может быть направлена в фонд укрепления и расширения хозяйства.

Сумма прибыли от основной деятельности, используемой на финансирование капитальных вложений, зависит от наличия других собственных средств, от общей массы прибыли и порядка ее распределения. С ростом рентабельности доля прибыли повышается.

Прибыль и экономия по строительно-монтажным работам, выполняемым хозяйственным способом, определяется исходя из нормы прибыли и задания по экономии, утверждаемых ежегодно в народнохозяйственном плане. До получения заданий совхозы в расчетах и планах-заявках применяют нормы прошлого года.

С 1969 г. норма плановых накоплений увеличена с 2,4 до 6% сметной стоимости прямых затрат и накладных расходов, что составляет 5,66% полной сметной

стоимости строительно-монтажных работ $\left(6 \times \frac{100}{106}\right)$.

Увеличение связано с введением новых сметных цен и тарифов в строительстве и созданием условий для совершенствования системы планирования и экономического стимулирования в строительстве.

Мобилизация средств в строительстве определяется в тех случаях, когда наличие строительных материалов, оборудования и других активов на начало года превышает установленные нормативы (потребность) в этих средствах на конец планируемого периода, а иммобилизация, наоборот, — когда названные активы меньше норматива. Одновременно учитывается переходящая кредиторская задолженность (устойчивые пассивы) в строительстве на начало и конец года и выявляется их изменение (прирост или снижение).

Размер мобилизации средств в строительстве можно подсчитать по формуле

$$M = (A - H) \pm (K_1 - K_2), \quad (7)$$

где M — мобилизация внутренних ресурсов;

A — наличие оборотных активов стройки на начало планируемого года;

H — плановая потребность в оборотных активах стройки на конец планируемого года (норматив);

K_1 — кредиторская задолженность на начало планируемого года;

K_2 — кредиторская задолженность (устойчивые пассивы) на конец планируемого года.

Размер мобилизации средств в строительстве планируется в источниках финансирования капитальных вложений и включается в доходную часть финансового плана.

Если по расчету получается не снижение, а прирост оборотных средств в строительстве, то сумма прироста называется иммобилизацией. Иммобилизация увеличивает потребность в средствах на капитальные вложения.

Кроме указанных источников финансирования капитальных вложений, в последние годы выделяются дополнительно: экономия от снижения стоимости капитального ремонта, выполняемого хозяйственным способом (в 1975 г. 1% сметной стоимости работ), амортизационные отчисления на полное восстановление, не использованные в предыдущем году.

Остальные источники финансирования капитальных вложений предусматриваются в планах в пределах 3%

отчислений от реализации продукции винодельческой промышленности и винограда в свежем виде и др.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 ноября 1975 г. совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия могут направлять сверх установленных планов капитальных вложений дополнительно выявленные по годовым итогам хозяйственной деятельности средства фондов экономического стимулирования на приобретение машин и оборудования, на затраты по внедрению новой техники, механизации, улучшению технологии производства, обновлению и модернизации оборудования, автоматизации производственных процессов и на другие мероприятия по развитию и техническому совершенствованию производства при наличии местных материальных ресурсов.

Финансирование и кредитование капитальных вложений совхозов осуществляется через учреждения Госбанка. Только при наличии соответствующих документов Госбанк вправе начать финансирование и кредитование совхоза на затраты по капитальным вложениям.

Основанием для финансирования строительства служат: годовой план капитального строительства (ф. № 7); план финансирования капитальных вложений (ф. № 5); титульный список строительства и внутрипостроечный титульный список (ф. № 1); справка об утверждении проектно-сметной документации (ф. № 6); копия сводного сметно-финансового расчета к проектному заданию; копия договора с подрядной организацией и другие документы, предусмотренные Правилами финансирования строительства.

Госбанк осуществляет контроль за соответствием источников финансирования объема капитальных вложений. Госбанк СССР и его республиканские краевые и областные учреждения получают от Министерства финансов СССР и соответствующих финансовых органов планы финансирования (ф. № 12) и сопоставляют их с объемом капитальных вложений, предусмотренным планом развития народного хозяйства СССР и союзных республик. Стройкам, перевыполнившим годовой план капитальных вложений, увеличиваются планы финансирования за счет уменьшения планов финансирования строек, не выполняющих планы. При этом им не сокра-

щаются годовые объемы капитальных вложений и задания по вводу в действие объектов и мощностей.

При финансировании строительства, выполняемого хозяйственным способом, необходимы те же документы и выписки из плана по труду в строительстве. Копия договора с подрядной организацией не представляется.

Для финансирования затрат по капитальным вложениям совхозам открываются в учреждениях Госбанка счета в зависимости от плановых источников финансирования. Так, для финансирования объектов и мероприятий за счет собственных средств и долгосрочного кредита открываются: счет собственных средств, вносимых совхозом на месте (амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов, прибыль и др.); счет финансирования для учета выдачи средств, предусмотренных планом финансирования; ссудный счет для выдачи долгосрочного кредита на капитальные вложения.

Со счетов финансирования оплачиваются платежно-расчетные документы за выполненные работы и затраты по строительству, за сельскохозяйственную технику, транспортные средства, инвентарь, относящийся к основным фондам, оборудование и другие объекты.

Не использованные в конце года собственные средства, внесенные на счета по финансированию капитальных вложений, направляются на уменьшение полученного в течение года долгосрочного кредита, а в оставшейся части переходят на следующий год. Если кредит совхозу не предоставлялся, то счета и остатки собственных средств не закрываются, а учитываемые на них собственные средства используются для финансирования капитальных вложений в следующем году.

Долгосрочный кредит на капитальные вложения предусматривается в финансовом плане совхоза и предоставляется банком в пределах выделенного лимита на сроки и на условиях, установленных для колхозов.

В целях создания условий для досрочного ввода в действие строящихся объектов Госбанку СССР разрешено выдавать совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям кредит на оплату выполненных работ при перевыполнении ими годовых планов капитальных вложений по объектам, финансируемым за счет собственных средств, с погашением выданного кредита не позднее 1 апреля следующего года. Источники средств

для полного погашения указанных кредитов предусматриваются в финансовых планах совхозов.

Краткосрочный кредит на финансирование капитальных вложений производственного назначения предоставляется совхозам в размерах плановой прибыли, направляемой на указанную цель. Поэтому и погашение его предусматривается за счет фактически полученной в течение года прибыли, а также средств страхового фонда, если прибыль получена в меньших суммах, чем предусматривалось планом. Иногда прибыль может быть получена в меньшем размере или вовсе не получена по не зависящим от совхоза причинам. В этом случае учреждение Госбанка предоставляет долгосрочный кредит на срок до 5 лет.

Финансирование государственных капитальных вложений совхозов за счет средств фонда укрепления и расширения хозяйства, части фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства разрешается в пределах объема капитальных вложений, установленного для каждого хозяйства и сообщенного учреждениям Госбанка в планах капитального строительства (ф. № 7).

Строительство объектов за счет указанных фондов финансируется банком после перечисления средств за счет финансирования строительства в начале квартала в объеме квартального плана работ, с тем чтобы обеспечить своевременный ввод в действие объектов и не допускать непредусмотренного роста незавершенного строительства.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 18 ноября 1975 г. изменены условия планирования, финансирования и кредитования капитальных вложений совхозов. Они должны осуществляться в пределах имеющихся материальных и финансовых ресурсов (фонд укрепления и расширения хозяйства, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства). Долгосрочный кредит на капитальные вложения, финансируемые за счет этих фондов, не предоставляется. Но совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия вправе получать кредиты на затраты по внедрению новой техники, механизации, улучшению технологии производства и на другие мероприятия по техническому совершенствованию и развитию производства, а также на затраты

по расширению производства товаров народного потребления и улучшению их качества.

Кредит на эти цели предоставляется банком в пределах сумм, предусмотренных по плану краткосрочного кредитования, на срок до двух лет при условии окупаемости затрат в этот срок за счет прибыли.

Затраты на перечисленные мероприятия осуществляются сверх объемов государственных капитальных вложений в меру изыскания хозяйствами материально-технических ресурсов.

Средства фонда укрепления и расширения хозяйства, находящиеся в распоряжении совхоза, могут быть объединены со средствами других предприятий и использованы для совместного (в порядке долевого участия) строительства жилых домов, медицинских и детских дошкольных учреждений, пионерских лагерей и объектов культурно-бытового назначения.

Укреплению хозрасчетных взаимоотношений заказчика и подрядчика способствует правильная *организация расчетов*, направленная на выполнение плана ввода объектов в эксплуатацию. Между подрядчиками и заказчиками применяются различные формы расчетов.

При *подрядном способе* ведения работ сельскохозяйственное предприятие заключает со строительно-монтажной организацией договор подряда на капитальное строительство и реконструкцию основных фондов. Правилами финансирования строительства предусмотрены две группы расчетов совхозов с подрядными организациями: расчеты за полностью законченные объекты или этапы работ и расчеты за выполненные строительно-монтажные работы.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительно-го производства» в сельском строительстве в основном завершён переход на расчеты за полностью законченные строительством объекты и этапы работ без промежуточных платежей. До 1974 г. такие расчеты производились по объектам сметной стоимостью строительно-монтажных работ до 100 тыс. руб., а свыше 100 тыс. руб. — по этапам работ.

С 1974 г. осуществляется дальнейшее расширение практики применения расчетов без промежуточных пла-

тежей по объектам со сметной стоимостью до 250 тыс. руб. и по этапам при стоимости свыше 250 тыс. руб. с учетом продолжительности строительства.

Подрядные строительно-монтажные организации, переводимые на расчеты за полностью законченные строительством объекты или этапы работ без промежуточных платежей, должны располагать соответствующими оборотными средствами для временного возмещения затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ. Для этого подрядные организации получают во временное пользование от заказчиков в виде аванса средства, высвобождающиеся у них при ликвидации промежуточных платежей. Эти средства, выделенные заказчикам на финансирование капитальных вложений и переданные подрядчикам, затем засчитываются в счет стоимости выполненных работ.

Переход на прогрессивную форму расчетов за полностью законченные строительством объекты способствует ускорению строительства и вводу в действие готовых объектов и оценке деятельности строительных организаций по этим объектам.

Строительство, осуществляемое *хозяйственным способом*, финансируется по элементам затрат при стоимости строительства до 100 тыс. руб. и в меру выполнения объектов строительно-монтажных работ по этапам (при стоимости строительства 100 тыс. руб. и более). Стройкам открываются в банке два счета: счет по финансированию и расчетный счет. Распорядителем первого счета является директор совхоза, второго — начальник строительства (прораб). Средства со счетов перечисляются на расчетный счет директором в виде аванса оборотных средств для образования запасов строительных материалов и расходов по подготовке к выполнению работ. Счета за выполненные работы оплачиваются со счета финансирования в таком же порядке, как и счета подрядчика.

При строительстве хозяйственным способом без подрядчика финансирование по элементам затрат, платежи за материальные ценности и выдача средств на заработную плату производятся также со счета финансирования.

К капитальным вложениям относятся, как было сказано выше, **затраты на приобретение техники** — тракто-

ров, сельскохозяйственных машин, оборудования. Совхозы в этих случаях используют акцептную и другие формы расчетов с учетом существующих условий. Основной формой является акцептная с применением платежных поручений и плановых платежей.

Капитальные вложения на **расширение и восстановление основного стада** осуществляются путем перевода в основное стадо молодняка, выращенного в данном хозяйстве, а также путем приобретения племенных животных со стороны. Основой для определения затрат на эту цель является плановый оборот стада.

Общий размер затрат на формирование основного стада складывается из затрат на выращивание молодняка, переводимого в основное стадо, расходов на приобретение продуктивных племенных животных, включая расходы на их доставку, а также расходов на доставку взрослого скота всех видов, передаваемого безвозмездно данному совхозу. Безвозмездная передача разрешается только вышестоящей организацией.

Молодняк животных, переводимый в основное стадо, оценивается по плановой себестоимости выращивания в хозяйстве, но не выше действующих закупочных цен. Превышение плановой себестоимости над закупочными ценами относится на результаты хозяйственной деятельности (убытки). Стоимость приобретаемого взрослого племенного скота определяется по действующим ценам на этот скот с учетом его классности и породности, с добавлением расходов по доставке скота в совхоз.

Источниками финансирования затрат на формирование основного стада являются собственные средства: амортизационные отчисления по рабочему скоту (кроме волов и оленей); стоимость взрослого продуктивного скота, выбывшего из основного стада (кроме павших и переданных безвозмездно); выручка от продажи и выбраковки взрослых лошадей и другого скота по действующим реализационным ценам; прибыль основной деятельности; другие собственные средства. Недостающая часть средств покрывается за счет кредитов Госбанка, предоставляемых на 2 года.

Некоторым совхозам при отсутствии собственных средств для погашения задолженности Госбанку выделяются бюджетные ассигнования.

Если собственные средства превышают затраты, излишек средств направляется совхозом на погашение за-

долженности по ранее полученным ссудам на формирование основного стада.

Для финансирования затрат на формирование основного стада животных совхозу отдельный счет не открывается. Все расходы и доходы учитываются на расчетном и ссудном счетах совхоза в Госбанке.

Для получения кредита совхоз представляет в Госбанк специальные сведения о сумме затрат на формирование основного стада и размерах собственных средств для покрытия этих затрат на дату баланса. Затраты сопоставляются с размерами фактической задолженности по ссудам на эту цель. Если задолженность по ссудам меньше недостатка собственных средств совхоза, ему предоставляется ссуда; при превышении задолженности банку над недостатком средств совхоза на формирование основного стада сумма превышения предъявляется ко взысканию.

Ссуды, полученные на затраты по формированию основного стада, оформляются обязательствами с условным сроком погашения по предъявлению через два года. Если, например, задолженность совхоза на конец 1976 г. составила 150 тыс. руб., то она оформляется со сроками погашения в 1978 г., в начале которого обязательства по предъявлению заменяются обязательствами с конкретными сроками исходя из планового поступления прибыли и других собственных средств. Убыточным и низкорентабельным совхозам при недостатке собственных средств на погашение ссуды выделяются бюджетные ассигнования.

Затраты на формирование основного стада животных в совхозах Министерства сельского хозяйства СССР в 1975 г. увеличились по сравнению с 1970 г. на 1,5 млрд. руб., или на 65%. Стоимость выбракованных и проданных животных соответственно возросла с 1 млрд. до 1,85 млрд. руб. Задолженность Госбанку по ссудам на формирование стада также увеличилась почти вдвое. Бюджетные ассигнования на погашение этой задолженности при недостаточности собственных средств составили 60% погашенной суммы. Эти данные показывают значительное обновление основного стада животных в совхозах и существенную роль финансово-кредитного механизма в развитии животноводства.

В совхозах ежегодно осуществляются капитальные вложения на закладку и выращивание многолетних на-

саждений — садов, ягодников, виноградников, ползающих насаждений. До ввода их в эксплуатацию эти затраты своими доходами не возмещаются. Они финансируются как за счет капитальных вложений, выделяемых по государственному плану, так и за счет средств фонда укрепления и расширения хозяйства и других источников, например отчислений на развитие виноградарства в размере 3% суммы реализации продукции винодельческой промышленности и винограда в свежем виде.

Капитальные затраты по закладке и выращиванию многолетних насаждений финансируются через Государственный банк по элементам затрат и по мере выполнения работ в пределах квартальных планов финансирования капитальных вложений.

При финансировании и кредитовании капитальных вложений важно вовремя выявлять выполнение предусмотренных планом заданий по строительству, своевременное внесение в банк собственных средств, эффективность их использования, включая полученные кредиты. В зависимости от этого применяются финансовые и кредитные поощрения и санкции.

При перевыполнении стройками годовых планов капитальных вложений и выполнении заданий по вводу в действие мощностей им в виде поощрения предоставляется кредит банка.

При использовании квартальных ассигнований стройкам, перевыполняющим план, выделяются бюджетные ассигнования, предусмотренные по плану на следующие кварталы текущего года, а также предоставляется краткосрочный кредит под гарантию вышестоящей организации в счет предстоящих взносов собственных средств при отсутствии задолженности по очередным взносам. Размер средств, выдаваемых на неотложные нужды, увеличивается на 50%, и понижаются наполовину процентные ставки.

Если плановые задания по вводу в действие основных фондов и накоплениям подрядчиками не выполняются, себестоимость работ повышается вместо снижения и допускаются систематические неплатежи; к таким организациям применяются санкции, включая перевод на особый режим кредитования.

Основные показатели, характеризующие результаты использования средств, направляемых на капитальные

вложения, анализируются по бухгалтерской и статистической отчетности. В квартальных балансах затраты и источники отражаются нарастающими итогами. В конце года законченные капитальные вложения списываются за счет имеющихся источников финансирования.

Одним из наиболее важных показателей строительства, характеризующих конечную его продукцию, является ввод в действие мощностей и основных фондов, затраты по которым показываются в заключительном балансе совхоза (по активу):

(млн. руб.)

Статьи затрат	1970 г. — базисный	1975 г. — отчетный	Рост (+), снижение (—)
1. Законченные работы и приобретение основных фондов, осуществляемые за счет капитальных вложений	5760	9756	3996
2. Среднегодовые остатки средств и затрат, вложенных в строительство	2823	4662	1839
В том числе:			
незавершенное капитальное строительство	2475	3030	555
проектно-сметная документация	3	1	—2
оборудование и материалы	283	515	232
расходы будущих периодов	2	2	—
подрядчики по выданным авансам	—	1072	1072
дебиторы (прочие)	60	42	—18

Имея эти данные, мы узнаем коэффициент оборачиваемости средств (стр. 1: стр. 2). В 1970 г. он составил 2,04 (5760 : 2823) и в 1975 г. — 2,09 (9756 : 4662), а оборачиваемость средств в днях — соответственно 176 и 172 (360 : 2,04 и 360 : 2,09).

Таким образом, выявилось небольшое ускорение оборачиваемости средств, вложенных в капитальное строительство. Дальнейший анализ показывает, за счет каких факторов возможно высвобождение и ускорение оборота средств, какие меры необходимо принять для устранения недостатков. Наиболее существенными резервами ускорения оборачиваемости средств и эффективности их использования являются выполнение плана ввода в действие основных фондов, снижение незавершенного строительства и сверхплановых запасов оборудования, материалов, конструкций и деталей, а также дебиторской задолженности.

Показатели эффективности использования капитальных вложений, принятые при разработке плана на десятиую пятилетку, являются основой для организации финансово-экономической работы, проводимой в процессе финансирования и кредитования совхозов и строек.

В материалах XXV съезда КПСС подчеркнуто, что в десятой пятилетке ввод основных производственных фондов должен обгонять рост капитальных вложений. Незавершенное строительство намечено сократить к 1980 г. до 60% годового объема государственных капиталовложений вместо 76% в конце девятой пятилетки и путем ускорения строительства и концентрации капиталовложений на пусковых объектах получить дополнительно основных фондов почти на 13 млрд. руб.

§ 4. ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА

Под оборотными средствами понимают средства (авансированную стоимость), вложенные в оборотные производственные фонды и фонды обращения для планомерного развития общественного производства. >

По роли в процессе воспроизводства различают оборотные средства, находящиеся в сфере производства и в сфере обращения, по принципам организации — нормируемые и ненормируемые, по источникам формирования — собственные и заемные. >

Основная масса оборотных средств совхозов (запасы семян, кормов, удобрений, нефтепродуктов, запасных частей, незавершенное производство, молодняк и животные на откорме) находится в *сфере производства*, меньшая часть оборотных средств (товарная продукция, денежные средства, средства в расчетах) — в *сфере обращения*. >

За годы последних пятилеток оборотные средства совхозов значительно увеличились, что связано с ростом объема производства, его интенсификацией:

	1965 г.	1970 г.	1974 г.
Всего оборотных средств в совхозах, млрд. руб.	10,3	18,5	27,4
Из них:			
в запасах товарно-материальных ценностей	9,0	16,1	23,7
то же в %	87,4	87,0	86,5

Таким образом, высокий удельный вес материального содержания оборотных средств показывает их целевую производственную направленность. В составе запасов товарно-материальных ценностей преобладают производственные запасы и незавершенное производство, что видно из следующей таблицы:

(% к итогу)

	1965 г.	1970 г.	1974 г.
Производственные запасы	79,6	82,5	82,4
Незавершенное производство	17,7	15,4	15,4
Расходы будущих периодов	0,4	0,5	0,7
Готовая продукция	2,3	1,6	1,5

Структура оборотных средств в каждом отдельном совхозе зависит от его производственного направления и специализации, от обеспеченности семенами и кормами, наличия техники и запасов промышленного производства, от своевременного завоза необходимого количества удобрений.

Наибольший удельный вес в производственных запасах занимают животные на откорме и молодняк животных — 40—45 %, корма и фураж — 13—14, семена и посадочные материалы — 10—8%. Доля готовой продукции в запасах товарно-материальных ценностей снижается: 2,3 %, 1,6 и 1,5 %, что отражает положительное влияние условий реализации в социалистическом сельском хозяйстве.

Эффективность использования оборотных средств в сельском хозяйстве характеризуется показателями их оборачиваемости.

Ускорение оборачиваемости оборотных средств в животноводстве обеспечивается прежде всего дальнейшим увеличением производства продукции на основе повышения продуктивности скота и птицы. А это в свою очередь требует роста их поголовья, эффективного использования кормов, улучшения условий содержания животных и их кормления, совершенствования племенной работы, механизации труда и внедрения прогрессивной технологии.

В целом по совхозам Министерства сельского хозяйства СССР поступления от реализации продукции за

последние годы и материальные оборотные средства (раздел II актива баланса) увеличивались, но пропорции между ними были неодинаковыми. Если принять объем реализации продукции за 100%, то материальные запасы к нему составляли в 1970 г. 73%, в 1973 и 1974 гг. — 72, в 1975 г. — 84%. Таким образом, по сравнению с 1970 г. в девятой пятилетке можно отметить в целом небольшое ускорение оборота средств — 1973 и 1974 гг. и замедление его к концу пятилетки — 1975 г.

Оборачиваемость отдельных видов производственных запасов промышленного происхождения правильнее было бы сопоставить не с объемом реализации продукции, а с затратами на их производство, поскольку при нормировании таких запасов обычно принимают объем затрат в планируемом периоде. Нижеприведенные данные показывают отношение запаса ряда покупных материальных ценностей к их расходам:

(%)

	1970 г.	1973 г.	1974 г.
Удобрения покупные	65	62	59
Нефтепродукты	17	13	12
Запасные части и материалы	71	68	72

Такому снижению доли запасов к их возрастающему расходу способствует улучшение организации материально-технического снабжения сельского хозяйства и некоторые другие факторы.

По-иному следует оценивать оборачиваемость средств, составляющих себестоимость переходящих остатков молодняка и откормочных животных и запасов кормов.

За последние годы оборотные средства, вложенные в эти производственные запасы, по отношению к объему произведенной продукции животноводства в сопоставимых (1965 г.) ценах не снижались и составляли по молодняку животных и животным на откорме в 1970 г. 56%, в 1973 г. — 67 и в 1974 г. — 66%; по кормам — соответственно 18%, 21 и 20%. Эта положительная тенденция связана с развитием животноводства.

Существенная особенность формирования запасов кормов состоит в повышении доли покупной их части. В общих затратах на производство всех видов кормов

покупные корма составляли в 1970 г. 30%, в 1973 г. — 31,8, в 1974 г. — 32,4, в 1975 г. — 43%.

В десятой пятилетке осуществляются крупные меры по созданию устойчивой кормовой базы. Максимально расширяются посевы кормовых культур. Наряду с этим в 1,5 раза увеличивается выпуск продукции комбикормовой промышленности. Ускоренными темпами развивается микробиологическая промышленность. Значительно возрастает производство кормового белка. Таким образом, рост кормовой базы обеспечивается в результате развития производства кормов не только в совхозах и колхозах, но и в промышленности.

Каждый совхоз наделяется *собственными оборотными средствами* в пределах минимальной потребности по установленным нормативам. Временная (сезонная) потребность совхоза в дополнительных оборотных средствах, возникающая в связи с неравномерностью их оборота, удовлетворяется за счет *заемных средств* в виде краткосрочного банковского кредита.

В соответствии с Основными положениями о нормировании оборотных средств государственных предприятий и организаций, утвержденными постановлением Совета Министров СССР 30 января 1962 г., собственными оборотными средствами в совхозах покрываются затраты на незавершенное производство под урожай будущих лет, а также запасы семян и посадочного материала, страховые запасы кормов, минимальные остатки молодняка скота и животных на откорме и запасы материальных ценностей промышленного производства, топливо, минеральные удобрения, ядохимикаты, медикаменты и средства дезинфекции, тара и упаковочные материалы, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы (включая спецодежду), строительные материалы, предназначенные для ремонта и других нужд основной деятельности, вспомогательные и другие материалы, промышленное сырье для переработки; запасы готовой продукции, включая продовольствие для общественного питания, средства, необходимые для расчетов с заготовительными организациями, а также денежные средства на неотложные нужды совхозов, расходы будущих периодов и другие запасы.

Собственные оборотные средства совхозов формируются в соответствии с плановой потребностью производства на основе их нормирования. К *нормируемым*

относятся молодняк животных и животные на откорме, запасы кормов, семян, удобрений, незавершенное производство, материальные ценности промышленного производства и др. Нормируемые оборотные средства формируются в хозяйстве в зависимости от объема производства по установленным, научно обоснованным и проверенным практикой нормам.

Существуют и *ненормируемые оборотные средства*. Это — дебиторская задолженность, товары отгруженные, средства в расчетах, денежные средства на счетах в банке. Они занимают в совхозах меньший удельный вес — 10—11%.

Нормирование оборотных средств заключается в разработке на каждом предприятии норм и установлении нормативов собственных оборотных средств по отдельным видам товарно-материальных ценностей и затрат в незавершенное производство в денежном выражении.

Для разработки норм и нормативов собственных оборотных средств в каждом совхозе создается комиссия в составе директора, главного агронома, главного зоотехника, главного инженера (механика), главного экономиста или главного бухгалтера.

Норма оборотных средств устанавливается в относительных величинах запасов товарно-материальных ценностей и денежных средств (в днях или в процентах), а также в абсолютных величинах затрат на производство в расчете на единицу площади, голову скота и т. п.

Так, норма оборотных средств для образования запасов семян представляет собой плановую стоимость нормы высева семян на 1 га посева соответствующих культур. Нормой оборотных средств, выделяемых на незавершенное производство под урожай будущих лет, является плановая себестоимость 1 га посева озимых, подъема ячи и других видов незавершенного производства в расчете на единицу площади или работы, предусмотренной технологическими картами. Норма оборотных средств, необходимых для образования запаса кормов, выражена в относительных величинах от годовой потребности, по которым определяется страховой запас.

Норматив оборотных средств — это денежное выражение соответствующих запасов товарно-материальных ценностей, денежные средства или затраты в незавер-

шенное производство. Он отражает потребность в собственных средствах по статьям (частный норматив) и по хозяйству в целом (совокупный норматив).

Совхозы определяют нормативы собственных оборотных средств в соответствии с действующим порядком и утверждают общую сумму норматива. Утвержденные директором совхоза нормативы оборотных средств по элементам сообщаются учреждению Государственного банка, вышестоящей организации и финансовому органу.

Норматив собственных оборотных средств по незавершенному производству состоит из затрат под урожай будущих лет, затрат в животноводстве и промышленных предприятиях, находящихся в составе совхоза. Исходными данными для расчета норматива служат плановый объем зяби, озимого посева, паров, посевов многолетних трав, известкования и гипсования почвы, внесения минеральных удобрений, площади плодоносящих садов и питомников и другие объекты, затраты по которым калькулируются и переходят на следующий год. Эти затраты на единицу работ и составляют норму оборотных средств по каждому виду незавершенного производства. Затем затраты умножают на плановый объем работ. Полученное произведение и будет нормативом оборотных средств по незавершенному производству.

Незавершенное производство сельского хозяйства по состоянию на конец 1965, 1970 и 1974 гг. составляло соответственно 14,5%, 12,4 и 11,9% нормируемых оборотных средств. В течение года его удельный вес возрастает. Снижение его наступает только после уборки урожая, реализации откормочного поголовья и перевода молодняка животных в основное стадо.

Для определения *норматива собственных оборотных средств на семена* надо вначале исчислить потребность в семенах. С этой целью площадь ярового посева (в тех районах, где озимые под урожай будущего года высеваются до уборки урожая текущего года, учитывают также потребности в семенах озимых культур) умножают на норму посева и добавляют страховой запас семян в размере 10—15% указанной потребности. Затем общую потребность в запасах семян умножают на плановую себестоимость одного центнера соответствующих культур.

Норматив собственных оборотных средств на образование запаса кормов исчисляется в размере стоимости месячной потребности зернофуража, 15—20% годовой потребности грубых кормов (сено, солома), 15% потребности материалов (соломы, торфа) для подстилки, месячного запаса силоса (при круглогодичном кормлении животных силосом). Корма и подстилка оцениваются по плановой себестоимости, к которой добавляют расходы по доставке к местам потребления.

Норматив собственных оборотных средств по молодняку животных и животным на откорме в совхозах определяется исходя из стоимости выходного поголовья, включая количество пчелосемей на конец планируемого года.

Нормативы собственных оборотных средств на семена, корма, молодняк скота и незавершенное производство под урожай будущих лет (в части расходов на семена собственного производства) рассчитываются исходя из плановой стоимости переходящих запасов собственного производства, но не выше установленных на них закупочных цен. При сопоставлении выявляется размер уценки, за счет которой уменьшается норматив.

Существует метод укрупненного расчета прироста норматива по кормам исходя из планового роста поголовья животных в планируемом году. Для этого составляется справка по видам животных на начало и конец года, определяется в целом по хозяйству процент роста поголовья; установленный ранее норматив по кормам на начало года увеличивается на процент роста поголовья животных.

Нормирование запаса материальных ценностей промышленного производства, потребляемых совхозами, основано на определении норм оборотных средств по их минимальным остаткам в истекшем году. При этом из фактических запасов исключаются излишние и ненужные для хозяйства запасы.

Норматив по горючему, смазочным и ремонтно-строительным материалам для нужд основной деятельности определяется умножением планового расхода на норму запаса.

Норма оборотных средств выражается в днях и исчисляется путем деления стоимости минимального остатка на стоимость однодневного фактического расхода за предыдущий год.

По таре и упаковочным материалам норма выражена процентным отношением минимального остатка к стоимости реализованной государству продукции; по малоценным и быстроизнашивающимся предметам, вспомогательным материалам — в процентах к стоимости валовой продукции растениеводства и животноводства по плану на год, в котором подсчитаны минимальные остатки. Нормой собственных оборотных средств по минеральным удобрениям и ядохимикатам является среднемесячный их завоз, по твердому топливу — двухмесячная потребность, по медикаментам и дезинфекционным средствам — месячная потребность.

Норматив на запасные части и ремонтно-технические материалы определяется исходя из средней нормы запаса и годового их расхода для капитального и текущего ремонта, выполняемого в ремонтных мастерских совхоза, а также для смены деталей без сдачи машин в ремонт. Нормы запаса запасных частей, ремонтно-технических материалов и шин устанавливаются в процентах к годовому расходу: запасные части к тракторам — 10,0, к автомобилям — 5,0, к сельскохозяйственным машинам — 15,0, ремонтно-технические материалы — 8,3, резиновые шины — 8,3.

Норматив на обменный фонд моторов и агрегатов для тракторов, автомашин и сельскохозяйственных машин определяется в размере 0,6% стоимости тракторов и указанных машин на начало года в их первоначальной оценке.

Нормы и нормативы собственных оборотных средств, выделяемых на промышленное производство и ремонтные работы в мастерских, устанавливаются исходя из стоимости минимальных остатков незавершенного промышленного производства в подсобных предприятиях и ремонтных мастерских.

Минимальные остатки устанавливаются по месячным отчетам совхоза за предыдущий год. Норма оборотных средств определяется процентным отношением минимального остатка за предыдущий год к себестоимости промышленной продукции (по ремонтным мастерским в процентах к себестоимости капитального ремонта), а норматив — как произведение нормы на плановую себестоимость промышленной продукции на планируемый год (по ремонтным мастерским как про-

изведение нормы на затраты по капитальному ремонту).

При нормировании оборотных средств в *сфере обращения* исходят из показателей: по готовой продукции — из выраженной в процентах нормы минимального остатка к стоимости всей продукции, реализованной в прошлом году; по расчетам с заготовителями — из числа дней от продажи продукции до поступления оплаты за нее по плановой себестоимости. Количество дней, требующееся для поступления оплаты за продукцию, определяется исходя из периодичности перечисления средств заготовителями за проданную продукцию (не реже одного раза в пять дней). При этом учитывается время, необходимое для поступления расчетных документов от банка покупателя до банка, обслуживающего совхоз, с прибавлением одного дня для обработки документов. Денежные средства на неотложные нужды нормируются в размере 0,2% фонда заработной платы совхоза.

Сумма нормативов по всем видам оборотных средств составляет *совокупный норматив* собственных оборотных средств по совхозу. Потребность в собственных оборотных средствах по нормативам и источники их покрытия определяются ежегодно при составлении производственно-финансового плана.

Источниками покрытия собственных оборотных средств являются: плановое наличие их на начало планируемого года; средства, приравненные к собственным, или устойчивые пассивы; временно свободные средства фондов экономического стимулирования, приравняемые к устойчивым пассивам (выплачиваемые по итогам года).

Ассигнования из государственного бюджета запланированы на 1976 и 1977 гг. только на образование норматива по вводимым в эксплуатацию новым предприятиям и комплексам.

Прирост нормативов собственных оборотных средств по совхозам обеспечивается за счет прибыли, других собственных источников и кредитов Госбанка. Кредит на прирост нормативов собственных оборотных средств выдается совхозам на срок до двух лет. Если низко-рентабельному или убыточному совхозу на погашение этого кредита собственных средств не хватает, ему могут быть выделены бюджетные ассигнования.

В состав устойчивых пассивов входят минимальная задолженность по заработной плате и отчислениям на социальное страхование, резерв предстоящих платежей (оплата отпусков рабочим и др.), резерв на восстановление износа и ремонт автомобильных шин, амортизационные отчисления на капитальный ремонт (в части, направляемой на образование нормируемых запасов материальных ценностей для капитального ремонта, выполняемого хозяйственным способом).

Минимальная задолженность по заработной плате рассчитывается как произведение однодневного фонда заработной платы рабочих на количество дней с начала месяца до установленного дня выплаты заработной платы и увеличивается на сумму отчислений на социальное страхование.

Часть амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, направляется на образование нормируемых запасов материальных ценностей, необходимых для капитального ремонта. Эта часть амортизации определяется исходя из материальных затрат на плановый объем ремонтных работ, выполняемых хозяйственным способом, и нормы запасов материалов в днях.

Структура источников финансирования оборотных средств совхозов характеризуется следующими данными:

(% к итогу; на конец года)

Источники финансирования оборотных средств	1965 г.	1970 г.	1974 г.
Собственные и приравненные к ним средства	50,7	56,3	40,3
Кредиты банка	35,0	23,2	40,0
Кредиторы	5,5	6,4	6,6
Прочие источники	8,8	14,1	13,1

В течение года доля кредита меняется: к началу уборки урожая она значительно увеличивается, а по окончании уборки и реализации продукции — уменьшается. В целом же в совхозах удельный вес кредита в источниках оборотных средств в девятой пятилетке значительно повысился.

Общим показателем использования оборотных средств является реализация продукции на рубль обо-

ротных средств. Чем больше продукции приходится на каждый рубль оборотных средств, тем эффективнее их использование. Для характеристики оборачиваемости средств обычно пользуются такой формулой:

$$K_o = \frac{P}{C_o}, \quad (8)$$

где K_o — коэффициент оборачиваемости;
 P — реализованная продукция по действующим ценам;
 C_o — средние остатки оборотных фондов.

Если оборачиваемость определять с учетом материальных затрат, то этой методике соответствуют формулы

$$K_o = \frac{M_z}{C_o} \text{ и } P_{об} = \frac{D}{K_o}, \quad (9, 10)$$

где M_z — материальные затраты (фонд возмещения);
 $P_{об}$ — продолжительность оборота в днях;
 D — период, за который анализируется оборачиваемость.

Предположим, что среднегодовые остатки оборотных средств в базисном году составили 20 млрд. руб., в анализируемом — 26 млрд. руб.; реализовано продукции соответственно 24 млрд. и 30 млрд. руб. Тогда коэффициенты оборачиваемости будут равны: в базисном году — 1,20 (24:20), в анализируемом году — 1,154 (30:26). Оборачиваемость в днях составит: в базисном году 300 дней ($20 \times 360 : 24$), в анализируемом году — 312 дней ($26 \times 360 : 30$).

Таким образом, выявилось замедление оборачиваемости оборотных средств на 12 дней. Темпы роста оборотных фондов опережали темпы роста реализации продукции.

Аналогичная нашему примеру тенденция замедления оборачиваемости средств наблюдалась в государственном секторе сельского хозяйства в 1971—1975 гг., когда в ряде совхозов увеличивались в составе оборотных средств производственные фонды, в других хозяйствах повысилась их себестоимость и в то же время недостаточно возрастал объем производимой и реализуемой продукции.

В десятой пятилетке предусмотрено ускорить оборачиваемость оборотных средств в среднем на 3—5 дней; не допускать образования излишних запасов материалов и оборудования; увеличить реализацию продукции. Это обеспечивается комплексом мероприятий, направленных на увеличение производства в животноводстве и растениеводстве.

§ 5. КРАТКОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

Основные принципы кредитования. Краткосрочное кредитование совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций осуществляется Госбанком при соблюдении основных принципов, к которым относятся планово-целевой характер, срочность, возвратность, обеспеченность и платность.

Планово-целевой характер означает, что кредитование проводится по заранее утвержденному кредитному плану, в пределах установленных лимитов или контрольных цифр, под конкретные объекты кредитования по состоянию на конец каждого квартала. При необходимости планируются внутриквартальные потребности в кредитах. Все эти и другие условия кредитования направлены на соблюдение и укрепление принципа планово-целевого характера кредита.

Ссуды выдаются на определенный срок, и, следовательно, *принцип срочности* также должен строго соблюдаться по всем видам кредитования, поскольку кредит связан с кругооборотом оборотных средств и их оборачиваемостью. Возникновение просроченной задолженности по выданным ссудам, как правило, свидетельствует о нарушении нормального процесса производства, реализации продукции и плановой оборачиваемости средств. Краткосрочное кредитование проводится обычно в пределах года.

Возвратность кредита — важнейший его принцип и организационное условие. Своевременный возврат полученных ссуд обеспечивается выполнением и перевыполнением производственного плана, плана реализации продукции и соблюдением плановой себестоимости.

Задолженность Госбанку по краткосрочному кредиту должна быть на любую дату обеспечена наличием товарно-материальных ценностей и затратами на производство продукции до сбора и реализации урожая. При соблюдении *принципа обеспеченности кредита* достигается соответствие финансово-кредитных ресурсов их материально-целевому содержанию.

Принцип платности кредита характеризуется тем, что хозрасчетные предприятия и организации, пользующиеся кредитом, вносят банку часть валового или чистого дохода в размере установленных государством процентных ставок. Последние дифференцированы по

видам кредитов и заемщикам. Для сельскохозяйственных предприятий процентные ставки в целом ниже, чем для промышленных, а для колхозов ниже, чем для совхозов (см. главу I).

Объекты и условия кредитования. Краткосрочный кредит предоставляется на определенные виды или группы материальных ценностей или затрат на производство. В зависимости от группировки объектов кредитования предприятиям и организациям открываются ссудные или специальные ссудные счета.

В практике кредитования совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий понятие объектов кредитования и количество ссудных счетов изменялись. Совершенствовались формы и методы кредитования.

До 1964 г. объектами кредитования в совхозах были отдельные виды материальных ценностей или затрат по признаку возникновения их в процессе кругооборота. Выделение большого количества объектов кредитования и открытие в банке отдельных ссудных счетов на затраты растениеводства, животноводства, под товарно-материальные ценности и другие объекты усложняли технику кредитования.

С 1 октября 1964 г. совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия были переведены на более упрощенный порядок кредитования. Отдельные ссудные счета, с которых Государственный банк ранее выдавал ссуды, закрыты, и вместо них открыт один специальный ссудный счет. Взамен нескольких срочных обязательств совхозы представляют учреждениям банка одно (общее) заявление-обязательство.

Со специального ссудного счета совхозы получали в пределах установленных лимитов по всем объектам кредитования ссуды на оплату товарно-материальных ценностей, на выплату начисленной заработной платы (в период планового роста кредитов) и на другие сезонные затраты производства.

Ежемесячно банк проверял обеспеченность выданных ссуд. Выручка от реализации продукции зачислялась на расчетный счет, и ссуды погашались с расчетного счета. В 1967 г. этот порядок кредитования изменен для совхозов, переведенных на полный хозяйственный расчет, а с 20 августа 1968 г. — для всех совхозов.

Главное направление нового порядка кредитования заключается, во-первых, в дальнейшем расширении и укрупнении объектов кредитования и, во-вторых, в зачислении выручки от реализации продукции не на расчетный счет совхоза, а на специальный ссудный счет.

Таким образом, совхозы по существу с конца 1968 г. стали пользоваться одной формой кредитования: кредитованием по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату с участием собственных средств предприятий и банковского кредита.

Задолженность Госбанку по специальному ссудному счету на всю совокупность плановых сезонных сверхнормативных запасов и затрат на производство допускается в пределах установленных квартальных контрольных цифр.

В совокупный объект кредитования совхозов для планирования и контроля включаются: сезонные сверхнормативные затраты растениеводства; животноводства; промышленного, вспомогательного и прочих производств (подсобных предприятий и промыслов); внутригодовой недостаток собственных средств, предназначенных на прирост норматива собственных оборотных средств, и другие плановые затраты (включая сезонные отклонения в накоплениях по реализованной продукции и сезонный разрыв между затратами и амортизационными отчислениями по капитальному ремонту); сверхнормативные остатки молодняка животных и животных на откорме (скот, птица, звери); сезонные сверхнормативные запасы других товарно-материальных ценностей. Условно назовем перечисленные затраты и запасы частными объектами кредитования в отличие от совокупного объекта.

Сезонные сверхнормативные затраты на производство растениеводства и животноводства, молодняк животных и животные на откорме и нормируемые товарно-материальные ценности составляют главные объекты кредитования. При этом их размер и структура в течение года изменяются вследствие известной сезонности сельскохозяйственного производства.

Каждый частный объект кредитования включается при планировании потребности в кредитах в общий расчет, составляемый совхозами на основе производственно-финансового плана на год с поквартальной разбивкой. По установленной форме частные объекты кредитования отражаются также в расчете обеспечения и целевого использования кредита, который составляется по данным бухгалтерского учета и представляется учреждением Госбанка одновременно с бухгалтерским балансом.

Планирование потребности в краткосрочных кредитах совхозами сочетается с поквартальным планированием их Госбанком СССР и конторами Госбанка союзных республик исходя из плановых заявок и расчетов Министерства сельского хозяйства СССР и министерств

сельского хозяйства союзных республик. Затем кредитный план Госбанком СССР представляется на утверждение в Совет Министров СССР.

После утверждения кредитного плана Министерство сельского хозяйства СССР совместно с Госбанком СССР распределяет лимиты и контрольные цифры по союзным республикам для низовых хозяйственных предприятий. Это распределение оформляется обычно совместным приказом.

Планирование и учет потребности в кредитах имеет особенности в разных республиках. В БССР плановые расчеты являются составной частью производственно-финансового плана совхоза, в РСФСР в производственно-финансовых планах такие расчеты отсутствуют и они составляются отдельно по соответствующей методике. В расчетах совхозов показываются плановые затраты на производство, стоимость продукции, затраты, не покрываемые выходом продукции, и сверхнормативные остатки кредитруемых товарно-материальных ценностей в разрезе кварталов. Затраты на производство и выход продукции даются нарастающим итогом с начала года.

Расчет потребности совхоза в кредитах Госбанка составляется по форме, рекомендованной Госбанком СССР и согласованной с Министерством сельского хозяйства СССР (см. табл. на с. 103). На основе расчета определяются размеры кредитов, предоставляемых совхозу со специального ссудного счета, на каждый квартал. В период нарастания затрат (I и II кварталы) задолженность совхоза по банковским ссудам увеличивается, а в период превышения выхода продукции над затратами (III и IV кварталы) — уменьшается.

В расчеты потребности совхоза в кредитах Госбанка по *растениеводству* включаются две группы затрат: прямые, связанные с выполнением определенного вида сельскохозяйственных работ, и прямые распределяемые расходы, т. е. подлежащие последующему распределению на выполненные работы и продукцию, поскольку в момент их производства они могут быть учтены или запланированы только по экономическому содержанию, а не по методу калькулирования.

Например, амортизационные отчисления в течение года начисляются ежемесячно, но отражаются в балансе совхоза нарастающим итогом в виде нераспределенной суммы. В конце года эта

**Расчет потребности в краткосрочных кредитах Госбанка
по производственно-финансовому плану совхоза
им. XXII съезда КПСС**

(тыс. руб.)

	На 1/I	На 1/IV	На 1/VII	На 1/X	На 1/I
Затраты на производство					
1. Растениеводство	279	250	1050	1240	1460
2. Животноводство	—	350	690	980	1304
3. Промышленное, вспомогательное и прочие производства	—	250	620	870	1347
4. Итого затрат	279	850	2360	3090	4111
<i>Исключается:</i>					
5. Выход продукции:					
растениеводства	—	10	150	900	1192
животноводства	—	320	710	1100	1304
промышленного, вспомогательного и прочих производств	—	240	600	750	1347
6. Норматив по незавершенному производству по указанным ста- тьям	236	240	270	255	268
7. Итого исключается	236	810	1730	3005	4111
8. Сезонные сверхнормативные за- траты производства (стр. 4 — — стр. 7)	43	40	630	85	—
9. Превышение источников средств над затратами (стр. 7 — стр. 4)	—	—	—	—	—
Внутригодовой недостаток соб- ственных средств	—	—	—	—	—
10. Потребность в кредите на внут- ригодовой недостаток собствен- ных средств:					
на капитальный ремонт	—	—	—	—	—
на прирост норматива собствен- ных оборотных средств	—	—	—	—	—
на затраты по жилищно-комму- нальному хозяйству	—	15	30	40	—
на другие плановые затраты, включая сезонные отклонения в накоплениях	—	—	—	—	—
Товарно-материальные ценности					
11. Сезонные сверхнормативные ос- татки молодняка животных и животных на откорме и других товарно-материальных ценностей	800	760	1100	700	780

	На 1/I	На 1/IV	На 1/VII	На 1/X	На 1/I
Средства в расчетах					
12. Покупатели и товары отгруженные, аккредитивы, особые счета и прочие денежные средства, авансы по договорам на покупку сельхозпродукции	13	10	15	15	11
13. Подлежит кредитованию (стр. 8 — стр. 9 + стр. 10 + стр. 11 + стр. 12)	856	825	1775	840	791

сумма распределяется и включается в издержки производства по культурам или группам культур и на незавершенное производство в соответствии с порядком планирования, начисления и калькулирования амортизационных отчислений.

К распределяемым расходам относятся также затраты на текущий ремонт основных фондов, общепроизводственные и общехозяйственные расходы, которые отражаются в балансах совхозов ежемесячно отдельными строками.

В расходы по животноводству включаются прямые затраты на содержание основного стада животных, по инкубации, общепроизводственные и общехозяйственные расходы, относящиеся к этой отрасли сельского хозяйства. Кроме того, при планировании и кредитовании выделяются затраты на промышленное, вспомогательное и прочие производства, учитываемые в балансах отдельными строками.

По *вспомогательным производствам* (автотранспорт, живая тягловая сила, ремонтные мастерские и т. д.) расходы отражаются нарастающими итогами и покрываются выходом продукции. На начало года могут числиться затраты только по ремонтным мастерским совхоза, отражающие остаток незавершенного производства по капитальному ремонту своего оборудования, тракторов, транспортных средств, комбайнов и других сложных сельскохозяйственных машин.

Для определения потребности в кредите на внутригодовой недостаток собственных средств составляется вспомогательный расчет по объектам. Например, затраты на капитальный ремонт в период подготовки к весенним или уборочным работам часто превышают начисленную амортизацию и возникает потребность в кредите.

Методика определения квартальных затрат на производство и потребности в кредитах в совхозах в некоторых союзных республиках не включена в соответствующие указания по составлению производственно-финансовых планов. В этих случаях даются отдельные разовые методические указания.

Прирост затрат на производство до возмещения его выходом продукции является объектом кредитования, за исключением той части, которая относится к приросту нормативов по незавершенному производству и финансируется за счет собственных оборотных средств.

Сверхнормативные остатки молодняка животных и животных на откорме определяются с учетом особенностей нормирования собственных оборотных средств. Сверхнормативные остатки других товарно-материальных ценностей определяются по всей их номенклатуре (кроме предназначенных на капитальные вложения).

Поскольку кредитуются полная совокупная сезонная потребность в заемных средствах, то в расчет включаются все товарно-материальные ценности за вычетом общего норматива и ненужных для производства и залежалых запасов. К кредитованию принимаются: сезонные сверхнормативные остатки кормов, семян, сырья для переработки на подсобных предприятиях, продукция сельскохозяйственного производства, предназначенная для реализации, первичной обработки и переработки, картофель и овощи, заложенные на длительное хранение по договорам с торговыми и заготовительными организациями, продукция промышленных, вспомогательных и прочих производств; материалы, нефтепродукты, топливо, тара, запасные части и предметы промышленного происхождения, в том числе малоценные и быстроизнашивающиеся предметы (за вычетом износа), вспомогательные и строительные материалы для текущего и капитального ремонта.

Выдача и погашение кредита. Запланированный размер кредита в пределах установленной контрольной цифры по специальному ссудному счету предоставляется совхозу путем оплаты платежно-расчетных документов и наличными деньгами для выплаты заработной платы.

Если плановая контрольная цифра кредитования исчерпана, то выдача ссуд со специального ссудного счета на выплату заработной платы, а также оплата приоб-

ретаемых материальных ценностей и оказываемых услуг не приостанавливается. Учреждение Госбанка запрашивает у вышестоящей организации дополнительную сумму.

При выявлении излишка обеспечения средства перечисляются на погашение просроченной задолженности, а при ее отсутствии — на расчетный счет совхоза.

В случае, если образовалась просроченная задолженность по специальному ссудному счету, в основном вследствие невыполнения плана по реализации продукции, перерасходов и нецелевого использования средств на капитальные вложения и другие внеплановые нужды, Госбанк применяет другой режим кредитования. Раньше до погашения просроченной задолженности по ссудам предприятие лишалось возможности дальнейшего получения ссуды, а если она и выдавалась Госбанком, то только на погашение просроченной задолженности.

В настоящее время в период уборки урожая и реализации продукции по специальным решениям Правительства СССР кредиты стали предоставляться независимо от состояния расчетов с Госбанком.

Кредит на выплату заработной платы и на оплату расчетных документов за продовольственные товары, покупаемые у организаций потребительской кооперации для общественного питания, предоставляется совхозам также независимо от состояния расчетов по ссудам Госбанка.

Оплата расчетных документов за другие товарно-материальные ценности не приостанавливается, если длительность просроченной задолженности не превышает 30 дней. В течение этого срока совхоз должен принять меры к погашению задолженности. При просроченной задолженности по ссудам более 30 дней оплата расчетных документов за приобретаемые товарно-материальные ценности и услуги со специального ссудного счета не прекращается, а ограничивается в пределах выручки совхоза, поступившей на этот счет за предыдущий день. В таком же порядке перечисляются амортизационные отчисления, предназначенные на капитальные вложения.

Погашение задолженности Госбанку осуществляется так: выручка совхозов зачисляется банком на специальный ссудный счет, а прибыль перечисляется затем с

этого счета на расчетный счет совхоза исходя из планового процента от фактической выручки. Процент определяется на каждый квартал по данным о выручке и прибыли, имеющимся в производственно-финансовом плане совхоза. В IV квартале доля прибыли, в пределах которой должны перечисляться средства на расчетный счет совхоза, уточняется по данным совхоза на 1 октября и ожидаемой прибыли в IV квартале. Прибыль перечисляется со специального ссудного счета независимо от просроченной задолженности Госбанку.

Кредиты для совхозов планируются в общем порядке, но для кредитования каждого совхоза устанавливается не лимит, а контрольная цифра. Размер контрольной цифры для совхоза определяется трестом совхозов или производственным объединением и учреждением Госбанка. Контрольная цифра может быть повышена в связи с перевыполнением плана производства. Учреждения Госбанка в этих случаях не приостанавливают дальнейшее кредитование совхоза до получения дополнительной контрольной цифры. При ее превышении вследствие недостатков в хозяйственно-финансовой деятельности совхоза Госбанк предъявляет требование к их устранению и принимает меры к снижению задолженности по специальному ссудному счету до установленного размера. Организация контроля за погашением задолженности банку состоит в следующем. За 5 дней до наступления квартала, в котором выход продукции по плану превышает плановые затраты и прирост сверхнормативных товарно-материальных ценностей, совхозы составляют плановые расчеты предполагаемой задолженности в данном квартале с разбивкой по месяцам. В расчете учитываются и сверхплановые затраты и дополнительный выход продукции, поскольку затраты, как правило, связаны с проведением мероприятий по повышению урожайности и продуктивности животных. На основании расчета определяется размер ожидаемой задолженности по специальному ссудному счету на начало каждого месяца.

Выявленный предельный размер задолженности является по существу внутриквартальной снижающейся контрольной цифрой. Срочные обязательства о погашении задолженности учреждения Госбанка от совхозов не получают. Соблюдение внутриквартальных снижающихся сумм позволяет довести задолженность Госбанку

к концу квартала до выходной контрольной цифры кредитования.

Если по не зависящим от совхоза причинам реализация продукции задерживается (например, вследствие поздних сроков созревания и уборки сельскохозяйственных культур), то руководитель учреждения Госбанка может отсрочить погашение задолженности на срок до 30 дней.

Следует иметь в виду, что в составе выручки, зачисляемой на погашение задолженности Госбанку по специальному ссудному счету, содержится и прибыль. Значит, выполняя план, совхоз может не только возместить затраты, но и использовать прибыль согласно плановому ее распределению. Прибыль, поощрительные и другие фонды, образуемые из прибыли, расходуются с расчетного счета совхоза и поэтому должны быть перечислены совхозом со специального ссудного счета на расчетный счет.

В практике кредитно-расчетных взаимоотношений совхозов с Госбанком существуют два способа перечисления прибыли: на основании расчета обеспечения задолженности Госбанку и путем установления планового процента прибыли в выручке и ежемесячного перечисления на расчетный счет.

Проверка обеспеченности кредита. В связи с тем, что одним из основных принципов кредитования является обеспеченность ссуд товарно-материальными ценностями, учреждения банка систематически проверяют обеспеченность выданных кредитов. Для этого каждый совхоз одновременно с бухгалтерским отчетом представляет учреждению банка расчет по установленной форме (см. табл. на с. 109), в котором приводятся данные о кредитуемых затратах по растениеводству, животноводству, промышленному, вспомогательному и прочим производствам, внутригодовому недостатку собственных средств на прирост норматива и другие плановые затраты, об остатках молодняка животных и животных на откорме, остатках товарно-материальных ценностей, действующие нормативы собственных оборотных средств, а также сведения о кредиторской задолженности.

Оплаченные товарно-материальные ценности принимаются в обеспечение кредита сверх общего норматива собственных оборотных средств по этим ценностям.

**Расчет обеспечения и целевого использования кредита
Госбанка по балансу совхоза им. XXII съезда КПСС**

(тыс. руб.)

	На 1/IV	На 1/VII	На 1/X	На 1/XI
Затраты производства				
1. Растениеводство	316	1031	1283	1367
2. Животноводство	421	784	1159	1284
3. Промышленное, вспомогательное и прочие производства	281	618	1207	1295
4. Итого затрат	1018	2433	3649	3946
<i>Исключается:</i>				
5. Выход продукции:				
растениеводства	23	203	1334	1414
животноводства	344	746	1132	1249
промышленного, вспомога- тельного и прочих производств	377	632	1443	1574
6. Норматив по незавершенному производству по указанным ста- тьям	236	270	242	242
7. Кредиторская задолженность по затратам производства	—	—	—	—
8. Итого исключается	980	1851	4151	4479
9. Сезонные сверхнормативные за- траты производства:				
по балансу (стр. 4 — стр. 8 или стр. 8 — стр. 4)	38	582	—502	—533
по плану	40	630	+55	—7
10. Внутригодовой недостаток соб- ственных средств:				
на капитальный ремонт	—	—	—	—
на прирост норматива собст- венных оборотных средств	—	—	—	—
на затраты по жилищно-ком- мунальному хозяйству	—	30	30	—
на другие плановые затраты	—	—	—	—
Товарно-материальные ценности				
11. Балансовая стоимость кредитую- емых товарно-материальных цен- ностей, включая молодняк жи- вотных и животных на откорме	1648	1221	1699	1661
<i>Исключается:</i>				
12. Кредиторская задолженность	4	12	11	24
13. Износ малоценных и быстрозна- шивающихся предметов	14	10	14	14

	На 1/IV	На 1/VII	На 1/X	На 1/XI
14. Неходовые, залежалые, недобро- качественные, излишние и не- нужные товарно-материальные ценности	—	—	—	—
15. Продукция, не реализованная в установленные сроки	—	—	—	—
16. Норматив собственных оборот- ных средств по товарно-матери- альным ценностям	827	827	701	701
17. Итого исключается	845	849	726	739
18. Сезонные сверхнормативные за- пасы товарно-материальных цен- ностей (стр. 11 — стр. 17)	803	372	973	922
Средства в расчетах				
Покупатели и товары отгруженные по плановой себестоимости (за вычетом просроченной задолжен- ности и норматива собственных оборотных средств)	21	23	203	104
Аккредитивы, особые счета и про- чие денежные средства	2	—	—	2
Авансы по договорам на закупку сельхозпродукции	—	—	—	—
Итого средств в расчетах	23	23	203	106

Затраты по растениеводству и животноводству банк принимает в обеспечение кредита в фактических суммах (по балансу), показанных в справке к балансу совхоза. Из суммы затрат на производство вычитается фактический (но не ниже планового) выход продукции по плановой себестоимости.

Экономически сильным совхозам, которые в истекшем году выполнили планы накоплений, а в текущем году выполняют планы реализации и не допускают необеспеченной задолженности по банковским ссудам, предоставляются кредиты на фактические (по данным месячных балансов) сезонные затраты производства без пересчета на плановые показатели с учетом фактического, но не менее планового выхода продукции.

Особенность обеспеченности кредита в сельском хозяйстве состоит в том, что кредит на затраты по растениеводству определяется предстоящей выручкой или ожидаемыми сверхнормативными запасами кормов и других кредитуемых материальных ценностей. Но в момент выдачи кредита он условно обеспечивается выполненным объемом работ по их плановой стоимости. В силу этого в практике кредитования совхозов различают два метода проверки обеспечения ссуд на затраты растениеводства: по объему выполненных работ и ожидаемому выходу продукции исходя из фактической урожайности. Поэтому при существующем порядке кредитования совхозов с начала уборки урожая и одновременно с обычной проверкой обеспечения задолженности по балансу учреждения Госбанка проверяют возможность возврата кредитов, предоставленных совхозам на затраты растениеводства, с учетом фактически сложившейся урожайности по убранным площадям и ожидаемой урожайности по неубранным площадям.

Существенное значение при проверке обеспечения ссуд имеет выявление излишних и ненужных, залежалых и недоброкачественных материальных ценностей, а также стоимость готовой продукции, не сданной в срок.

Для проверки обеспечения и целевого использования кредита учреждение Госбанка составляет специальную ведомость (см. с. 112), по которой сумма обеспечения сопоставляется с задолженностью по специальному ссудному счету. Последняя предварительно увеличивается на сумму кредита, предоставленного на выплату заработной платы за вторую половину истекшего месяца. Обеспечение принимается в расчет в пределах лимитов кредитования, которые в отдельных случаях могут перераспределяться.

Необеспеченная задолженность предъявляется ко взысканию с расчетного счета совхоза, а если на нем нет средств, то переносится на счет просроченных ссуд.

При выполнении и перевыполнении плана реализации продукции и соблюдении уровня себестоимости сельскохозяйственных работ выявляется излишек обеспечения, поскольку в зачисляемой на специальный ссудный счет выручке содержится прибыль, не авансируемая кредитом. Эта часть выручки перечисляется на расчетный счет и используется в соответствии с плановым назначением.

**Ведомость проверки обеспечения и целевого использования
кредита по специальному ссудному счету совхоза
им. XXII съезда КПСС**

(тыс. руб.)

	На 1/VII	На 1/X	На 1/XI
Обеспечение			
1. Сезонные сверхнормативные затраты производства	582	—	—
2. Внутригодовой недостаток собственных средств на капитальный ремонт, прирост норматива и другие плановые затраты, включая отклонения в накоплениях	30	30	—
3. Сезонные сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей	372	973	922
4. Средства в расчетах	23	203	106
5. Итого обеспечения задолженности по специальному ссудному счету	1007	1206	1028
Задолженность по специальному ссудному счету			
6. Задолженность на дату проверки обеспечения	981	600	404
7. Задолженность с учетом ссуды, выданной на выплату заработной платы за вторую половину истекшего месяца, и изменения задолженности за счет ссуд на затраты по формированию основного стада	1001	633	472
8. Излишек обеспечения (стр. 5 — стр. 7)	+6	+573	+556
9. Недостаток обеспечения (стр. 7 — стр. 5)	—	—	—
10. Может быть выдана ссуда:			
на погашение необеспеченной и просроченной задолженности	—	—	—
на погашение срочной в данный день задолженности	—	—	—
на расчетный счет	—	—	—

Сумма, равная излишку обеспечения, обычно используется сначала на погашение просроченной задолженности Госбанку, срочной на день проверки и в остальной части перечисляется на расчетный счет совхоза.

Задолженность по специальному ссудному счету срочными обязательствами не оформляется. Поэтому по другим ссудным счетам может погашаться только срочная (на день проверки) задолженность.

Развитие кредитных отношений. Кредитные взаимоотношения сельского хозяйства в сопоставлении с объемом производства характеризуются следующими данными:

(млрд. руб.)

	1965 г.	1970 г.	1970 г. в % к 1965 г.	1971 г.	1974 г.	1974 г. в % к 1970 г.
1. Валовая продукция (в сопоставимых ценах)	70,9	87,0	122,7	87,9	95,2	109,4
2. Валовая продукция (в ценах соответствующих лет)	71	103,8	146,2	108,1	121,7	117,2
3. Задолженность сельского хозяйства, включая колхозы, Госбанку на конец года	4,6	9,5	206,5	12,0	22,3	234,7

Все три показателя, как видно из таблицы, увеличиваются при опережающем росте ссудной задолженности банку по сравнению с ростом объема производства. Но такое сопоставление с объемом производства, как и с объемом реализации продукции, является весьма общим. При существующей практике кредитования по объектам главным из них в краткосрочном кредитовании являются материальные оборотные фонды. Сопоставление с ними представлено в следующей таблице:

(млрд. руб.)

	1965 г.	1970 г.	1971 г.	1973 г.	1974 г.
Оборотные средства в запасах товарно-материальных ценностей совхозов и других государственных хозяйств на конец года	10,2	18,5	20,6	24,1	25,4
Задолженность Госбанку	4,3	7,0	8,6	10,6	14,1
Доля кредита в материальных оборотных средствах, %	42,2	37,8	41,7	44,0	55,5

Таким образом, задолженность сельского хозяйства (совхозы и другие государственные хозяйства) Госбанку по краткосрочным ссудам увеличивается в основном

в связи с ростом материальных оборотных фондов, необходимых для дальнейшего расширенного воспроизводства, и повышением роли кредита. «В настоящее время в промышленности каждый второй рубль оборотных средств обеспечивается за счет кредита, а в сельском хозяйстве, торговле и других отраслях доля кредита еще выше. Задача состоит в том, чтобы в десятой пятилетке поднять роль и эффективность кредитов...»¹.

Вместе с тем рост кредитов, направляемых в сельское хозяйство, связан в определенной степени также с влиянием тяжелых погодных условий в 1972 и 1975 гг., когда отдельные хозяйства не смогли вернуть часть полученных ссуд и на их балансах появились внеплановые виды задолженности: сначала «ссуды, не оплаченные в срок», а затем «пролонгированные ссуды».

В отличие от капиталистических условий, когда неплатежи банкам и монополиям приводят к разорению и ликвидации мелких ферм, при социализме государство оказывает финансовую, кредитную помощь путем пролонгации, списания части задолженности и кредитования нужных затрат для дальнейшего воспроизводства.

Положительная роль кредита в сельском хозяйстве проявляется не только в годы стихийных бедствий. Кредит в условиях социализма является наиболее гибкой формой обеспечения финансово-кредитными ресурсами выполнения таких важнейших работ, как уборка урожая и заготовка сельскохозяйственных продуктов и кормов.

Партия и правительство ежегодно принимают дополнительные меры, направленные на успешное проведение уборки урожая в сжатые сроки и без потерь, выполнение и перевыполнение плана закупок зерна и других продуктов. На XXV съезде КПСС отмечалось, что для укрепления хозрасчета необходимо повышать действенность финансово-кредитного механизма, что особенно важно для сельскохозяйственных предприятий.

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 133.

Глава III

ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО, ДЕНЕЖНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ И ПРИБЫЛЬ СОВХОЗОВ. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

§ 1. ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО

Затраты на производство в отдельных предприятиях являются частью общественных издержек производства, которые состоят из затрат на оплату необходимого живого и овеществленного труда, возмещаемых в стоимости (ценах) выпускаемой продукции или финансируемых из других источников.

Для планирования, учета, финансирования и контроля затраты группируются: по экономической роли в производстве, по источникам возмещения, по форме воспроизводства и по времени производства.

Группировка по *экономической роли в производстве* включает: затраты на воспроизводство основных и оборотных фондов; затраты, непосредственно связанные с изготовлением и реализацией продукции, которые относятся на себестоимость; затраты на другие мероприятия, не включаемые в себестоимость, в том числе операционные расходы на мероприятия общегосударственного значения, и прочие затраты; по *источникам возмещения* различают затраты: за счет собственных средств предприятий, заемных, бюджетных и в порядке перераспределения; по *форме воспроизводства* — натуральные (семена, корма) и денежные; по *времени производства* — сезонные (затраты в период сева, уборки) и несезонные (затраты в другие периоды).

Основная часть затрат, непосредственно связанных с производством и реализацией продукции, принимает форму себестоимости, которая включает потребленные средства производства и оплату труда и возмещается в цене реализуемой продукции. Таким образом, в отличие от стоимости себестоимость отражает не все затраты труда, а лишь затраты овеществленного труда данного предприятия (отрасли) и необходимую часть живого

труда. Другая часть затрат живого труда расходуется на создание прибавочного продукта (чистого дохода), который в определенной доле направляется в централизованный фонд государства и на образование прибыли и фондов данного хозяйства.

В процессе кругооборота производственные фонды переносят свою стоимость на вновь созданный продукт. Оплата затраченного на его изготовление труда включается в себестоимость продукции данного предприятия.

При существующей практике планирования, ценообразования, финансирования и кредитования содержание затрат на производство шире затрат, относимых на себестоимость продукции предприятия (совхоза).

В сельском хозяйстве часть затрат на производство не включается в себестоимость продукции и возмещается за счет бюджетных ассигнований и других источников. К таким затратам относятся: значительная часть операционных расходов; расходы на социально-культурные мероприятия; выплата разниц в ценах на машины и минеральные удобрения; расходы на перевозку хлебопродуктов; некоторые виды премий работникам и др.

Операционные расходы¹ осуществляются в основном за счет бюджетных ассигнований и частично за счет собственных средств, например некоторые расходы на лечение скота, а также на плановые профилактические мероприятия (ветеринарно-санитарные), которые относятся на себестоимость продукции животноводства.

Затраты на социально-культурные мероприятия финансируются из смешанных источников — за счет средств предприятия, группы предприятий, вышестоящей организации, бюджета и др. Так, подготовка механизаторских кадров для совхозов в сельских профессионально-технических училищах, включая расходы на выплату стипендий, предоставление бесплатного питания, на выдачу обмундирования, осуществляется за счет государственного бюджета. Расходы же на подготовку квалифицированных рабочих по договорам совхозов с профессионально-техническими училищами, автошколами и другими организациями входят в смету общепроизводственных расходов и затем в себестоимость продукции.

Если заказчиками на выполнение научно-исследовательских работ по одной теме выступают несколько

¹ Особенности финансирования и состав операционных расходов рассмотрены в главе I.

совхозов, вышестоящая организация определяет размер затрат для каждого хозяйства на основе заключенного договора с научно-исследовательской организацией.

Планирование, учет и контроль за соблюдением плановой себестоимости продукции в совхозах осуществляется по статьям калькуляции и по экономическим элементам. Общую плановую смету затрат на производство совхозы не составляют. В годовых же отчетах имеется ф. № 6-сх «Показатели производства продукции, себестоимости и производительности труда», составной частью которой является таблица «Затраты на основное производство». Анализ ее необходим для выявления тенденций в структуре затрат.

Затраты на реализуемую продукцию по видам и общий их размер предусматриваются в «Расчете прибыли», являющемся частью производственно-финансового плана совхоза. В годовых отчетах имеется ф. № 4-сх «Реализация продукции». Расчет составляется на основе плановых калькуляций себестоимости отдельных видов продукции.

Размер затрат на производство в «Расчете прибыли» исчисляется по калькуляционному принципу в целом за год. Он предназначен для определения финансовых результатов, но не может быть использован для оперативного финансирования и кредитования затрат по месяцам и кварталам в течение года. Этой цели отвечает расчет потребности совхозов в кредитах Госбанка по специальному ссудному счету. Расчет составляется по тем же статьям затрат, которые отражаются в бухгалтерском балансе. Однако и такой расчет не содержит всей совокупности затрат на производство, а также источников их финансирования и кредитования в течение календарного года. Для совершенствования планирования, финансирования и кредитования целесообразно составление совхозами сводной сметы затрат на производство и источников финансирования в совокупном плане (в виде шахматной таблицы).

Структура затрат на основное производство (без внутрихозяйственного оборота) по совхозам Министерства сельского хозяйства СССР по данным годовых отчетов показывает тенденцию повышения доли покупных материальных ценностей и амортизации основных фондов. Это видно из следующих данных:

(% к итогу)

	1970 г.	1973 г.	1974 г.
Основная и дополнительная заработная плата с отчислениями на социальное страхование	50,2	46,4	45,3
Материальные затраты, включая амортизацию основных фондов, энергию всех видов и прочие денежные расходы	49,8	53,6	54,7
В том числе:			
амортизация	12,6	13,1	13,3
покупные материальные ценности	34,4	37,8	38,7
из них:			
корма	8,5	10,7	11,3
нефтепродукты	5,2	5,5	5,4
запасные части и ремонтные материалы	4,0	3,5	3,4
удобрения	2,2	2,8	2,9
прочие денежные расходы	2,8	2,7	2,7

Структура затрат на производство (без внутрихозяйственного оборота) совхозов подтверждает также тенденцию увеличения доли материальных затрат и снижения доли фонда оплаты труда, которая была отражена выше при анализе затрат на производство по всему сельскому хозяйству.

В условиях все большего влияния процесса интенсификации такая тенденция закономерна. Однако при этом требуется улучшение организации и управления сельскохозяйственным производством.

Как отметил Л. И. Брежнев на XXV съезде, «это относится к отраслям самого сельского хозяйства... и к увязке его развития с отраслями, которые поставляют селу технику, удобрения, комбикорма, ведут строительство, занимаются заготовками, приемкой, хранением и переработкой сельскохозяйственной продукции. Здесь мы еще часто сталкиваемся с ведомственной разобщенностью, просчетами в планировании, что оборачивается значительными потерями»¹.

Задача снижения материальных затрат в расчете на единицу продукции решается в совхозах и колхозах раз-

¹ Материалы XXV съезда КПСС, с. 53.

носторонними мерами, направленными на эффективное использование основных и оборотных фондов, увеличение объема производства и реализации продукции. Больше половины затрат направляется на производство продукции животноводства. В связи с этим, как было отмечено на XXV съезде КПСС, необходимо осуществить мероприятия по созданию устойчивой кормовой базы с целью дальнейшего увеличения производства мяса, молока, шерсти и других видов продукции животноводства.

В земледелии, как и в животноводстве, последовательное осуществление интенсификации производства связано с укреплением материально-технической базы. Для снижения же затрат на единицу продукции требуется прежде всего эффективнее использовать землю, материально-технические средства и трудовые ресурсы.

Важно также совершенствовать организацию и управление сельскохозяйственным производством, направить усилия коллективов на мобилизацию совхозами и колхозами крупных резервов снижения себестоимости продукции, контролировать использование материальных и денежных средств, усилить борьбу с проявлениями расточительства и бесхозяйственности, стимулировать экономию и бережливость.

Существует определенный порядок материального поощрения за экономию. Например, за экономию горючего и смазочных материалов против установленных норм расхода при условии соблюдения агротехнических требований к качеству тракторных работ выплачиваются премии трактористам-машинистам в размере 35% стоимости сэкономленного горючего и смазочных материалов. Бригадиром, мастерам-наладчикам, механикам отделений совхозов, работникам нефтехозяйств также выплачиваются премии в установленных процентах от сэкономленных нефтепродуктов в бригаде или в целом по хозяйству.

Наряду с мерами, осуществляемыми в самом сельском хозяйстве, большое значение имеет научно-технический прогресс в промышленности (как и в сельском хозяйстве) и снижение затрат на единицу мощности и полезного эффекта на изделия, изготавливаемые для сельского хозяйства.

В научных исследованиях¹ по проблеме снижения

¹ См., например: Себестоимость и рентабельность производства сельскохозяйственной продукции. М. «Колос», 1974.

себестоимости производства сельскохозяйственной продукции в числе причин роста затрат на единицу продукции отмечается удорожание основных и оборотных средств производства, поставка которых сельскому хозяйству ежегодно возрастает, повышение стоимости услуг «Сельхозтехники» и других организаций, увеличение непроизводственных расходов, учитываемых в себестоимости.

В десятой пятилетке важнейшим требованием к промышленности при создании новых конструкций машин, приборов, аппаратов должно быть достижение максимального народнохозяйственного эффекта при снижении их стоимости на единицу мощности (производительности).

Материальные затраты на календарный год (или на перспективу) в сельскохозяйственном производстве рассчитываются отдельно по видам или группам:

затраты сельскохозяйственной продукции (собственные и покупные семена, посадочный материал, корма, подстилка и прочие продукты сельского хозяйства);

расходы промышленной продукции (минеральные удобрения, нефтепродукты, корма промышленного производства и др.);

амортизация основных производственных фондов.

Материальные затраты в производственно-финансовых планах совхозов оцениваются в текущих ценах.

Количество семян определяется расчетным путем исходя из плановых посевных площадей и норм высева с учетом повышения уровня агротехники. Расход кормов принимается исходя из планируемого кормового баланса. Семена в совхозах оцениваются по себестоимости сельскохозяйственной продукции текущего года, а корма — по средневзвешенной себестоимости предшествующего и планируемого года.

Затраты промышленной продукции — минеральных удобрений, нефтепродуктов и других материалов — определяются по нормам их производственного потребления с учетом изменений, связанных с планируемым ростом механизации процессов производства и запланированным в промышленности объемом производства материальных ценностей для сельского хозяйства.

Составляя производственно-финансовые планы, совхозы руководствуются при определении материальных затрат и калькулировании себестоимости продукции

теми же принципами, которые приняты в методике составления народнохозяйственных планов. Эти принципы обычно отражаются в методических указаниях Министерства сельского хозяйства СССР и министерств сельского хозяйства союзных республик к составлению производственно-финансового плана совхоза на соответствующий год.

В оценке затрат сельскохозяйственной продукции собственного производства совхоза существует особенность. В совхозах действует порядок, согласно которому переходящие на следующий год запасы семян и кормов собственного производства, а также семян собственного производства, израсходованных в отчетном году на посев озимых культур, оцениваются по фактической себестоимости, но в пределах установленных закупочных цен на эти виды продукции.

Молодняк скота (в том числе и племенной), переходящий в следующем году на дальнейшее выращивание и откорм, а также молодняк, переведенный в отчетном году в основное стадо, оценивается по фактической себестоимости, однако тоже в пределах закупочных цен с учетом установленных надбавок к ценам на скот, предоставляемый государству.

Если в совхозе фактическая себестоимость имеющих в наличии семян, кормов и молодняка животных превышает стоимость, определяемую по установленным ценам, то превышение относится на результаты хозяйственной деятельности. Исходя из этого, запас семян собственного производства на начало планируемого года учитывается в плане по фактической или ожидаемой себестоимости, но не выше государственных цен.

Основным элементом затрат на производство в совхозах является *заработная плата*. В приведенных выше данных доля заработной платы в затратах на производство снижается (с 50,2% в 1970 г. до 45,3% в 1974 г.). Это вовсе не означает снижения средней денежной заработной платы на одного работающего, наоборот, она повышается. Но это повышение не должно опережать роста производительности труда. Усилить стимулирующую роль оплаты по труду, зависимость доходов каждого работника от его личного вклада и вклада коллектива в развитие общественного производства и повышение его эффективности, а также повысить за пятилетие среднегодовой уровень производительности труда в колхо-

зах и совхозах на 27—30% — таковы задачи, поставленные XXV съездом КПСС. В десятой пятилетке, кроме того, сохраняет свое значение задача улучшения планирования фонда заработной платы и контроля за его расходованием.

Размер средств, необходимых совхозу для выплаты заработной платы, определяется плановым фондом, утвержденным трестом или другой вышестоящей организацией. Все виды заработной платы персоналу, занятому в основной деятельности совхоза, обычно выплачиваются два раза в месяц.

Поскольку выручка от реализации продукции совхозов и другие денежные средства зачисляются на их специальные ссудные счета, то необходимые для выплаты заработной платы суммы совхозы получают с этих счетов. Одновременно по поручению совхоза банк перечисляет средства в фонд социального страхования и суммы, удержанные из заработной платы. Учреждения Госбанка контролируют расходование совхозами фондов заработной платы. Тресты совхозов и другие вышестоящие организации также осуществляют контроль за использованием фондов заработной платы.

Установленный совхозу годовой фонд заработной платы с поквартальной разбивкой находится в течение года в распоряжении хозяйства. Совхозы сообщают учреждениям Госбанка квартальное распределение годового фонда заработной платы. Отделение Госбанка выдает средства на заработную плату за первые 2,5 месяца квартала в начисленных суммах. В окончательный расчет средства выдаются по представлении справки о начисленной и причитающейся заработной плате за квартал в целом исходя из планового фонда.

Совхоз вправе использовать экономию по фонду заработной платы, полученную в предыдущих кварталах, на выплату заработной платы в последующих кварталах, а также заимствовать средства из фондов последующих кварталов, но в пределах годового фонда. При перевыполнении годового плана совхоз имеет право получить в банке средства на заработную плату, в том числе на дополнительную оплату труда и премирование, сверх годового фонда заработной платы. Средства выдаются банком в пределах 0,8% годового фонда за каждый процент перевыполнения плана, исчисленного в установленном порядке.

При планировании и расходовании фонда оплаты труда совхозы руководствуются Типовым положением об оплате труда рабочих совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства, а также Типовым положением об оплате труда руководящих работников и специалистов совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства. В указанных положениях отражены важные условия оплаты труда, принятые постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 2 апреля 1970 г. «О совершенствовании системы оплаты труда работников совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства». Система оплаты труда указанных работников направлена на повышение заинтересованности рабочих и специалистов совхозов в выполнении и перевыполнении планов производства и реализации сельскохозяйственной продукции и в получении прибыли.

Труд рабочих совхозов, занятых на сельскохозяйственных работах в растениеводстве и животноводстве, оплачивается в зависимости от условий производства по аккордно-премиальной, сдельно-премиальной и повременно-премиальной системам исходя из установленных норм и расценок.

Указанным постановлением предоставлено право Советам Министров союзных республик производить премирование рабочих за перевыполнение плана производства сельскохозяйственной продукции (вместо премирования за перевыполнение валовой продукции) в размере 1% годового заработка, полученного рабочим в бригаде (звене), за каждый процент перевыполнения указанного плана. По отдельным видам продукции размер премирования рабочих может быть повышен до 2% годового заработка за каждый процент перевыполнения плана производства бригадой (звеном). Установлено премирование руководящих работников и специалистов отделений и ферм за получение прибыли. В связи с этим отчисление от прибыли на премирование руководящих работников и специалистов совхозов и других государственных предприятий сельского хозяйства за получение прибыли производится в размере 2,5%.

Введение дополнений и изменений в систему оплаты труда работников совхозов в соответствии с указанным постановлением производится в пределах установленных для хозяйств фондов заработной платы.

Применение действующих условий оплаты труда и премирования, правильное соотношение между ростом производительности труда и ростом средней заработной платы, а также контроль за расходованием фонда заработной платы и поощрительных фондов в совхозах обеспечиваются управлением треста совхозов. Управление треста в отдельных случаях разрешает совхозам покрывать допущенный в истекшем году перерасход фонда заработной платы за счет и в пределах утвержденного тресту годового фонда заработной платы, но при условии, что за совхозом не числится невозмещенного перерасхода фонда заработной платы.

Для эффективного расходования фонда заработной платы разрабатываются и осуществляются мероприятия по повышению производительности труда, внедрению научной организации труда и производства, совершенствуются формы, методы и структура управления. Необходимым условием правильного использования трудовых ресурсов и фонда заработной платы является также нормирование труда, пересмотр норм выработки и нормативов численности и норм обслуживания.

Планирование затрат по экономическим элементам (фонд заработной платы, семена, корма и другие материально-денежные затраты) сочетается в совхозах с планированием затрат на производство по видам работ.

Для соблюдения планового уровня затрат и его снижения совхозы проводят организационно-хозяйственные мероприятия, направленные на внедрение внутрихозяйственного расчета, установление лимитов затрат труда, материально-денежных и других затрат по отделениям, фермам и другим хозрасчетным подразделениям, предотвращение непроизводительных расходов и потерь; выявление внутрисовхозных резервов снижения себестоимости продукции.

При установлении хозрасчетных заданий производственным подразделениям рекомендуется соблюдать ряд условий. Сумма производственных показателей всех хозрасчетных подразделений должна соответствовать показателям производственно-финансового плана совхоза, а затраты на производство и работы, предусматриваемые технологическими картами, должны быть согласованы с планом себестоимости продукции и методами ее калькулирования; в заданиях должна учитываться специализация производства.

Контроль за соблюдением планового уровня затрат на производство в совхозах осуществляется при кредитовании и финансировании. Но эффективность затрат окончательно выявляется путем анализа себестоимости продукции и рентабельности.

Себестоимость продукции совхозов за последние годы по многим ее видам повышалась с колебаниями по годам, что видно из следующих данных:

(руб.)

	1965 г.	1970 г.	1973 г.	1974 г.
Себестоимость 1 т:				
зерна (без кукурузы)	66	53	58	70
молока	163	189	217	227
привеса животных крупного рогатого скота	1052	1277	1496	1609

В то же время затраты труда на указанные продукты систематически снижались; прямые затраты на производство 1 ц зерна в человеко-часах составляли: в 1965 г. — 2,4, 1970 г. — 1,2, 1973 г. — 1,1, 1974 г. — 1,3; молока — соответственно 11,9, 9 и 8. Повышение себестоимости продукции при снижении затрат живого труда объясняется главным образом ежегодным ростом заработной платы рабочих и служащих. Так, среднемесячная заработная плата рабочих и служащих совхозов и подсобных сельскохозяйственных предприятий возрастала: в 1965 г. — 74,6 руб., в 1970 г. — 100,9, в 1973 г. — 117,5 и в 1974 г. — 124,2 руб.

§ 2. ДЕНЕЖНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ (ВЫРУЧКА)

Денежные поступления от реализации сельскохозяйственной и другой продукции называются *выручкой*. Объем реализации сельскохозяйственной продукции определяется в народнохозяйственном плане исходя из намечаемой на планируемый период реализации товарной продукции в натуральных показателях и сложившихся в базовом периоде цен с учетом их изменений в планируемом году.

В производственно-финансовых планах совхозов отражаются все виды реализации по разделам: продажа

государству — по твердому плану и сверх плана; продажа работникам совхоза; выдача натурой в счет оплаты труда; прочая реализация.

В планировании *государственных закупок* сельскохозяйственных продуктов на основе решений XXV съезда КПСС сохраняется принцип твердых планов на пятилетие и поощрения хозяйств за сверхплановую продажу их государству путем применения повышенных цен. Планы составляются исходя из необходимости обеспечения потребности народного хозяйства в продовольствии и сельскохозяйственном сырье.

В системе планирования закупок сельскохозяйственных продуктов исходным является плановый централизованный учет потребности в них по видам и культурам и возможности производства в каждом хозяйстве.

В связи с этим для определения объемов товарной продукции, в том числе закупок, в народнохозяйственных планах разрабатываются балансы валовых ресурсов указанных видов продуктов и сырья. Балансируются, с одной стороны, объем производства (и поступления из межсовхозного фонда) и с другой — распределение продукции по ее использованию: продажа государству по плану и сверх плана (по видам реализации); потребление в сельскохозяйственном производстве; переработка; продажа другим организациям; сдача в межсовхозный фонд; изменение остатков.

Планирование государственных закупок сельскохозяйственной продукции тесно связано с планированием объема производства.

В десятой пятилетке намечено увеличить среднегодовое производство валовой продукции на 14—17%, в том числе: зерна — на 18—21%, сахарной свеклы — на 25—29, хлопка-сырца — на 11, мяса — на 7—11, молока — на 7—10, яиц — на 13—18%. Среднегодовой сбор зерна и других культур увеличивается прежде всего в результате повышения урожайности, особенно на мелиорируемых землях, улучшения культуры земледелия, выведения новых урожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур. Для увеличения продуктивности животноводства укрепляется кормовая база, осуществляется перевод животноводства на новую техническую базу, внедряется промышленная технология производства как на новых предприятиях, так и на существующих фермах путем их реконструкции.

При определении заданий по закупкам сельскохозяйственной продукции по каждому хозяйству важно, чтобы эти задания способствовали развитию инициативы рабочих совхозов, колхозников, специалистов и руководителей хозяйств, проявлению их творческих способностей в увеличении производства и продажи продукции государству. Сохранение в 1976—1980 гг. 50%-ной надбавки к закупочным ценам создает материальную заинтересованность хозяйств в более полном удовлетворении потребностей народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции.

В 1976—1980 гг. сверхплановая продажа государству колхозами и совхозами сельскохозяйственной продукции составит: зерна — не менее 17%, семян подсолнечника, хлопка-сырца, сахарной свеклы и картофеля — не менее 15%, каракуля и сортового чайного листа — не менее 10%, скота и птицы, молока, яиц и шерсти — не менее 3% к твердому плану.

Количество сельскохозяйственной продукции, продаваемой совхозами государству, принимается в зачетном весе, как это установлено государственным планом. Прочая реализуемая продукция показывается в плане в фактическом весе. Выручка от реализации продукции рассчитывается отдельно по каждому ее виду.

Планы продажи совхозами государству важнейших видов продукции в натуральном выражении устанавливаются трестами с последующим утверждением их соответствующими районными Советами депутатов трудящихся. По специализированным хозяйствам, кроме того, устанавливается объем продажи соответствующих видов продукции (племенной молодняк, сортовые семена, посадочный материал и др.).

Совхозы заключают договоры контрактации на общий объем продукции, продаваемой по твердому плану, и на продукцию, которую хозяйство намечает продать сверх плана.

Объемы государственных закупок овощей (с выделением помидоров, огурцов и лука), а также бахчевых культур, плодов и винограда утверждаются в народно-хозяйственном плане с распределением по союзным республикам.

Совхозам, подчиненным непосредственно управлениям республиканских министерств, планы закупок утверждаются вышестоящим органом по подчиненности или

обл(край)исполкомом и в зависимости от порядка, установленного Советом Министров союзной республики.

В план реализации включаются, таким образом, количественные данные по каждому виду продукции, полученные путем составления прямых сбалансированных расчетов. Стоимостные показатели отражаются по себестоимости и ценам реализации.

В себестоимость продукции не входят расходы по доставке продукции на государственные заготовительные пункты. Эти затраты возмещаются заготовительными организациями по единым тарифам на автоперевозки. Убытки по доставке продукции в плане не предусматриваются. В полную себестоимость продукции совхозы включают: расходы на реализованную продукцию, не возмещаемые заготовительными организациями; затраты по погрузке продукции, доставке в торговую сеть и др. Затраты по реализации овощей, фруктов, бахчевых и других видов культур предусматриваются с учетом фактических данных за предыдущие годы.

Реализационные цены на отдельные виды сельскохозяйственной продукции определяются как средневзвешенные величины с учетом зональной их дифференциации и надбавок за качество. При определении выручки совхозов и прибыли зональные цены на отдельные виды продукции должны сопоставляться с ценами на эту продукцию, учтенными в затратах заготовительных организаций и перерабатывающих предприятий.

При определении выручки на единицу реализуемой продукции совхозы руководствуются ценами, установленными в данной зоне с учетом качественных показателей (сортовые надбавки по зерну, упитанность и живой вес по скоту, жирность, кислотность по молоку и т. п.). Учитываются также надбавки в размере 50% к закупочной цене за продажу льна и конопли государству сверх фактического среднегодового уровня реализации за предыдущие три года.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О повышении материальной заинтересованности колхозов и совхозов в увеличении производства продуктов животноводства» для совхозов, других государственных, кооперативных хозяйств и населения закупочные цены на молоко и сливки установлены на уровне цен, утвержденных для колхозов соответствующих зон:

Союзные республики	Цены за 1 т ^н молока базисной жирности, руб.	Надбавка за 10% жира в 1 кг сливок, коп.
РСФСР	195	43
Украинская ССР, Молдавская ССР	185	42
Белорусская ССР, Литовская ССР, Латвийская ССР, Эстонская ССР	190	43
Казахская ССР, Киргизская ССР	210	44
Узбекская ССР, Грузинская ССР, Азербайджанская ССР, Таджик- ская ССР, Армянская ССР, Турк- менская ССР	230	45

Указанным постановлением повышены также цены на скот, птицу, шерсть и яйца. При продаже государству этих продуктов, молока и сливок сверх годового плана выплачиваются надбавки в размере 50% к закупочным ценам. Выплачиваются также надбавки за качество продукции — упитанность скота, за молодняк повышенного веса, ценный ассортимент шерсти.

Средние закупочные цены на крупный рогатый скот и свиней дифференцированы исходя из действовавших ранее цен с включением в них надбавок. При этом закупочные цены на крупный рогатый скот повышены по зонам с благоприятными условиями для дальнейшего развития мясного скотоводства, в которых при действовавших ранее закупочных ценах реализация этой продукции для совхозов и колхозов стала бы нерентабельна или малорентабельна.

При планировании анализируется выручка в расчете на единицу продукции растениеводства и животноводства. Плановая ее величина должна быть не ниже фактической в среднем за последние два года.

В первом разделе «Продажа государству» учитывается также выручка от реализации продукции на общественное питание и продажу своим рабочим и служащим в счет лимита. При ее планировании совхозы исходят из того, что мясо, молоко, овощи, картофель и бахчевые культуры, а в целинных районах и яйца отпускаются по плановой себестоимости, но не выше государственных розничных цен за вычетом торговой скидки. Мясо, молоко и яйца продаются рабочим и служащим совхозов по государственным розничным ценам.

Совхозы освобождены от уплаты налога с оборота по хлебопродуктам, отпускаемым для нужд общественного

питания по розничным ценам за вычетом торговой скидки. Разница между розничной ценой за вычетом торговой скидки и себестоимостью хлебопродуктов, отпускаемых предприятиям общественного питания, предусматривается в финансовых планах совхозов как прибыль, распределяемая в общеустановленном порядке.

Продажа работникам совхоза продукции сверх лимита показывается во втором разделе.

В третьем разделе плана *«Выдача работникам совхоза натурой в счет оплаты труда»* показывается выдача молодняка скота, продажа зерна трактористам-машинистам в счет причитающейся заработной платы и выдача зерном части денежной дополнительной оплаты и премий другим рабочим по установленным закупочным ценам; выдача рабочим части денежной дополнительной оплаты и премий овощами, картофелем, фруктами, ягодами, виноградом — по плановой себестоимости, но не выше розничных цен за вычетом торговой скидки, а сена и соломы — по плановой себестоимости; выдача в виде дополнительной оплаты риса, проса и гречихи за превышение достигнутого уровня производства этих культур — по плановой себестоимости.

Совхозы получают выручку не только от реализации продукции, но и за работы на сторону, транспортные услуги, реализацию топлива и др.

Показатель реализации продукции приобретает в совхозах все большее значение, хотя он еще не стал, как в промышленности, основным, планируемым сверху показателем плана. Правильное определение количества и стоимости реализуемой продукции — важное условие повышения рентабельности совхозов.

§ 3. ПРИБЫЛЬ

Прибыль совхозов по экономической природе является одной из форм чистого дохода общества, поступающего предприятию в составе денежной выручки от реализации продукции, работ и услуг на сторону. Размер прибыли совхоза определяется как разность между выручкой за продукцию и ее себестоимостью с включением расходов, связанных с реализацией. Чем ниже себестоимость, тем выше прибыль, и наоборот.

В производственно-финансовых планах прибыль (убыток) по реализуемой сельскохозяйственной продук-

ции, предусматриваемой в договорах контрактации, включая продажу сверх твердых планов, определяется с учетом уценки до закупочных цен переходящих на следующий год запасов и молодняка скота, переводимого в основное стадо.

Удельный вес прибыли в выручке и рентабельность по существу характеризуют с разных сторон соотношение двух элементов выручки — себестоимости продукции и прибыли.

Показатель удельного веса прибыли в выручке используется при кредитовании совхозов. Поскольку выручка зачисляется на специальный ссудный счет, то плановый процент прибыли в выручке применяется для перечисления соответствующей ее доли со специального ссудного счета на расчетный счет совхоза.

В современных условиях повышения роли качественных показателей все большее значение приобретает прибыль и ее отношение к себестоимости, т. е. *рентабельность*. Рост прибыли и повышение рентабельности совхозов достигаются на основе роста продукции высокого качества, выявления и максимального использования резервов для систематического снижения затрат, связанных с производством и реализацией продукции.

Основным условием повышения рентабельности сельскохозяйственного производства является рост урожайности и продуктивности животноводства. Специализация хозяйства, широкое применение моральных и материальных стимулов способствуют повышению эффективности и рентабельности.

На уровень рентабельности производства влияет *порядок распределения и использования прибыли*. Порядок распределения прибыли, установленный для совхозов, направлен на усиление экономического стимулирования коллективов предприятий с целью увеличения производства и повышения рентабельности. В связи с этим основная часть прибыли направляется в фонды экономического стимулирования. Другая особенность распределения прибыли этими хозяйствами заключается в том, что отчисления в фонды от сверхплановой прибыли производятся в пониженных размерах. Это направлено против нездоровых тенденций занижения плановой прибыли.

Прибыль распределяется в установленном порядке. Сначала из общей прибыли от реализации продукции

и услуг исключается сумма уценки до закупочных цен молодняка скота, переводимого в основное стадо, производственных запасов и определяется сумма прибыли, утверждаемая вышестоящим органом. Затем исключается плата за производственные основные фонды сельскохозяйственного назначения, которую совхозы вносят в бюджет в месячный срок после утверждения годового отчета вышестоящей организацией. Плата определяется в размере 1% стоимости фондов. Не взимается плата со стоимости продуктивного и рабочего скота и многолетних насаждений и за основные фонды, созданные за счет фонда укрепления и расширения хозяйства и кредитов банка. Освобождены от платы за производственные основные фонды совхозы, рентабельность которых составляет менее 25% к себестоимости реализованной продукции.

После исключения платы в бюджет за основные фонды прибыль направляется в поощрительные и другие фонды в пределах 57,5%, в том числе: фонд материального поощрения — 15%, в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — 10, в страховой фонд — 20, в фонд укрепления и расширения хозяйства — 10, на премирование руководящих работников и специалистов (включая работников отделений и ферм) за получение прибыли — 2,5% (от сверхплановой прибыли — 1,25%, т. е. половина нормы). Управление треста совхозов по согласованию с профсоюзом дифференцирует в соответствии с действующим положением размеры отчислений в фонды материального поощрения и на премирование руководящих работников и специалистов по совхозам и другим предприятиям и организациям, входящим в состав треста, в пределах нормативов отчислений в эти фонды, утвержденных для треста в целом.

Совхозы, допустившие недостаток собственных оборотных средств по зависящим от них причинам, возмещают его за счет временного (до двух лет) снижения отчислений от прибыли в фонды хозяйств в размере до 30%.

Остальная прибыль направляется на финансирование плановых мероприятий:

покрытие убытков от эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства и расходов на содержание клубов, зданий, пионерских лагерей;

погашение ссуд Госбанка, полученных на внедрение новой техники, расширение производства, формирование основного стада, прирост норматива собственных оборотных средств и капитальные вложения;

уплату процентов по ссудам;

покрытие разницы в ценах на топливо, отпускаемое для центрального отопления и горячего водоснабжения жилых домов и продаваемое рабочим и служащим;

расширение производства, т. е. на финансирование капитальных вложений, прирост норматива собственных оборотных средств, на затраты по формированию основного стада животных;

выплату премий по Всесоюзному и республиканскому социалистическому соревнованию.

Образовавшийся свободный остаток прибыли подлежит использованию в следующем году на условиях, установленных для совхозов. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г. свободный остаток фактически полученной прибыли совхозов используется для перераспределения между другими хозяйствами, у которых недостает средств для развития производства. Свободный остаток прибыли изымается министерствами и подведомственными им органами, в ведении которых находятся совхозы.

В целях создания заинтересованности совхозов в передаче не используемой ими прибыли другим хозяйствам разрешено до 10% прибыли, подлежащей изъятию, оставлять в распоряжении совхоза и направлять их дополнительно в фонды экономического стимулирования.

Норма отчислений в фонд материального поощрения от сверхплановой прибыли уменьшается по решению вышестоящего органа до 50%, но с тем, чтобы общая сумма отчислений не превышала 12% годового фонда заработной платы.

В убыточных совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях фонд материального поощрения образуется в размере 15% суммы снижения убытка (но не более 12% годового планового фонда заработной платы всего персонала предприятия). Образуется в этих совхозах и фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — в размере 10% суммы снижения убытка. Размер снижения

убытка определяется по сравнению со среднегодовым его размером за последние 3 года, при условии увеличения за этот же период производства сельскохозяйственной продукции.

В общем числе совхозов убыточные и малорентабельные хозяйства занимают небольшой удельный вес. В то же время имеется немало хозяйств с высокой рентабельностью, у которых образуется свободный остаток прибыли, составляющей 8—10% общей прибыли совхозов.

Государственные сельскохозяйственные предприятия (кроме переведенных на полный хозяйственный расчет и совхозов-техникумов) независимо от их ведомственной принадлежности вносят в бюджет отчисления исходя из фактически полученной прибыли, определяемой по квартальным и годовым отчетам по всем видам деятельности. Процент отчислений в бюджет от прибыли определяется как отношение плановых платежей к сумме плановой прибыли, а размер каждого платежа в бюджет — от фактически полученной прибыли.

Для характеристики сложившихся за последние годы тенденций в распределении прибыли совхозов рассмотрим данные по совхозам Министерства сельского хозяйства СССР (см. с. 135).

Таким образом, наибольшая доля прибыли совхозов направляется в фонды экономического стимулирования и на развитие производства, включая погашение долгосрочных ссуд. Доля последних, как и процентов за кредит, увеличивается.

Увеличение доли отчислений от прибыли в фондах экономического стимулирования в отдельных хозяйствах обязывает экономистов совхозов глубже анализировать пропорции и темпы роста оплаты труда и его производительности, а также выявлять и устранять причины опережающего роста фондов по сравнению с ростом прибыли. Следует иметь в виду, что за последние годы фонды увеличиваются и за счет снижения убыточности у нерентабельных совхозов. Доля отчислений в страховой фонд от прибыли уменьшилась, хотя его размер в 1975 г. позволил возместить только 72% убытков от стихийных бедствий, списанных на финансовые результаты года.

Особенность распределения прибыли совхозов-техникумов заключается в следующем. Сначала из плановой

(%)

	1970 г.	1973 г.	1975 г.
Прибыль — всего	100	100	100
Из нее направляется:			
Плата в бюджет за основные фонды, проценты за кредит	5	3	4
Отчисления в фонды экономического стимулирования	31	29	29
В том числе:			
в фонды материального поощрения и социально-культурных мероприятий и жилищного строительства	17,8	17,6	19,8
на премирование руководящих работников и специалистов за получение прибыли и премирование по итогам соцсоревнования	2,4	1,9	1,6
в фонд укрепления и расширения хозяйства	10,8	9,1	7,4
Отчисления в страховой фонд	20	18	15
На расширение производства	19	24	28
в том числе на погашение долгосрочных ссуд	10	7	12
На покрытие убытков жилищно-коммунального хозяйства и расходы на содержание зданий культурно-бытовых учреждений, пионерских лагерей и др.	8	8	10
Свободный остаток прибыли для перераспределения между совхозами и других направлений прибыли	17	18	14

прибыли возмещаются целевые платежи и срочные платежи по ссудам банку. Распределяемая же плановая прибыль совхозов-техникумов направляется: на развитие хозяйства—40%; на учебно-воспитательную работу и оснащение лабораторий и кабинетов — 50 и на премирование работников совхоза-техникума — 10%.

Прибыль учебных сельских хозяйств может быть направлена директорами вузов и техникумов в размере 25% на расширение и укрепление материально-технической базы соответствующих вузов и техникумов. Остальная часть (75%) используется на развитие хозяйств. Учебно-опытные и учебно-производственные хозяйства сельскохозяйственных учебных заведений, переведенных на полный хозяйственный расчет, направляют прибыль на те же цели, что и совхозы. В первую оче-

редь образуются в установленном порядке фонды, отчисляются средства на премирование руководящих работников и специалистов и покрываются плановые затраты на развитие производства. Кроме того, часть распределяемой прибыли (но не более 25%) направляется на расширение и укрепление материально-технической базы вузов и техникумов, в непосредственном подчинении которых эти хозяйства находятся.

Свинооткормочные хозяйства, находящиеся в ведении торговых организаций, полностью используют прибыль на расширение производства.

Рассмотрим особенности расходования фондов экономического стимулирования в совхозах.

Фонд материального поощрения совхозов расходуются:

- на выплату вознаграждений работникам совхозов за общие годовые итоги работы;

- на премирование коллективов и отдельных работников — победителей во внутрихозяйственном социалистическом соревновании;

- на премирование за выполнение важных работ, способствующих улучшению результатов производственной деятельности;

- на оказание единовременной помощи работникам хозяйства.

Условия расходования фонда и размеры премий определяются утвержденным Положением.

Отчисления в фонд материального поощрения осуществляются в течение года ежеквартально в размере до 5% прибыли, предусмотренной в производственно-финансовом плане на данный квартал, с тем, однако, чтобы сумма отчислений не превышала 6% квартального планового фонда заработной платы всего персонала совхоза. По окончании года авансированные суммы учитываются исходя из фактической прибыли.

Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства в совхозах образуется за счет отчислений 10% общей суммы распределяемой прибыли. Дополнительно в фонд может быть направлена часть средств от прибыли, подлежащей изъятию для перераспределения между другими хозяйствами в пределах 10%. Отчисления от прибыли в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства рассчитываются по данным годового отчета.

Руководители совхозов совместно с комитетом профсоюза совхоза вправе перераспределять средства между фондом социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фондом материального поощрения в пределах до 20% суммы каждого фонда.

Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства расходуется на культурно-бытовые нужды и на строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения, а также на капитальный ремонт. Распределение фонда и утверждение сметы его расходования осуществляется руководством совхоза совместно с комитетом профсоюза. Совхоз вправе расходовать средства этого фонда только в пределах имеющихся сумм.

Средства фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства хранятся в Госбанке на расчетном счете совхоза, а часть их, предназначенная на капитальное строительство, перечисляется с расчетного счета на счет финансирования строительства. Неиспользованные средства изъятию не подлежат.

Фонд укрепления и расширения хозяйства совхозов образуется из отчислений 10% распределяемой прибыли, выручки от реализации выбывшего и излишнего имущества и части (до 30%) амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов.

Фонд используется на финансирование капитальных вложений производственного назначения и затрат по внедрению новой техники, механизации, модернизации машин и оборудования, обновлению основных фондов, совершенствованию организации производства и труда; на финансирование других мероприятий по развитию производства, направленных на повышение производительности труда, снижение себестоимости и улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Положение о фонде укрепления и расширения хозяйства предусматривает определенный перечень затрат и мероприятий, связанных с развитием производства и финансируемых за счет средств фонда. Этот перечень включает строительство, расширение, оборудование и капитальный ремонт производственных построек, устройство и ремонт дорог, мостов, мелиоративных и ирригационных сооружений; организацию новых

и расширение существующих подсобных отраслей хозяйства и производств, приобретение машин и инвентаря; затраты по сверхплановому переводу молодняка скота в основное стадо и др.

Совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, переведенным на полный хозяйственный расчет, предоставлено право использовать средства фонда укрепления и расширения хозяйства также на осуществление строительства жилых домов, детских садов, яслей, клубов и объектов коммунально-бытового назначения. В то же время средства фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства в части, направляемой на капитальные вложения, разрешено расходовать на финансирование мероприятий, осуществляемых за счет фонда укрепления и расширения хозяйства.

Денежные средства фонда укрепления и расширения хозяйства хранятся на расчетном счете в Госбанке и расходуются в соответствии с утвержденной сметой. Средства, предназначенные на капитальное строительство за счет этого фонда, перечисляются с расчетного счета на счет финансирования строительства в начале квартала в объеме квартального плана работ. Руководители совхозов имеют право передавать неиспользованные средства фонда трестам или другим вышестоящим организациям по подчиненности для централизованного использования. Совхозы могут также использовать средства фонда для долевого участия в строительстве объектов производственного и непроизводственного назначения.

Годовой объем капитальных вложений и фонд заработной платы, финансируемые за счет фонда укрепления и расширения хозяйства, утверждаются одновременно с объемом государственных капитальных вложений. По общему правилу финансирования капитальных вложений строительство должно быть предусмотрено в утвержденном титульном списке. Объем капитального строительства текущего года должен обеспечиваться наличием средств фонда. Затраты авансом в счет ожидаемых отчислений в фонд укрепления и расширения хозяйства не разрешаются.

Страховой фонд создается в совхозах в размере 20% распределяемой прибыли. Средства в страховой фонд отчисляются один раз в год по данным отчета. Средств

ва фонда хранятся на расчетных счетах. Часть из них (не менее 50%) концентрируется в министерствах и хранится на отдельных счетах фонда министерства в учреждении Госбанка.

Назначение страхового фонда — возмещение убытков, образовавшихся в результате стихийных бедствий, погашение необеспеченной задолженности банку, восполнение недостатка собственных оборотных средств.

Средства страхового фонда, находящиеся в распоряжении министерства, расходуются на оказание финансовой помощи хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий или вследствие недобора продукции из-за неблагоприятных погодных условий.

Распределение фондов по основным направлениям не регламентировано. Их пропорции хозяйства определяют совместно с комитетом профсоюза.

В сельском хозяйстве, как и в промышленности и других отраслях народного хозяйства, стало славной традицией участие тружеников совхозов, колхозов и других предприятий и организаций во Всесоюзном социалистическом соревновании за лучшее использование резервов и успешное выполнение планов производства и других заданий каждого года и пятилетки в целом. В постановлениях ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ, принимаемых ежегодно, предусматривается поощрение лучших коллективов отделений, участков, бригад, звеньев и животноводческих ферм, а также особо отличившихся в соревновании передовиков производства. Для этого утверждается определенное количество почетных дипломов; рабочие совхозов, колхозники и другие работники награждаются единым общесоюзным знаком «Победитель социалистического соревнования». Наиболее отличившиеся передовики производства представляются к правительственным наградам.

Для материального и морального поощрения победителей Всесоюзного и республиканского социалистического соревнования выделяются средства для выплаты денежных премий из различных источников: за счет резервных фондов Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик, фондов министерств, ведомств, а также фондов материального поощрения совхозов и других предприятий и организаций в установленных пределах.

§ 4. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

На основе пятилетнего плана совхозы ежегодно составляют производственно-финансовые планы.

Вышестоящая организация — управление сельского хозяйства, трест, областное, краевое управление, министерство сельского хозяйства автономной республики — в соответствии с государственным планом и бюджетом устанавливает хозяйству следующие показатели годового плана:

объем продажи государству важнейших видов продукции в натуральном выражении, а по специализированным хозяйствам, кроме того, — объемы продажи соответствующих видов продукции (племенной молодняк, сортовые семена, посадочный материал и др.);

общий фонд заработной платы, предельные ассигнования на содержание аппарата управления;

общую сумму прибыли;

размер платы за производственные основные фонды сельскохозяйственного назначения;

ассигнования из бюджета;

лимит долгосрочного кредитования;

общий объем государственных капитальных вложений, в том числе объем строительно-монтажных работ, сроки ввода в действие основных фондов;

объем поставок тракторов, автомобилей, сельскохозяйственных машин, оборудования, удобрений, строительных материалов и других средств производства, распределяемых вышестоящей организацией.

Остальные показатели плана совхоз разрабатывает самостоятельно и с учетом заданий и лимитов составляет производственно-финансовый план, который утверждается директором.

В состав производственно-финансового плана совхоза входит баланс доходов и расходов, именуемый финансовым планом, и ряд расчетов, планов, смет: нормативы собственных оборотных средств и источники их покрытия; расчет прибыли; расчет затрат на формирование основного стада и источников их покрытия; расчет расходов на содержание детских учреждений; план финансирования капитальных вложений; план расходов на подготовку кадров и научно-исследовательские работы; план финансирования операционных расходов; план финансирования капитального ремонта; смета по экс-

плуатации жилищно-коммунального хозяйства; расчет уценки плановых остатков семян, кормов и молодняка животных и др.

Назначение финансового плана состоит в том, чтобы предусмотреть на планируемый период денежные средства, необходимые совхозу для производственно-хозяйственной деятельности и платежей государству, определить источники поступления средств, выявить резервы и мобилизовать финансовые ресурсы.

Доходами финансового плана совхозов являются прибыль, амортизационные отчисления, выручка от реализации выбывшего имущества и реализации взрослого скота, поступления от вышестоящих организаций, поступления средств от родителей на содержание детских учреждений, ассигнования из государственного бюджета, прочие доходы.

К расходам финансового плана совхозов относятся затраты на капитальные вложения, формирование основного стада животных, капитальный ремонт основных фондов, прирост собственных оборотных средств, операционные расходы, отчисления от прибыли в фонды экономического стимулирования, платежи в бюджет, расходы на погашение задолженности Госбанку по ссудам в основные фонды и др.

С переводом совхозов на полный хозяйственный расчет в их финансовых планах появился ряд новых показателей: по доходам — неиспользованные остатки средств прошлых лет на капитальные вложения, долгосрочный кредит на капитальные вложения, поступление прибыли от вышестоящих организаций в порядке перераспределения на строительство комплексов, бюджетные ассигнования на строительство новых предприятий и комплексов по производству продуктов животноводства и другие капитальные вложения; по расходам — плата за фонды от прибыли прошлого года в сумме, утвержденной вышестоящей организацией по плану истекшего года, погашение долгосрочных ссуд Госбанка, уплата процентов за пользование долгосрочным кредитом, отчисления от прибыли в фонд материального поощрения и в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, свободный остаток средств на капитальные вложения, подлежащий использованию в следующем году, свободный остаток распределяемой прибыли.

Структура доходов и расходов совхозов Министерства сельского хозяйства СССР по укрупненным статьям за последние годы характеризуется следующими данными:

(% к итогу)

	1965 г.	1970 г.	1975 г.
Доходы			
Прибыль	13	26	22
Амортизационные отчисления	24	24	24
Выручка от выбраковки скота	9	8	7
Прочие доходы	2	3	3
Бюджетные ассигнования	52	36	34
Долгосрочный кредит	—	3	10
Расходы			
Капитальные вложения	56	8	45
Формирование основного стада животных	17	4	13
Прирост собственных оборотных средств	2	17	7
Капитальный ремонт	10	0	8
Убытки от жилищно-коммунального хозяйства и других видов деятельности	4	3	2
Операционные расходы	1	1	3
Отчисления от прибыли в фонды	5	10	14
Прочие расходы	—	2	2
Платежи в бюджет	5	3	2
Погашение задолженности банку	—	2	4

В структуре доходов, как видно из таблицы, существенно меняется доля кредита и доля бюджетных ассигнований. Первая увеличивается, а вторая снижается. Если в 1965 г. бюджетные ассигнования составляли 52% всех доходов, то в 1970 г. их доля уменьшилась до 36% и в 1975 г. — до 34%. Эти изменения в структуре доходов отражают положительные сдвиги в производственно-финансовой деятельности совхозов, в частности влияние полного хозрасчета. Однако абсолютная сумма бюджетных ассигнований растет. В отдельные годы в некоторых хозяйствах повышение их доли связано с крупными вложениями средств в строительство новых комплексов, затратами на мелиорацию и др.

Основным методом финансового планирования является балансовый метод, сущность которого состоит в том, чтобы каждый вид (статья) расходов был обеспечен соответствующим источником средств.

Проверочная таблица
(в сокращенном виде)

(%)

Направление средств (расходы)	Источники поступления средств (доходы)						
	прибыль	амортизацион- ные отчисле- ния	выручка от реализации имущества	прочие доходы	долгосрочный кредит	бюджетные ассигнования	итого (баланс)
Капитальные вложения	2,1	13,7	—	1,2	1,6	26,1	44,7
Формирование основно- го стада	3,3	0,2	6,5	—	3,4	—	13,4
Прирост оборотных средств	1,2	0,1	—	—	5,1	0,6	7,0
Капитальный ремонт	—	8,2	—	—	—	—	8,2
Убытки жилищно-ком- мунального хозяйства и др.	1,4	—	—	—	—	—	1,4
Операционные расходы	—	—	—	0,2	—	3,5	3,7
Отчисления в фонды	12,7	1,5	—	—	—	—	14,2
Платежи в бюджет	1,5	—	—	0,2	—	—	1,7
Погашение задолжен- ности банку	—	—	—	2,0	—	2,0	4,0
Прочие расходы	—	—	—	0,1	—	1,6	1,7
Итого (баланс)	22,2	23,7	6,5	3,7	10,1	33,8	100

Финансовый план (баланс доходов и расходов) составляется на основе расчетов по всем статьям доходов и расходов. Для проверки соответствия расходов и доходов по статьям и сбалансированности их по хозяйству в целом составляется проверочная (шахматная) таблица. По вертикали в ней даются статьи доходов, а по горизонтали — статьи расходов. Итоги расходов балансируются доходами.

При составлении проверочной таблицы сначала из финансового плана выписываются итоги расходов и доходов. Затем по каждой статье расходов указываются соответствующие источники доходов. Для этого пользуются расчетами к плану.

Планирование расходов и доходов по статьям финансового плана имеет свои особенности, которые следует различать по однородным группам доходов и расходов. Условно можно выделить следующие из них:

непосредственно связанные с производством и реализацией продукции;

относящиеся к воспроизводству основных и оборотных фондов;

расходы на социально-культурные нужды;

отчисления в фонды;

платежи в бюджет и вышестоящим организациям;

прочие доходы и расходы.

Расходы, непосредственно связанные с производством и реализацией продукции, в финансовый план не включаются, так же как и выручка от реализации продукции. Эти показатели содержатся в отдельной таблице производственно-финансового плана «Расчет прибыли». В финансовый план включается только прибыль или убыток. Именно в этом расчете должны быть учтены резервы роста прибыли и рентабельности по всем видам реализуемой продукции.

К расходам, связанным с воспроизводством основных и оборотных фондов, относятся капитальные вложения, в том числе на прирост оборотных средств в строительстве, формирование основного стада, погашение ссуд банку, полученных на внедрение новой техники, и другие затраты.

Потребность в средствах отражается в финансовом плане только на государственные капитальные вложения. Капитальные вложения, осуществляемые за счет нецентрализованных источников финансирования, в расчеты плана финансирования капитальных вложений и в финансовый план совхоза не включаются. Соответствующие источники, например фонд укрепления и расширения хозяйства, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, отражаются в финансовом плане только в размере отчислений от прибыли для образования этих фондов; расходование же их отражается в отдельных сметах и расчетах.

Источники финансирования капитальных вложений и других затрат, связанных с расширением производства, планируются последовательно: сначала собственные целевые источники средств, затем прибыль, средства, выделяемые вышестоящей организацией, и в недостающей части банковские кредиты или бюджетные ассигнования.

К собственным целевым источникам финансирования капитальных вложений совхозов относятся амортизационные отчисления на реновацию, прибыль и экономия по строительно-монтажным работам, выполняемым хо-

хозяйственным способом, мобилизация внутренних ресурсов в строительстве, амортизационные отчисления на капитальный ремонт в размере экономии от снижения стоимости этого ремонта. Для финансирования прироста собственных оборотных средств используются прежде всего устойчивые пассивы: минимальная задолженность совхоза по заработной плате и отчислениям в фонд социального страхования, минимальная задолженность по резерву предстоящих платежей (оплата отпусков рабочим и др.), резерв на восстановление износа и ремонт автомобильных шин, амортизационные отчисления на капитальный ремонт в части, направляемой на образование нормируемых запасов материальных ценностей для капитального ремонта, осуществляемого хозяйственным способом.

Собственными целевыми источниками затрат на формирование основного стада являются: амортизационные отчисления по взрослому рабочему скоту и стоимость основного стада (выбракованных и проданных животных).

К собственным средствам можно отнести прибыль, но она не входит в состав целевых источников финансирования какого-то одного вида затрат (капитальные вложения или прирост собственных оборотных средств и др.). Только после включения в план целевых источников прибыль может быть направлена на любые затраты, связанные с расширением производства, с учетом времени образования прибыли, ее целесообразного распределения.

К социально-культурным и другим специальным расходам в финансовом плане относятся расходы на подготовку кадров, научно-исследовательские работы, содержание детских учреждений и другие расходы. Особенность планирования расходов на социально-культурные и другие нужды состоит в том, что эти расходы определяются по отдельным сметам и расчетам и финансируются за счет специальных источников и бюджетных ассигнований.

Расходы на подготовку кадров для совхозов планируются за счет двух источников: средств совхоза в размере затрат, включаемых в себестоимость продукции, и бюджетных ассигнований. Расходы на подготовку кадров механизаторов для совхозов предусматриваются в централизованном порядке: они отражаются в сметах

на содержание училищ механизации сельского хозяйства системы профтехнического образования. На подготовку кадров в своих сметах совхозы предусматривают следующие расходы, включаемые в производственно-финансовые планы: на подготовку квалифицированных рабочих по договорам при профессионально-технических училищах, автошколах и других организациях; на проведение агрозоотехнического и механизаторского всеобщего обучения по плану, разработанному совхозом. Эти расходы включаются в смету общепроизводственных расходов совхоза соответствующей отрасли хозяйства, для которой готовятся кадры.

За счет бюджетных ассигнований, выделяемых совхозу, планируются расходы на подготовку кадров массовых профессий при получении соответствующего плана подготовки и лимита бюджетных ассигнований от вышестоящей организации.

Расходы на научно-исследовательские работы планируются за счет отчислений, включаемых в себестоимость продукции, и предусматриваются по смете общесовхозных расходов. Размер этих расходов зависит от суммы договора, заключаемого совхозом или его вышестоящей организацией с научно-исследовательскими учреждениями.

Доходы и расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства планируются отдельно. Доходы исчисляются по существующим ставкам и тарифам. Они образуются по жилищному фонду, общежитиям кооперативного типа — за счет квартирной платы и нежилым помещениям — за счет арендной платы; по коммунальному хозяйству — за счет целевых сборов.

При планировании расходов на содержание детских учреждений исходят из утвержденного контингента детей и норм расхода на содержание одного ребенка, принятых в бюджете на планируемый год. Источниками финансирования указанных расходов являются взносы родителей на содержание детей и ассигнования из государственного бюджета в пределах лимита.

За выполнением финансового плана каждым хозяйством устанавливается контроль, для чего хозяйства составляют оперативные финансовые планы: квартальные, месячные, полумесячные, на основе которых контролируют выполнение планов реализации продукции (работ и услуг), планов по прибыли и других статей

финансового плана, правильное использование денежных средств на расходы, предусмотренные планом, соблюдение целевого назначения средств и режима экономики. Важное значение имеет контроль за полнотой и своевременным поступлением денежных средств за реализованную продукцию.

Осуществляемое в десятой пятилетке дальнейшее совершенствование планирования предполагает более полный учет в планах общественных потребностей и удовлетворения их при наиболее эффективном использовании трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Эффективность использования ресурсов видна на примере государственного свиноводческого комплекса «Кузнецовский», который входит в состав совхоза-комбината имени 50-летия СССР Московской области и является одним из первенцев индустриального животноводства.

Показатели	1973 г.	1975 г.
Валовая продукция (в ценах 1973 г.), тыс. руб.	13 653	19 277
Среднесуточный привес на откорме, г	557	584
Затраты труда на 1 ц привеса, чел.-час.	2,48	2,36
Себестоимость 1 ц привеса, руб.	77,0	71,8
Прибыль, тыс. руб.	4 772	7 765
Рентабельность, %	54,6	76,2

Комплекс «Кузнецовский» добился в короткий срок высокой производительности труда и рентабельности производства свинины на основе специализации и концентрации, а также совершенно новой технологии. Поточный метод производства характеризуется равномерным в течение года получением и выращиванием поросят, откормом и сдачей на убой. Комплекс рассчитан на выращивание и откорм 108 тыс. свиней в год; в 1975 г. поставлено на откорм 112 тыс. голов и снято с откорма 105 тыс. голов.

Глава IV

ФИНАНСЫ КОЛХОЗОВ

§ 1. ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВ КОЛХОЗОВ И СТОИМОСТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ

Организация производственно-финансовой деятельности колхозов обусловливается принадлежностью их к колхозно-кооперативной собственности и регламентируется Примерным Уставом колхоза.

Колхозы, как и совхозы, руководствуются основными направлениями аграрной политики КПСС, разработанной XXIV и XXV съездами КПСС и Пленумами ЦК КПСС по сельскому хозяйству.

Экономической основой колхоза является общественная собственность на средства производства и переданная в бесплатное и бессрочное пользование земля.

Колхоз располагает основными и оборотными средствами, которые он обязан планомерно и производительно использовать и пополнять. Эти средства колхозов являются неделимыми, они не подлежат распределению между членами колхозов и используются по целевому назначению в процессе кругооборота средств.

Производственно-хозяйственная и финансовая деятельность колхоза строится на основе плана, хозрасчета и демократического управления производством. В соответствии с народнохозяйственным планом колхоз составляет производственно-финансовый план, утверждаемый общим собранием колхозников. План разрабатывается исходя из необходимости расширенного воспроизводства общественного хозяйства, выполнения плана государственных закупок, договоров контрактации сельскохозяйственных продуктов и сверхплановой их продажи, удовлетворения материальных и культурных потребностей колхозников. Финансовая деятельность колхоза включает в себя финансовое планирование, оперативную, текущую работу по мобилизации средств и их рациональному расходованию, контроль

и анализ правильности, эффективности использования денежных средств.

Основным источником поступления средств является общественное хозяйство. Оптимальное поступление денежных средств и эффективное их использование достигаются в результате максимального производства и реализации сельскохозяйственной продукции высокого качества при наименьших затратах труда и средств.

С целью повышения доходности общественного хозяйства колхоз создает и развивает подсобные предприятия, различные промыслы, производства несельскохозяйственных товаров и изделий силами колхозников в периоды, свободные от сельскохозяйственных работ.

Колхоз может пользоваться государственными краткосрочными и долгосрочными кредитами.

Денежные средства, поступившие от реализации продукции и других источников, колхоз использует для расчетов с колхозниками по труду, на производственные затраты, вносит платежи в бюджет, погашает ссуды, образует и пополняет общественные фонды колхоза.

Денежные средства колхоз хранит в учреждениях Госбанка на открытых для этой цели счетах; все расчетные и кассовые операции производит в соответствии с установленными правилами. Перечисление или выдача денежных средств со счетов колхоза в учреждении Госбанка производится по распоряжению правления колхоза. Это положение Устава направлено на укрепление финансов. Средства колхозов не могут быть изъяты или направлены на цели, не связанные с их деятельностью.

Как отмечается в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии, жизнь подтвердила огромное значение курса, начатого мартовским Пленумом ЦК КПСС в 1965 г. Укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, большая организаторская и политическая работа, проведенная на селе, способствовали подъему земледелия и животноводства в колхозах. Успешное развитие колхозного производства подтверждается не только натуральными, но и стоимостными показателями.

Рассмотрим совокупность взаимосвязанных стоимостных показателей эффективности производства и финансовых результатов в колхозах.

Модель № 1а (для колхозов)
(в млрд. руб.; в среднем за год;
в ценах соответствующих лет)

Показатели	Пятилетки		
	восьмая	девятая	десятая (прогноз)
1. Валовая продукция	35,9	46,6	57,0—59,0
2. Валовой доход	20,9	23,1	28,6—29,0
3. Фонд возмещения материальных затрат (стр. 1 — стр. 2)	15,0	23,5	28,4—30,0
4. Основные производственные фонды и материальные оборотные средства	49,9	78,6	107,0—104,0
5. Коэффициент фондоотдачи (оборачиваемости) (стр. 3 : стр. 4)	0,301	0,299	0,265—0,288
6. Время оборота средств в днях (360 : стр. 5)	1196	1204	1358—1250
7. Численность колхозников (млн. человек)	17,7	15,8	14,3—14,8
8. Оплата труда (стр. 2 — стр. 12)	14,0	16,4	18,8—19,0
9. Валовой доход в расчете на одного работающего (стр. 2 : стр. 7), руб.	1181	1462	2000—1959
10. Оплата труда одного работающего (стр. 8 : стр. 7)	791	1038	1315—1284
11. Совокупные затраты (стр. 3 + стр. 8)	29,0	39,9	47,2—49,0
12. Чистый доход (стр. 2 — стр. 8 или стр. 1 — стр. 11)	6,9	6,7	9,8—10,0
13. Рентабельность, исчисленная как отношение чистого дохода к затратам (стр. 12 : стр. 11 $\times 100$)	23,8	16,8	20,8—20,4
14. Рентабельность, исчисленная как отношение чистого дохода к производственным фондам (стр. 12 : стр. 4 $\times 100$)	13,8	8,5	9,2—9,6

За годы восьмой и девятой пятилеток колхозы значительно увеличили объем производства и валовой доход при уменьшении численности занятых, повысили производительность и оплату труда. Неблагоприятные погодные условия и некоторые другие факторы в девятой пятилетке отразились на финансово-экономических показателях развития (строки 12, 13 и 14 модели).

Прогнозируемые на десятую пятилетку стоимостные показатели развития колхозов рассчитаны с соблюдением условий, о которых сказано в главе I в пояснениях к методике модели № 1.

Студенты под руководством преподавателей в процессе творческого изучения эффективности производства и финансовых результатов могут анализировать соответствующие показатели по республике, объединению, колхозам.

В постановлении ЦК КПСС, опубликованном 2 июня 1976 г., отмечено, что уровень развития отрасли, экономические показатели и темпы роста производства важнейших продуктов еще не удовлетворяют наши возрастающие потребности и не соответствуют имеющимся возможностям. В постановлении дается также глубокий анализ состояния и дальнейшего развития отрасли. Осуществление намеченного пути обеспечит повышение эффективности производства и улучшение таких качественных показателей, как фондоотдача и оборачиваемость средств, производительность труда, а также снижение затрат на единицу продукции и рост рентабельности.

§ 2. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА

По материально-вещественному содержанию основные фонды колхозов аналогичны основным фондам совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий. Материально-вещественным выражением основных средств являются *производственные основные фонды сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения и непроизводственные фонды*. Они планируются и учитываются по единой классификации. Различия имеются лишь в их структуре, денежной оценке и в источниках образования. Основные фонды составляют собственность колхозов и являются неделимыми. Для формирования основных фондов используются собственные средства, а также кредит и некоторые другие источники.

Рассмотрим структуру сельскохозяйственных производственных основных фондов колхозов, совхозов и других государственных хозяйств (по балансовой стоимости без вычета износа) (см. с. 152).

Все сельскохозяйственные производственные основные фонды составляли в 1970 г. 40 млрд. руб., в 1974 г. — 63 млрд. руб., т. е. увеличились на 58%. Удельный вес зданий и сооружений в колхозах возрос с 54,5% в 1970 г. до 61,4% в 1974 г., что объясняется значительным строительством животноводческих помещений, мелиоратив-

(в % к итогу; на конец года)

Показатели	Во всех сельскохозяйственных предприятиях		В колхозах		В совхозах	
	1970 г.	1974 г.	1970 г.	1974 г.	1970 г.	1974 г.
Здания, сооружения и передаточные устройства	54,3	60,5	54,5	61,4	48,6	55,1
Силовые машины и оборудование	8,2	7,2	7,8	6,8	8,6	7,3
Рабочие машины и оборудование	11,2	9,9	11,5	10,1	12,5	11,3
Транспортные средства	4,2	3,7	4,4	3,8	4,3	3,9
Продуктивный скот	13,2	11,3	15,0	12,9	14,1	11,9
Многолетние насаждения	4,5	3,7	2,7	2,1	7,1	5,6
Рабочий скот	1,0	0,6	1,0	0,6	1,1	0,8

ных сооружений, передаточных устройств и коммуникаций. Доля активной части фондов — силовые, рабочие машины, оборудование, транспортные средства, скот и многолетние насаждения — за последние годы в основных фондах колхозов несколько сократилась при увеличении их абсолютной суммы. В колхозах их доля в фондах меньше, чем в совхозах.

Увеличение (уменьшение) активной части основных производственных фондов влияет на фондоотдачу. Научно-исследовательские институты некоторых союзных республик (БССР и УССР) рекомендуют для планирования примерные структуры фондов в зависимости от производственного направления хозяйств¹. Улучшение структуры основных фондов в результате роста их активной части (техники, продуктивного скота, транспорта) рассматривается как один из резервов повышения эффективности их использования. Улучшение состава группы «Здания и сооружения» происходит в результате увеличения доли в ней мелноративных сооружений, коммуникаций.

Фондовооруженность труда во всех сельскохозяйственных предприятиях повышается. В 1974 г. она соста-

¹ См. Сборник научных трудов. М., ВНИЭСХ, 1975, № 73, с. 177.

вила на одного работника 236% к 1965 г., а фондообеспеченность в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий — 222%. В абсолютной сумме на 1 января 1975 г. фондовооруженность на одного работника составляла 5,5 тыс. руб., а фондообеспеченность в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий — 24,8 тыс. руб.

Воспроизводство основных фондов в колхозах обеспечивается путем капитальных вложений, капитального и текущего ремонта, а также технического ухода. Финансовые ресурсы колхоза для капитальных вложений и капитального ремонта образуются за счет амортизационных отчислений, отчислений от чистого дохода и некоторых других источников. Затраты на текущий ремонт и технический уход включаются в себестоимость продукции и осуществляются за счет выручки от реализации продукции или краткосрочного кредита Госбанка.

Затраты на капитальный и текущий ремонт машин и на технический уход за ними предусматриваются в плане колхоза в соответствии с межремонтными сроками работы тракторов и комбайнов (в гектарах), а также нормативами расходов на ремонт и технический уход.

При планировании различают затраты средств на ремонт в ремонтных предприятиях и в собственных мастерских колхоза. Планы ремонта техники составляются и утверждаются колхозами с определением отдельно объемов ремонтных работ, выполняемых на ремонтных предприятиях «Сельхозтехники» и непосредственно в хозяйствах. В первом случае затраты определяются исходя из стоимости одного ремонта по утвержденному прейскуранту и количества ремонтов, во втором — из расчета стоимости запасных частей, ремонтных материалов, топлива, освещения и содержания мастерской, а также затрат на оплату труда.

Затраты на капитальный ремонт финансируются за счет средств амортизационного фонда, которые сосредоточены на отдельном счете вместе с другими средствами, предназначенными на капитальные вложения.

Амортизационные отчисления поступают на счета колхозов по капитальным вложениям в течение года неравномерно. Если в отдельные кварталы года объем затрат на капитальный ремонт и на капитальные вложения превышает поступление денежных средств на эти

цели, то в недостающей сумме банк предоставляет колхозам краткосрочные кредиты, которые погашаются в том же году.

В отдельных случаях колхозам, не располагающим собственными средствами, в IV квартале могут предоставляться краткосрочные кредиты на капитальный ремонт техники, который должен быть выполнен к весенним сельскохозяйственным работам. Эти кредиты погашаются в следующем году.

Использование основных производственных фондов колхозов характеризуется натуральными и стоимостными показателями. Наиболее общим стоимостным показателем, как и в совхозах, является *фондоотдача*. Коэффициент фондоотдачи может быть определен не только с учетом основных фондов, но и с прибавлением к ним материальных оборотных средств.

В стоимостных показателях развития колхозов (см. модель № 1а) измерителем фондоотдачи (оборачиваемости) основных и оборотных средств, вместе взятых, принят фонд возмещения как совокупность средств, характеризующих стоимостную сторону использования производственных фондов. Показатели строк 5 и 6 (фондоотдача и оборачиваемость средств) имеют тенденцию снижения.

Если в качестве измерителя принять валовую продукцию (строка 1), то коэффициент фондоотдачи (оборачиваемости) основных производственных фондов и материальных оборотных средств колхозов изменится, но тенденция снижения фондоотдачи останется (см. модель № 2а).

В колхозах уровень фондоотдачи несколько выше, чем в совхозах, но и здесь можно видеть тенденцию ее снижения. В основном она объясняется, как уже говорилось, объективным фактором — интенсивным техническим перевооружением отрасли и недостаточным ростом объема производства в девятой пятилетке. Укрепление материально-технической базы остается основным условием роста производства и в десятой пятилетке.

Все более актуальной становится задача улучшения использования создаваемого производственного потенциала. Наряду с ростом технического оснащения должны совершенствоваться организация производства и труда, подготовка и повышение квалификации кадров. На фондоотдачу существенное влияние оказывает ускорение

Показатели использования основных производственных фондов
и материальных оборотных средств колхозов по валовой
продукции

(в млрд. руб.; в среднем за год)

	Пятилетки		
	восьмая	девятая	десятая (прогноз)
1. Основные производственные фонды и материальные оборотные средства	49,9	78,6	107—104
2. Валовая продукция (в ценах соответствующих лет)	35,9	46,6	57—59
3. Валовая продукция (в сопоставимых ценах)	32,4	35,6	40,6—41,7
4. Фондоотдача, руб.:			
стр. 2 : стр. 1	0,72	0,59	0,53—0,57
стр. 3 : стр. 1	0,65	0,45	0,38—0,40

темпов научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и отраслях промышленности, снабжающих сельское хозяйство средствами производства. Необходимо также выявить резервы улучшения использования земли, техники, других производственных фондов.

Для роста фондоотдачи в колхозах имеются значительные резервы. По существу все факторы роста производительности труда связаны с использованием производственных фондов. Они являются в то же время и факторами повышения фондоотдачи. При этом производительность труда должна расти быстрее, чем фондовооруженность.

Между тем имеется немало колхозов, где наблюдаются противоположные тенденции. За четыре года девятой пятилетки, например, в колхозах Днепропетровской области фондовооруженность труда выросла на 59%, а производительность труда — на 33%. В то же время колхоз «Победа» этой области, специализирующийся на откорме свиней, при фондооснащенности, почти в два раза превышающей среднеобластную, имел фондоотдачу выше, чем в среднем по области.

Влияние хозрасчета и финансов на использование основных фондов в колхозах определяется главным образом организацией внутрихозяйственного расчета и, в частности, системой материального стимулирования кол-

хозников, а также условиями воспроизводства основных фондов за счет амортизационных отчислений и чистого дохода (прибыли) колхоза.

Амортизационные отчисления в колхозах образуются в таком же порядке, как и в государственных предприятиях. При начислении амортизации исходят из стоимости основных фондов и действующих норм амортизационных отчислений. Чтобы амортизационные отчисления правильно отражали степень износа основных фондов в колхозах, как и во всем народном хозяйстве, периодически проводится переоценка основных фондов и пересматриваются нормы амортизационных отчислений. Последняя переоценка проведена по состоянию на 1 января 1972 г. Восстановительная стоимость в процентах к первоначальной стоимости составила, по данным сводного годового отчета за 1973 г., 107,6%, т. е. на 7,6% больше по сравнению с первоначальной стоимостью.

По колхозам страны доля амортизационных отчислений в структуре затрат на производство продукции земледелия составляла в 1970 г. 7,3%, в 1973 г. — 7,4% и продуктов животноводства — соответственно 4,6 и 6,2%, т. е. увеличивалась. Такая тенденция сохранилась и в 1975 г. Снижение амортизационных отчислений в затратах на производство, как и всей себестоимости продукции, зависит от повышения уровня производства в целом и улучшения качества продукции; степени механизации и автоматизации производства; фондовооруженности труда и его производительности; повышения плодородия земли, продуктивности сельскохозяйственных растений и животных на основе научных достижений, а также совершенствования стоимостных показателей.

Колхозы начисляют амортизацию и вносят средства из чистого дохода не реже одного раза в квартал, а перечисляют денежные средства в банк на текущие счета по капитальным вложениям — не реже одного раза в месяц.

§ 3. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

Изменение пропорций в распределении национального дохода в пользу сельского хозяйства привели к повышению удельного веса капитальных вложений в эту

отрасль с 20% в седьмой пятилетке до 26% в девятой. Более быстрый рост капитальных вложений в сельское хозяйство намечен на десятую пятилетку. Капитальные вложения в народное хозяйство на 1976—1980 гг. предусмотрено увеличить на 24—26%, а в сельское хозяйство — на 31%.

Состав и структура расходов колхозов на капитальные вложения и капитальный ремонт видны из следующих данных:

	1965 г.		1970 г.		1975 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
1. Расчеты и платежи	899	10	2 060	14	2 963	14
В том числе:						
возврат ссуд Гос-						
банку	309	3	70	5	629	3
возмещение оборот-						
ных средств, ис-						
пользованных на						
капитальные вло-						
жения	430	5	1 038	7	1 763	9
2. Затраты на капи-						
тальные вложения	5335	59	9 092	61	12 603	61
В том числе:						
на строительство зда-						
ний и сооружений	2373	26	4 614	31	5 981	29
на приобретение тех-						
ники	1303	14	1 916	13	2 562	12
на формирование ос-						
новного стада	1210	13	1 527	10	2 676	13
3. Затраты на капи-						
тальный ремонт ос-						
новных фондов	678	8	918	6	1 351	7
4. Остаток средств фон-						
да капитальных вло-						
жений на конец года	1685	19	2 215	15	2 916	14
5. Недовнесенные в банк						
суммы	390	4	544	4	745	4
Всего	8987	100	14 829	100	20 578	100

Таким образом, состав и структура расходов средств фонда на капитальные вложения и капитальный ремонт показывают, что средства расходуются главным образом на строительство, приобретение техники и формирование основного стада животных. В расчетах и платежах доля возвращаемых Госбанку ссуд увеличилась с

3 млн. руб. — с управлениями сельского хозяйства областного (краевого) исполкома.

По объектам переходящего строительства основой для определения планируемых затрат является сметная стоимость объекта за вычетом фактической стоимости выполненного объема работ до конца текущего года.

При планировании капитальных вложений на *мероприятия по улучшению земель* колхозы включают в производственно-финансовые планы все затраты на эти цели, в том числе и часть, финансируемую за счет бюджета. В финансовый план колхоза ассигнования из бюджета не включаются.

Затраты на приобретение техники планируются колхозами на основе заявки-договора с отделением «Сельхозтехники». *Затраты на возмещение стоимости молодняка животных*, переводимого в основное стадо, а также *на приобретение рабочего и продуктивного скота* определяются исходя из плановой стоимости выращивания молодняка, цен на приобретаемый скот и тарифов на его транспортировку. Источниками покрытия затрат на формирование основного стада являются поступления от выбраковки скота на мясо и от продажи взрослого скота, а также амортизация рабочего скота. Стоимостьемого живого веса скота определяется исходя из ожидаемых цен на мясной скот или себестоимости.

Укрепление материально-технической базы и рост капитальных вложений требуют соответствующего роста финансовых ресурсов. Их содержание и структура в колхозах видны из следующих данных (см. с. 160).

Анализ этих данных показывает, что объем средств, направляемых колхозами на капитальные вложения и ремонт основных фондов, за 1965—1975 гг. возрос более чем вдвое. Объем капитальных вложений колхозов, по данным ЦСУ, увеличился за указанные годы несколько больше и составил 246% к 1965 г. Можно отметить тенденцию опережающего роста кредитных ресурсов колхозов, хотя абсолютная сумма последних средств тоже увеличивается. Отчисления от чистого дохода уменьшились с 30% в 1970 г. до 16% в 1975 г.; одновременно доля кредита возросла с 13% до 18% соответственно. Эта тенденция связана с некоторым

	1965 г.		1970 г.		1975 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
1. Остаток средств на начало года	1798	20	2 043	14	3 241	16
2. Поступление собственных средств колхозов	5201	58	8 909	60	11 976	58
В том числе:						
отчисления от чистого дохода	2058	23	4 383	30	3 350	16
амортизационные отчисления	1852	21	2 722	18	4 410	22
стоимость скота основного стада, выбракованного, поставленного на откорм и реализованного	1015	11	1 146	8	1 941	9
другие источники собственных средств колхозов (выручка от ликвидации основных фондов, страховое возмещение, прочие)	276	3	658	4	2 275	11
3. Кредитные ресурсы Госбанка	1476	16	1 914	13	3 707	18
4. Временно привлеченные средства, кредиторская задолженность на конец года и оборотные средства	512	6	1 963	13	1 654	8
Всего . . .	8987	100	14 829	100	20 578	100

снижением темпов роста чистого дохода колхозов. Сказались трудности развития сельского хозяйства в девятой пятилетке, о которых говорилось на XXV съезде КПСС.

При планировании источников средств важно правильно определять размер собственных средств колхозов, особенно отчислений в неделимые фонды. При определении размеров этих отчислений колхозы, учреждения Госбанка, сельскохозяйственные органы руководствуются постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 16 мая 1966 г. «О повышении материальной заинтересованности колхозников в развитии общественного производства», Примерным Уставом колхоза, а также методическими указаниями сельскохозяйственных органов.

Каждый колхоз самостоятельно решает вопрос о размере отчислений от чистого дохода в фонд капитальных вложений и капитального ремонта. Отчисления на увеличение основных и оборотных фондов согласно Примерному Уставу колхоза являются обязательными. Размеры отчислений устанавливаются ежегодно, но не по централизованным нормам, а самим колхозом с учетом потребности в средствах для обеспечения дальнейшего непрерывного роста общественного производства.

Отчисления на пополнение неделимого фонда в части основных средств планируются в соответствии с наметаемым объемом капитального строительства, приобретением техники и других затрат. При распределении доходов необходимы правильные сочетания накопления и потребления. Конкретные рекомендации разрабатываются Министерством сельского хозяйства СССР и министерствами сельского хозяйства союзных республик. Сбалансированность в планах затрат на капитальные вложения не одинакова в колхозах с устойчивыми доходами и в колхозах малорентабельных, где собственных средств недостаточно. В практике у некоторых из них при планировании применяется метод балансирования, когда замыкающей статьей является кредит Госбанка, восполняющий разницу между затратами и собственными источниками средств. Такой метод допустим при планировании внутригодовых отклонений по кварталам. Однако он не приемлем для планирования на год, поскольку такой кредит предоставляется на объекты с определенными сроками окупаемости и возвратности и ограничен централизованными лимитами.

Денежные средства колхозов, предназначенные для капитальных вложений и капитального ремонта, хранятся в Госбанке на счете по капитальным вложениям. Они поступают на этот счет либо непосредственно, либо с других счетов в зависимости от того, куда зачисляется выручка от реализации продукции. Большинство колхозов при прямом банковском кредитовании имеет в Госбанке специальный текущий счет, на который зачисляется выручка колхоза, получаемая от реализации продукции, оказанных услуг, а также другие денежные поступления, кроме средств, подлежащих зачислению на счет по капитальным вложениям.

Поскольку в составе выручки содержится и та ее часть, которая должна расходоваться на капитальные

вложения и капитальный ремонт, то суммы, равные амортизационным отчислениям, отчислениям в неделимый фонд и стоимости выбракованного скота основного стада, периодически перечисляются со специального текущего счета (при кредитовании по второму варианту) на счет средств по капитальным вложениям.

По колхозам, переведенным на прямое банковское кредитование (по первому варианту), поступления зачисляются на основной текущий счет колхоза. С этого счета часть выручки, подлежащая использованию на капитальные вложения и капитальный ремонт, перечисляется на счет по капитальным вложениям.

Такие перечисления осуществляются по платежным поручениям колхоза, в которых указывается назначение средств. При недостатке средств на текущем счете платежное поручение остается в банке и исполняется им в порядке установленной очередности платежей.

К средствам, входящим в фонд капитальных вложений и капитального ремонта, которые зачисляются на счет по капитальным вложениям, минуя основной текущий счет, относятся: выручка от продажи ненужного имущества и животных, выбракованных из основного стада, и скота, реализуемого без перевода на откорм и нагул; страховые возмещения за погибшие основные фонды; средства от продажи леса (попенная плата).

На счет по капитальным вложениям зачисляются также средства, поступающие от государственных и кооперативных предприятий и организаций по расчетам, связанным с капитальными вложениями; суммы, поступающие от колхозников в возврат ссуд, полученных на строительство жилых домов.

Средства, сосредоточенные на указанном счете, расходуются на цели, предусмотренные в плане финансирования капитальных вложений и капитального ремонта. Они должны быть использованы по назначению, т. е. на оплату труда колхозников и лиц, привлеченных со стороны на работы по строительству и капитальному ремонту, на оплату платежных документов, относящихся к капитальным вложениям и капитальному ремонту в колхозах, а также на погашение ссуд, выданных на капитальные вложения.

Колхозы, являющиеся участниками межколхозных и государственно-колхозных предприятий, организаций и объединений, вносят средства на развитие и расширение

их производственно-технической базы. Размер средств, составляющих долевое участие колхозов в указанных объединениях и организациях, достиг к концу 1975 г. 2,8 млрд. руб., тогда как в 1966 г. он составлял только 0,7 млрд. руб., а в 1972 г. — 1,6 млрд. руб. Усиливающийся процесс объединения средств показывает, что колхозы убедились в значительных преимуществах концентрации и специализации производства.

§ 4. КРЕДИТОВАНИЕ В ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ

Кредитные вложения Госбанка в формирование основных фондов колхозов систематически возрастают. Кредиты должны быть целевыми, срочными и возвратными. По основным целевым направлениям кредиты за последние годы получены колхозами в следующих размерах:

	1965 г.		1970 г.		1973 г.		1974 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Всего получено долгосрочных ссуд колхозами	1422	100	2183	100	2962	100	3235	100
В том числе на:								
производственное строительство	729	51	1184	54	1947	66	2127	66
непроизводственное строительство	—	—	214	10	196	7	224	7
приобретение сельскохозяйственной техники	504	35	480	22	616	20	647	20
покупку скота	60	4	86	4	120	4	149	4
прочие нужды	92	7	53	2	83	3	88	3
гарантированную оплату труда	37	3	166	8	—	—	—	—

Большую часть долгосрочных кредитов колхозы получают на производственное строительство, в частности на строительство животноводческих помещений и механизацию животноводческих ферм. Потребность в кредитах на эти цели, в том числе на реконструкцию действующих ферм, сохранится и в десятой пятилетке. Вто-

рое место по величине полученных колхозами кредитов занимают ссуды на приобретение сельскохозяйственной техники.

Важное значение для регулирования кредитных взаимоотношений колхозов с государством имеет *кредитное планирование*. Государственный банк предоставляет колхозам долгосрочные кредиты на капитальные вложения на основе плана кредитования, ежегодно утверждаемого правительством. Советы Министров союзных республик утверждают планы долгосрочного кредитования (по представлению республиканских контор банка) по краям, областям и автономным республикам.

Централизованное планирование долгосрочного кредитования колхозов сочетается с децентрализованным составлением планов долгосрочного кредитования по отдельным колхозам на основе их заявок. Централизованное планирование характеризуется тем, что оно осуществляется на основе плана развития народного хозяйства. При этом предусматриваются размеры кредита и материальные ресурсы, а также возврат долгосрочных ссуд и прирост остатка средств на счетах по капитальным вложениям в банке.

Децентрализованное составление плана заключается в распределении общего лимита по отдельным колхозам на основе их заявок-расчетов, где отражаются направление капитальных вложений (строительство по видам, приобретение техники и др.), объем затрат и сумма кредита. В отдельном разделе заявки-расчета предусматриваются источники средств колхоза, направляемые на капитальные вложения и капитальный ремонт: остатки на начало года и сумма, которая поступит в течение года.

Годовые заявки-расчеты на долгосрочные кредиты колхозы представляют районным управлениям сельского хозяйства и обслуживающим их учреждениям банка. На основе заявок-расчетов колхозов учреждения банка составляют планы долгосрочного кредитования по отдельным колхозам, объектам строительства и другим мероприятиям. Такие планы составляются в пределах годовых планов долгосрочного кредитования.

Заявки-расчеты колхозов на получение долгосрочных кредитов анализируются банком по экономической эффективности. С этой целью проверяется обеспеченность материальными и денежными средствами пуско-

вых и переходящих объектов; технико-экономическое обоснование нового строительства; потребность и возможность покупки новой техники и оборудования; возможность выделения колхозом собственных средств.

При этом долгосрочные кредиты колхозам должны выделяться, как правило, в размере всей суммы предстоящих затрат на данное мероприятие. Чтобы обеспечить выполнение комплексных мероприятий по капитальным вложениям, кредиты могут предусматриваться в размерах, обеспечивающих выполнение всего комплекса мероприятий. Другие затраты на капитальные вложения колхозы должны осуществлять за счет собственных средств.

Перечень мероприятий, на которые Госбанк предоставляет колхозам долгосрочные кредиты, утвержден Правительством СССР.

Долгосрочные кредиты, а также средства колхозов со счетов по капитальным вложениям банк выдает при получении следующих документов: титульных списков объектов строительства, утвержденных общим собранием колхозников; справок об утверждении проектно-сметной документации по отдельным объектам строительства, предусмотренным титульными списками. По объектам сметной стоимостью свыше 5 тыс. руб. представляются также сметы или сметно-финансовые расчеты, которые после рассмотрения банком возвращаются колхозу, подрядные договоры по строительству, заключенные колхозами с государственными или межколхозными строительными-монтажными организациями.

Заявка-расчет на получение кредитов на капитальные вложения и капитальный ремонт состоит из четырех разделов: направление средств (или потребность в средствах); краткосрочные кредиты при сезонном недостатке средств; источники средств; недостаток собственных средств на капитальные вложения. В качестве приложения к заявке-расчету колхозы представляют в Госбанк «Перечень строящихся объектов», где показано отдельно переходящее и новое строительство.

В заявке-расчете должны быть сбалансированы: объем капитальных вложений и капитального ремонта с источниками; объем и источники по каждому объекту строительства и в целом по хозяйству.

Сроки пользования долгосрочными кредитами на строительство крупных объектов различны. На 20 лет

предоставляются кредиты на строительство, оборудование и механизацию животноводческих построек и сооружений, птицефабрик, предприятий по производству строительных материалов, ремонтных мастерских, парников и теплиц, хранилищ и сушилок зерновых и технических культур, на водохозяйственное строительство, электрификацию. Погашение их начинается с шестого года после выдачи первой ссуды.

Долгосрочные кредиты на покупку крупного рогатого скота улучшенных пород для формирования основного стада, а также на возмещение затрат по переводу молодняка в основное стадо выдаются на срок до 3 лет с погашением начиная со второго года.

Строительство жилых домов колхозов (общественного фонда), а также строительство детских учреждений, бань и других сооружений культурно-бытового назначения кредитуются сроком до 15 лет с погашением начиная с пятого года. На строительство общеобразовательных школ, интернатов при школах, учебных мастерских ссуды выдаются сроком до 5 лет с погашением начиная с третьего года.

При предоставлении кредитов на *капитальное строительство* банк исходит из полной сметной стоимости, включая оплату труда колхозников, занятых в строительстве, и стоимости строительных материалов собственного производства. Кредиты могут предоставляться не только на новое строительство, но и на затраты, связанные с расширением и реконструкцией объектов производственного назначения, механизацией трудоемких процессов производства и увеличением производственных мощностей. Кредит направляется преимущественно на объекты, которые должны быстрее обеспечивать своевременную окупаемость затрат и повышать экономическую эффективность.

Методы финансирования и кредитования строительства зависят от способов осуществления строительства — подрядного или хозяйственного.

При подрядном способе ведения строительства, занимающем $\frac{2}{3}$ всего объема, колхозы расходуют собственные средства или получают долгосрочные кредиты на перечисление авансов подрядным организациям, на заготовку строительных материалов и возмещение плановых затрат в незавершенном строительстве; на оплату стоимости конструкций и деталей для строительства

(в пределах трехмесячной потребности); на расчеты с подрядными организациями за выполненные и принятые по актам строительно-монтажные работы. Основной подрядчик — межколхозная строительная организация.

Формы расчетов указываются в договоре с подрядной организацией. Колхоз рассчитывается, как правило, за законченные объекты в целом или отдельные этапы строительства, выделяемые в сметах. В отдельных случаях расчеты осуществляются по законченным конструктивным элементам и видам работ; по проценту технической готовности конструктивных элементов.

Таким образом, и в колхозном строительстве, как и на государственных стройках, преобладают формы расчетов, стимулирующие окончание и ввод в действие строящихся объектов. Вместе с тем формы расчетов за законченные объекты или этапы работ привели к необходимости авансирования подрядчиков. Если к концу 1972 г. на балансах колхозов по счету «Подрядчики по выданным авансам и по оплаченным конструкциям и деталям» было 172 млн. руб., то к концу 1975 г. сумма авансов составила 504 млн. руб., т. е. за три года они увеличились почти в 3 раза.

Когда строительство осуществляется хозяйственным способом, т. е. силами колхоза, долгосрочные кредиты и собственные средства выдаются банком по элементам затрат или по мере выполнения работ на основании актов их приемки в пределах сметной стоимости кредитруемых объектов.

При финансировании по элементам затрат банк предоставляет кредиты на оплату: труда колхозников и привлеченных со стороны квалифицированных рабочих, занятых в строительстве; расчетных документов за приобретаемые строительные материалы, оборудование, конструкции и другие товарно-материальные ценности; расходов по найму транспорта и строительных механизмов, а также на возмещение стоимости строительных материалов своего производства.

Кредиты на оплату труда выдаются с ссудных счетов наличными деньгами по чекам колхозов. При этом банк следит, чтобы средства на оплату труда за выполненный объем работ не превышали норм и расценок, принятых в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях.

Кредиты на возмещение стоимости материалов своего производства (или покупных) предоставляются по справкам колхозов. При этом по материалам собственного производства, затраченным в строительстве с учетом утвержденных сметных норм, банк исходит из их себестоимости, а по покупным материалам — из действующих оптовых цен.

Если расчеты выполняются на основании актов о готовности работ, то колхозы получают средства в банке в таком же порядке, что и при подрядном способе строительства, т. е. сначала в сумме аванса, подлежащего перечислению подрядной организации, а затем в пределах стоимости законченных работ. Эти средства перечисляются с ссудного счета на счет по капитальным вложениям.

Долгосрочные кредиты на *приобретение сельскохозяйственной техники и других основных фондов* (грузовых автомобилей, судов и механизмов для рыболовства и т. д.) предоставляются колхозам путем оплаты платежных требований организаций «Союзсельхозтехники» и других государственных организаций и предприятий — поставщиков техники. Применяются и другие формы расчетов — платежные поручения колхоза, чеки, аккредитивы.

Предоставляя кредиты, учреждения банка проверяют степень использования в колхозах тракторов и машин, условия хранения, потребность в тех или иных видах приобретаемой техники, ее экономическую эффективность и использование в соответствии со специализацией колхоза.

Для получения кредита на *приобретение племенного скота* колхозы должны представить банку приемо-сдаточные акты, а также документы, подтверждающие принадлежность скота к племенным породам. Банк оплачивает счета предприятий и организаций за проданный колхозу скот в пределах его стоимости по государственным ценам. Если скот приобретает у колхозников данного колхоза, расчеты выполняются наличными деньгами, которые выдаются с ссудного счета в банке. Размер каждой ссуды определяется как разность между объемом затрат по формированию стада и источниками средств на эту цель.

При получении ссуд на затраты по *переводу молодняка животных в основное стадо* колхоз представляет

учреждениям банка об этом справку, в которой указывается количество животных, живой вес и общая стоимость в оценке по себестоимости и государственным закупочным ценам. При выдаче ссуд банк исходит из оценки по себестоимости, которая не должна превышать оценки, исчисленной по государственным закупочным ценам на 1 ц живого веса с учетом племенных качеств животных.

Чтобы получить кредиты на покупку крупного рогатого скота улучшенных пород для формирования основного стада, колхозы должны представлять учреждению банка приемо-сдаточные акты-счета государственных организаций или колхозов, у которых приобретен скот. В процессе кредитования колхозов на приобретение племенного скота банк проверяет условия содержания животных, обеспеченность помещениями и кормами.

Банк кредитует *затраты колхозов по посадке многолетних насаждений, по уходу за ними и закладке питомников.* Кредитование осуществляется в пределах сметно-финансовых расчетов колхоза. К затратам, являющимся объектами кредита, относятся: покупка посадочного материала; оплата труда колхозников, занятых на указанных работах, по нормам и расценкам, которые приняты в колхозе; возмещение стоимости посадочных материалов своего производства.

Кредиты на *долевое участие в строительстве и оборудовании межколхозных предприятий* по переработке сельскохозяйственных продуктов, откорму скота и других предприятий предоставляются колхозам при наличии решения собрания уполномоченных колхозов — участников в строительстве намечаемого предприятия или объекта, а также решения общего собрания колхозников о долевом участии в нем, о суммах собственных средств и кредитов Государственного банка, выделяемых на эту цель.

Особенность данного вида кредитования состоит в том, что колхозы выступают перед банком в качестве как должников, так и плательщиков кредита. Между тем право пользования кредитом колхозы-участники передают совету строительства межколхозного предприятия, о чем представляют банку письменное поручение. Получив поручение, банк на основе заявления совета межколхозного предприятия открывает ему ссудный счет.

В пределах кредита, выделенного совету межколхозного предприятия, банк оплачивает платежные документы за выполненные по строительству работы, за оборудование, включенное в смету строительства, перечисляет с ссудного счета аванс подрядчику. Выполненные работы и оборудование оплачиваются по ценам и тарифам, действующим в государственных организациях.

Если строительство ведется с участием собственных средств, то определяется доля кредита в общей стоимости строительства и оплата осуществляется из двух источников.

Кредиты, выделенные колхозам-участникам и использованные межколхозным советом, ежегодно (не позднее 31 декабря) оформляются срочными обязательствами колхозов — участников строительства. Неиспользованные кредиты закрываются. В зависимости от объектов строительства кредиты предоставляются на срок от 3 до 15 лет.

Важное значение для колхозов имеют мероприятия по *повышению плодородия земель*. Основную часть затрат на эту цель взяло на себя государство. Из бюджета финансируются содержание водохозяйственных систем, затраты по коренному улучшению земель, строительство мелиоративных сооружений. Вместе с тем мероприятия по улучшению плодородия земли колхозы осуществляют и за счет собственных средств и кредита банка.

Колхозы получают долгосрочные кредиты на *затраты по известкованию почв*, включая затраты на приобретение и добычу извести (на срок до 10 лет); на *улучшение лугов и пастбищ*, подготовку торфяных и известковых месторождений для добычи торфа и извести, освоение новых земель (на срок до 6 лет).

На капитальные вложения банк предоставляет колхозам не только долгосрочные, но и краткосрочные кредиты. Потребность в них возникает в тех случаях, когда в отдельные кварталы года затраты превышают поступления денежных средств колхоза в неделимый фонд. Краткосрочное кредитование на капитальные вложения и капитальный ремонт проводится в таком же порядке, что и долгосрочное.

Порядок погашения долгосрочных кредитов состоит в следующем: по ссудам, выданным колхозу в течение

года, не позднее 31 декабря выписывается одно срочное обязательство. Перед началом нового года задолженность, подлежащая погашению в предстоящем году, должна быть оформлена срочными обязательствами на каждый срок платежа. Остальная задолженность с распределением ее по мероприятиям и годам погашения оформляется одним сводным обязательством. Такой порядок дает возможность устанавливать согласованные с правлениями колхозов сроки погашения ссуд в предстоящем году.

Единой методики установления сроков погашения долгосрочных кредитов не существует. Во многих учреждениях Госбанка и колхозах сложилась практика, при которой сроки погашения в большинстве случаев устанавливаются равными долями на весь предельный срок по утвержденному перечню.

Возможны и другие варианты установления сроков погашения кредитов с учетом окупаемости кредитуемых объектов, например:

- по сроку окупаемости объекта за счет чистого дохода от реализации продукции (например, молока при строительстве коровника, мяса при строительстве свинарника и т. п.), получаемой в результате ввода в эксплуатацию данного объекта;

- исходя из срока окупаемости данного объекта за счет доли чистого дохода, направляемой в неделимый фонд на капитальные вложения, и амортизационных отчислений на реновацию по данному объекту;

- по сроку оборачиваемости основных фондов, на формирование которых испрашивается долгосрочный кредит, но не более предельного срока погашения кредита, установленного утвержденным перечнем.

Учитывая разнообразие в рентабельности отдельных хозяйств, их финансовом состоянии, каждый из вариантов может быть рассмотрен колхозом и банком и принят в зависимости от конкретных условий.

Краткосрочные кредиты на капитальные вложения и капитальный ремонт, предоставленные колхозам в течение месяца, оформляются срочными обязательствами колхозов не позднее 7-го числа следующего месяца. Сроки возврата кредитов устанавливаются по согласованию с правлениями колхозов применительно к периодам поступления доходов от реализации продукции и других денежных поступлений.

Краткосрочные и долгосрочные ссуды, выданные на капитальные вложения, при наступлении сроков платежа колхозы погашают со счета по капитальным вложениям.

Если платежи задержаны по не зависящей от колхоза причине, то учреждение банка может продлить срок до 60 дней. Более длительные отсрочки возможны с разрешения вышестоящего учреждения Государственного банка.

При рассмотрении планов капитальных вложений и производственно-финансовых планов учреждения банка совместно с колхозами проверяют эффективность кредитуемых мероприятий и экономическое обоснование сроков их окупаемости, размер и источники собственных средств колхозов, расходование средств и соответствие их объему выполненных работ, стоимость введенных в действие основных фондов, обеспеченность предстоящего строительства материальными и денежными ресурсами, наличие проектно-сметной документации, включение объектов строительства в план работ межколхозных строительных предприятий или в план работ государственных подрядных строительно-монтажных организаций.

В процессе долгосрочного кредитования колхозов учреждения банка осуществляют контроль за правильной организацией расчетов в капитальном строительстве и своевременным вводом в действие сооружаемых объектов.

Расширенное воспроизводство предполагает самостоятельное движение средств, выделяемых на капитальные вложения. Оно начинается с авансирования средств на капитальные вложения и заканчивается вводом в действие основных фондов. Показателем эффективности капитальных вложений на последней стадии является прирост стоимости основных фондов, введенных в действие в течение года или другого планируемого периода.

Для нормальной деятельности колхозов, как и других предприятий, осуществляющих капитальные вложения, важно своевременно мобилизовать средства,ратить их на нужды капитального строительства и на приобретение основных фондов, быстрее ввести эти фонды в действие.

В балансах колхозов (ф. № 1 годовых отчетов) в разделе IV сгруппированы средства и затраты в незавер-

шенном капитальном строительстве. Отношение стоимости введенных в действие основных фондов к среднегодовой сумме указанных средств выражает коэффициент ввода на единицу вложенных средств. Чем он выше, тем меньше требовалось средств на единицу вводимых фондов, т. е. тем эффективнее они (средства) использовались. Однако от эффективности использования финансовых ресурсов по хозяйству в целом следует отличать экономическую эффективность капитальных вложений колхоза (объекта, мероприятия), которая может быть определена по формуле

$$\mathcal{E}_{\text{кп}} = \frac{Ц - С}{К}, \quad (11)$$

где $\mathcal{E}_{\text{кп}}$ — экономическая эффективность капитальных вложений предприятия (колхоза);

$Ц$ — стоимость годового выпуска продукции (по плану или отчету) в действующих ценах;

$С$ — себестоимость годового выпуска продукции;

$К$ — сметная стоимость строящегося объекта (мероприятия).

Эти же показатели можно использовать для определения срока окупаемости (O)

$$O = \frac{К}{Ц - С}. \quad (12)$$

Формулы показывают, что обязательными условиями повышения эффективности капитальных вложений являются увеличение объема производства, снижение затрат как по основному производству, так и по сметной стоимости строящихся объектов. Последнее достигается прежде всего путем совершенствования проектирования.

§ 5. ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА

Назначение оборотных средств колхозов — обеспечить денежными средствами оптимальный оборот материально-вещественных оборотных фондов и фондов обращения в соответствии с плановым объемом и структурой производства. >

Оборотные средства колхозов делятся на *оборотные производственные фонды*, к которым относятся запасы кормов, семян, удобрений, нефтепродуктов, молодняка животных, и *фонды обращения* — товарная продукция, денежные средства, средства в расчетах. Оборотные

средства используются для создания необходимых запасов материальных ценностей, незавершенного производства и других производственных фондов и фондов обращения.

Потребность в оборотных средствах колхозов в процессе кругооборота в условиях сельскохозяйственного производства не постоянна. Их размер и структура изменяются в зависимости от объема, специализации хозяйства и сезона производства.

Структура оборотных фондов колхозов в среднем за год характеризуется следующими данными:

(в % к итогу)

Оборотные средства колхозов	1970 г.	1973 г.	1975 г.
В сфере производства — всего	73	79	78
В том числе:			
незавершенное производство	10	9	10
производственные запасы	63	70	68
В сфере обращения — всего	27	21	22
В том числе:			
денежные средства на счетах в банке			
и в кассе	20	14	13
готовая продукция	4	3	3
расчеты и прочие активы	3	4	6

В девятой пятилетке доля производственных фондов продолжала увеличиваться, а фондов обращения — уменьшаться. Это положительная тенденция. Но в отдельных колхозах накапливаются сверхнормативные ненужные запасы, подлежащие ликвидации. Например, запасы прочих материалов по всем колхозам превышают норматив на 88%, строительных — на 116, малоценных и быстроизнашивающихся предметов — на 25%. Хотя их удельный вес в производственных запасах небольшой, но требования экономии и эффективности одинаковы к большим и малым статьям затрат и запасов. В некоторых хозяйствах к концу года остаются расходы, не покрытые доходами. Так, к концу 1973 г. они составляли 118 млн. руб., а к концу 1975 г. — 290 млн. руб.

Более половины оборотных средств, находящихся в производственных запасах колхозов, приходится на молодняк животных и животных на откорме. Остальные средства составляют корма и подстилку, семена, удобрения

ния, нефтепродукты, запасные части, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы и прочие материалы.

Доля денежных средств в колхозах выше, чем в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях. Это объясняется сосредоточением на счетах свободных средств, которые предназначены для окончательных (за год) расчетов по оплате труда, и наличием нераспределенного чистого дохода.

Оборотные средства колхозов по источникам образования и пополнения делятся на *собственные и приравненные к ним средства* и *заемные*. Последние в свою очередь делятся на кредит банка и временно привлеченные средства.

К собственным средствам относятся временно свободные средства специальных фондов. Они используются в обороте и хранятся в материальных запасах и денежных средствах впредь до их расходования по назначению.

Ниже приводится структура источников средств колхозов, находящихся в их обороте:

(в % к итогу)

Источники оборотных средств	1970 г.	1973 г.	1975 г.
Собственные и приравненные к ним средства	64	57	51
Заемные	22	31	39
В том числе:			
кредит Госбанка	10	19	28
привлеченные	12	12	11
Средства специальных фондов	14	12	10

Как видно из таблицы, главный источник формирования оборотных средств — собственные и приравненные к ним средства самих колхозов. Их доля в структуре оборотных средств уменьшается, тогда как заемных — увеличивается.

В настоящее время основным источником пополнения собственных оборотных средств являются отчисления части чистого дохода. В оборотные фонды зачисляется также стоимость инструмента и запасных частей, которые поступают вместе с новыми машинами и оплачиваются за счет средств, выделенных на капитальные вложения. К прочим источникам формирования оборот-

ных средств колхозов также относятся: устойчивые пассивы, отсроченная задолженность Госбанку по краткосрочным ссудам, не подлежащая погашению в планируемом году, задолженность по долгосрочным ссудам на производственные затраты (покупку племенного молодняка крупного рогатого скота и других товарно-материальных ценностей), учитываемые в оборотных фондах.

В колхозах собственные оборотные средства не перераспределяются через вышестоящие организации, как это делается в государственном секторе сельского хозяйства и других отраслях народного хозяйства, убытки не покрываются извне, а прибыль не изымается.

С расширением производства и товарно-денежных отношений возникла необходимость в научно обоснованной системе планирования оборотных средств колхозами. Более широко стали применяться методы, используемые в государственных сельскохозяйственных предприятиях, с учетом особенностей финансов колхозов.

В производственно-финансовых планах колхозов предусматривается расчет потребности в оборотных средствах по отдельным статьям и в целом. Эта потребность сопоставляется с суммой собственных средств на начало года и определяются источники покрытия прироста. Если колхоз не может отчислить необходимую сумму от чистого дохода на пополнение собственных оборотных средств, то недостаток покрывается за счет краткосрочного кредита. При прямом банковском кредитовании обеспечение задолженности по специальному текущему счету ежемесячно по балансу не проверяется, но один раз в год (на конец года) анализируется и определяется допустимая задолженность банку с учетом наличия собственных оборотных средств на начало года и плановых источников их прироста.

✓ Существующий метод расчета нормативов собственных оборотных средств принято называть методом прямого счета. Потребность в средствах этим способом рассчитывается по каждому виду материальных ценностей, незавершенного производства, готовой продукции и другим статьям. Затем подсчитывается общая потребность в собственных оборотных средствах колхоза и выявляется недостаток (излишек) их по сравнению с собственными оборотными средствами, имеющимися в наличии на начало года.

Нормирование оборотных средств в колхозах является составной частью планирования. Нормативы включаются в производственно-финансовый план колхоза. В отличие от совхозов нормативы собственных оборотных средств колхозов не являются обязательной составной частью их плана кредитования. Если при составлении производственно-финансового плана совокупная потребность колхоза в собственных оборотных средствах не может быть полностью обеспечена наличием их по балансу на начало планируемого года, то при планировании и распределении чистого дохода колхоз должен решить, какую сумму он может выделить на пополнение собственных оборотных средств.

При организации и планировании оборотных средств колхозов применяется методика нормирования, существующая в государственных сельскохозяйственных предприятиях; краткосрочный кредит предоставляется на потребности, связанные с непрофинансированной частью нормативов собственных оборотных средств. Оборотные средства внутри отрасли не перераспределяются.

Дальнейшее совершенствование практики организации планирования оборотных средств должно быть направлено на выявление резервов ускорения оборачиваемости оборотных средств, т. е. решение общей проблемы эффективного использования оборотных средств в народном хозяйстве, поставленной XXIV и XXV съездами КПСС.

Одним из общих показателей использования оборотных средств является объем валовой или реализованной продукции в расчете на единицу оборотных средств — *фондоотдача*. Коэффициент фондоотдачи является основой и для определения показателя *оборачиваемости* в днях. Коэффициент оборачиваемости может быть определен и по фонду возмещения в части стоимости, относящейся к оборотным фондам.

При снижении фондоотдачи и замедлении оборачиваемости следует тщательно изучить причины опережающего роста материальных оборотных средств по сравнению с ростом валовой и реализованной продукции.

Если, например, рост вызван увеличением молодняка животных на откорме, семян, кормов, то, как правило, это объясняется необходимыми условиями развития животноводства. Есть и другие причины, вызывающие снижение фондоотдачи и замедление оборачиваемости

оборотных средств: накопление ненужных хозяйству товарно-материальных ценностей, образование дебиторской задолженности, несвоевременное списание на производство израсходованных материальных запасов, недостача материальных ценностей, не списанная на виновных лиц, задержки расчетов с заготовительными организациями и претензии по расчетам с ними, необоснованное повышение себестоимости продукции. Организация финансовой работы в колхозах и должна быть прежде всего направлена на ликвидацию этих недостатков.

§ 6. КРАТКОСРОЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ И РАСЧЕТЫ

Как уже было отмечено, доля кредита в формировании источников оборотных средств колхозов повышается. Это повышение происходит одновременно со значительным ростом оборотных производственных фондов и фондов обращения.

Потребность в кредитах возрастает у экономически менее устойчивых хозяйств, у которых рост собственных оборотных средств несколько отставал от роста материально-вещественных элементов, составляющих оборотные производственные фонды. В 1975 г. в основном у таких хозяйств возникла пролонгированная задолженность банку по ссудам.

С целью улучшения практики кредитования, создания условий для финансово-хозяйственной деятельности колхозов и обеспечения своевременных расчетов с колхозниками было решено перевести колхозы на *прямое банковское кредитование*.

В настоящее время кредитование осуществляется по двум вариантам: с единого ссудного счета (первый вариант) или специального текущего счета (второй вариант) путем оплаты платежно-расчетных документов за приобретаемые материальные ценности и оказанные услуги и выдачи денежных средств для оплаты труда и других расходов. Ссуды выдаются в пределах лимитов (по первому варианту — выходного, по второму — лимита выдач и выходного), устанавливаемых Госбанком исходя из расчетов, вытекающих из производственно-финансовых планов колхозов, уточняемых по кварталам.

Лимиты кредитования колхозов в соответствии с утвержденными кредитными планами Госбанка СССР

сообщаются учреждениям Госбанка, а последние устанавливают выходные лимиты для каждого колхоза на основании плана доходов и расходов на предстоящий квартал. Конторы Госбанка предусматривают для подчиненных учреждений Госбанка выходные лимиты кредитования колхозов в размерах, обеспечивающих покрытие сезонного недостатка денежных средств на соответствующий квартал.

Прямое банковское кредитование колхозов основано на общих принципах банковского кредитования — плано-целевом характере, срочности, возвратности и обеспеченности кредита. В сравнении с ранее действовавшим порядком значительно расширена сфера кредитования затрат на производство, упрощена техника кредитования, по-новому решается проблема возвратности кредита.

Плано-целевой характер кредита заключается в том, что краткосрочные кредиты колхозам предоставляются учреждениями Госбанка на покрытие сезонного недостатка денежных средств в целом по хозяйству, включая денежную часть оплаты труда.

Срочность кредита при кредитовании по первому варианту обеспечивается тем, что ссуды за 10 дней до начала квартала оформляются срочными обязательствами на конкретные сроки погашения.

При кредитовании по второму варианту срочные обязательства банку колхозами не представляются, а размер задолженности регулируется лимитами, устанавливаемыми в соответствии с планом доходов и расходов. Задолженность погашается в период превышения денежных поступлений над расходами.

При невыполнении плана денежных поступлений по не зависящим от колхоза причинам ему предоставляется отсрочка погашения задолженности до 60 дней.

Возвратность кредита при кредитовании колхозов по первому варианту отличается от второго варианта использованием выручки от реализации продукции. По первому варианту выручка и другие денежные поступления, кроме средств, подлежащих зачислению на счета капитальных вложений, зачисляются на основные текущие счета колхоза, с которых погашаются кредиты в очередности после выдачи средств на оплату труда и платежей бюджету. Если на текущих счетах средств нет, то кредиты могут погашаться по поручениям кол-

хозов со счета капитальных вложений в порядке временного позаймствования либо предоставляется отсрочка платежей в пределах 60 дней.

Кредиты на оплату труда выдаются независимо от просроченной задолженности по ссудам Госбанка.

При кредитовании по второму варианту выручка и другие денежные поступления, кроме средств, подлежащих зачислению на счета капитальных вложений, зачисляются на специальный (активно-пассивный) текущий счет.

При систематических неплатежах по ссудам и счетам поставщиков вследствие финансовых нарушений учреждения Госбанка принимают меры к их устранению, а в необходимых случаях прекращают кредитование таких колхозов через 30 дней после предупреждения об этом колхозов и районных управлений сельского хозяйства.

С переводом колхозов на прямое банковское кредитование по обоим вариантам улучшилась общая платежеспособность колхозов, упрощена техника кредитования. Особенно это проявляется при кредитовании по второму варианту. Поэтому подавляющее большинство колхозов пользуется вторым вариантом. Положительным итогом прямого банковского кредитования является обеспечение своевременных расчетов с колхозниками по оплате труда.

Среди экономистов нет единого мнения о дальнейшем совершенствовании порядка кредитования.

Некоторые экономисты предлагают установить единый порядок краткосрочного кредитования колхозов аналогично порядку, существующему в совхозах, исходя из того, что кредитование сверх нормативов собственных оборотных средств является более прогрессивным. Но при этом возникает проблема обязательного, директивного нормирования собственных оборотных средств и их учета при кредитовании.

Другая группа экономистов считает, что сложившийся порядок кредитования по двум вариантам себя оправдал и должен быть сохранен в связи с тем, что экономические условия рентабельности и обеспеченность собственными оборотными средствами по колхозам различны и проблема их выравнивания требует определенного времени для проведения мероприятий по укреплению и выравниванию финансового положения

колхозов и совершенствования финансово-кредитного планирования.

Различный порядок кредитования колхозов и совхозов объясняется также тем, что финансирование прироста и недостатка собственных оборотных средств у совхозов происходит с участием бюджетного и ведомственного перераспределения доходов. Тогда как перераспределение ресурсов колхозов осуществляется только кредитными методами через Госбанк.

В процессе кредитования учреждения Госбанка обязаны совместно с колхозами анализировать финансово-экономические результаты их деятельности, помогать вскрывать резервы мобилизации средств, осуществлять контроль за ходом выполнения финансового плана колхоза по доходам и расходам, за экономным расходованием собственных и заемных средств, соблюдением режима экономии и платежной дисциплины, состоянием запасов товарно-материальных ценностей.

В контрольной и экономической работе банка с колхозами важно сосредоточить внимание на основных факторах, влияющих на уровень задолженности в сравнении с плановым, т. е. установленным лимитом кредитования, на причинах возникновения просроченной задолженности банку.

Поскольку основой для планирования задолженности банку является производственно-финансовый план колхоза, в частности финансовый план, то и отклонения в задолженности банку от выходного лимита объясняются перевыполнением или невыполнением финансового плана по доходам и расходам.

Колхоз вправе внести изменения в производственно-финансовый план по расходам и доходам соответствующих кварталов, а учреждения Госбанка вносят изменения в выходной лимит кредитования. Но контроль и экономический анализ банка особенно необходимы при невыполнении производственного плана и задержке реализации продукции, что в сельском хозяйстве может быть вызвано причинами, как зависящими, так и не зависящими от колхоза.

Однако во всех случаях при надлежащей организации экономической работы можно выявить не только причины, но и разработать мероприятия, которые могут помочь колхозу добиться выполнения финансового пла-

на и соблюдения планового уровня задолженности банку.

Колхоз как хозрасчетное сельскохозяйственное кооперативное предприятие открывает в учреждении Госбанка счета для *расчетов* и хранения денежных средств и осуществляет расчетные и кассовые операции в соответствии с правилами Госбанка.

Наибольшее количество расчетов колхозы выполняют платежными поручениями и чеками. Применяя разные формы расчетов, колхозы руководствуются основным правилом: платежи должны осуществляться только в соответствии с движением товарно-материальных ценностей, за оказанные услуги. Колхозам предоставлено право в случае поставки им иногородними поставщиками товарно-материальных ценностей с нарушением условий заказа выставлять в течение 10 дней с момента прибытия товара платежные требования для взыскания с поставщиков в безакцептном порядке излишне уплаченных сумм. Выдача авансов поставщикам законом запрещена.

Наличными деньгами колхозы рассчитываются с колхозниками при оплате труда и с принятыми на работу специалистами и другими работниками при выдаче заработной платы. Правление колхоза обязано обеспечить своевременную выплату причитающегося колхозникам заработка. Для выплаты заработка колхоз получает наличные деньги со своего счета в учреждении Госбанка в сроки, установленные банком по согласованию с правлением колхоза. Вместе с чеком для получения наличных денег колхозы представляют банку справку о начисленной оплате труда за соответствующий месяц (период) по установленной форме. В справке указываются утвержденный фонд оплаты, начисленная сумма и удержания, выплаченная часть из кассы колхоза и причитающаяся к получению в банке наличными деньгами.

Улучшение производственно-хозяйственной деятельности колхозов и соблюдение принятого порядка расчетов и контроля за их своевременностью способствуют снижению дебиторско-кредиторской задолженности и улучшению финансового состояния хозяйства.

Глава V

ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО, ДЕНЕЖНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВАЛОВОЙ И ЧИСТЫЙ ДОХОД КОЛХОЗОВ

§ 1. ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО

Производственные затраты в колхозах, как и в государственных сельскохозяйственных предприятиях, различаются по отраслям и видам производства, по материально-вещественному содержанию (натуральные и денежные), экономическим элементам и статьям калькуляции, по времени производства и другим признакам.

Затраты на производство в колхозах по своему содержанию идентичны таким же затратам в совхозах. Отличия имеются в условиях оплаты труда, в создании централизованного союзного фонда социального обеспечения и централизованного фонда социального страхования колхозников, что обусловлено колхозно-кооперативной формой собственности. Кроме того, по сложившейся практике в затраты на производство включаются страховые платежи по государственному обязательному страхованию имущества колхозов.

Если все затраты на производство, составляющие себестоимость валовой продукции, разделить на две укрупненные группы — на оплату живого и овеществленного труда (материальные затраты), то их структура характеризуется в условиях интенсификации сельского хозяйства увеличением доли прошлого труда (материальные затраты) и снижением доли затрат на оплату живого труда (см. табл. на с. 184). Вместе с тем оплата труда в расчете на один отработанный человеко-день в колхозах увеличилась с 2,68 руб. в 1965 г. до 3,90 — в 1970 г., 4,50 — в 1974 г., а в 1975 г. несколько уменьшилась — 4,43 руб.

Превышение стоимости валовой и реализованной продукции в действующих ценах над затратами на их производство и реализацию в колхозах образует чистый доход.

Показатели	Пятилетки		
	восьмая	девятая	десятая (прогноз)
Все затраты, млрд. руб.	29,0	39,9	47,2—49,0
Материальные затраты (фонд возмещения):			
млрд. руб.	15,0	23,5	28,4—30,0
%	52	59	60—61
Оплата труда:			
млрд. руб.	14,0	16,4	18,8—19,0
%	48	41	40—39

Себестоимость производства многих видов сельскохозяйственной продукции за последние годы имеет тенденцию к росту. Так, себестоимость 1 т зерна (без кукурузы) в 1965 г. составляла 48 руб., в 1970 г. — 50, в 1974 г. — 57, в 1975 г. — 69,3 руб.; молока — соответственно 155, 177, 202 и 217 руб. Затраты живого труда на производство единицы указанных продуктов снижались. По зерну они составили в 1965 г. 47 чел.-час.; в 1970 г. — 19, в 1974 г. — 16, в 1975 г. — 19,21 чел.-час.; на производство молока — соответственно 170, 130, 110 и 100 чел.-час.

В 1975 г. доля материальных затрат колхозов в общей себестоимости продукции сельского хозяйства превысила 60 %, в том числе: продукты промышленности — 24 %, продукты сельского хозяйства — 23 и амортизация — 11 %.

Структура затрат на продукцию животноводства и растениеводства различна, что видно из следующих данных за 1975 г.:

(в % к итогу)

	Продукция растение- водства	Продукция животно- водства
Оплата труда	43	38
Материальные затраты	57	62
В том числе:		
продукты сельского хозяйства	15	33
продукты промышленности	24	19
амортизация	13	10

Таким образом, в материальных затратах на продукцию животноводства первое место занимают продукты сельского хозяйства, в основном корма. Наряду с этим повышается удельный вес покупных кормов (комбикорма). В затратах на продукцию растениеводства преобладают изделия промышленности, в том числе минеральные удобрения, запасные части и материалы, нефтепродукты и др. Материальные затраты на сельскохозяйственную продукцию в растениеводстве состоят главным образом из семян и посадочного материала.

Рассмотренная структура затрат на производство показывает, что организационную и экономическую работу необходимо направить на повышение эффективности производства и экономию затрат на единицу продукции. В животноводстве наряду с укреплением кормовой базы, повышением ее качества важно снизить потери питательной ценности кормов при уборке, хранении и подготовке к скармливанию, обеспечить рациональное использование кормов, повышение продуктивности животных, четкий учет и контроль. В земледелии резервы снижения затрат на единицу продукции реализуются передовыми хозяйствами путем всемерного увеличения объема производства с каждого гектара, эффективного использования удобрений и других мероприятий, предусмотренных в «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы». Учет и контроль за использованием семян, удобрений, нефтепродуктов, запасных частей и материалов также являются важными условиями снижения себестоимости продуктов земледелия.

Большое значение имеют внедрение и укрепление внутрихозяйственного расчета в колхозах, нормирование затрат материальных ценностей и труда.

В целях совершенствования и укрепления хозрасчетных принципов в работе внутрихозяйственных подразделений сельскохозяйственных предприятий Министерством сельского хозяйства СССР утверждены Основные положения по внутрихозяйственному расчету в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях. Одним из основных принципов внутрихозяйственного расчета является соизмерение в натуральной и денежной форме объемов производимой продукции, выполненных работ, оказанных услуг и затрат на производство.

С этой целью осуществляется ряд организационно-экономических мероприятий, в том числе разработка для хозрасчетных подразделений более прогрессивных нормативов трудовых, материальных и денежных затрат на производство, выполнение работ и услуг с учетом их особенностей.

Наряду с этим в планах хозрасчетных показателей, устанавливаемых каждому подразделению, определяются лимиты материально-денежных затрат по отдельным культурам, видам животных, продукции и услуг. Для этого используются нормативы затрат, разрабатываемые в хозяйстве на основе рекомендаций научных учреждений и сельскохозяйственных органов. В целом по хозяйству они не должны превышать нормативы, принятые при составлении производственно-финансовых планов.

Так, в высокорентабельном колхозе «Большевик» Новосибирской области внутрихозяйственный расчет внедрен во все производственные подразделения. Комплексным бригадам, автопарку, ремонтной мастерской устанавливаются годовые производственные задания и нормативы затрат на них.

В колхозе «Победа» Рыбницкого района Молдавской ССР при составлении плана издержек производства используют метод укрупненных нормативов, поскольку применяемая в колхозах и совхозах методика составления хозрасчетных заданий подразделениям сложна и громоздка. Здесь разработали укрупненные нормативы выхода валовой продукции и затрат на ее производство по всем культурам в расчете на 1 га посевной площади.

Снижение издержек производства является составной частью общей народнохозяйственной проблемы повышения эффективности производства сельского хозяйства, как и других отраслей народного хозяйства.

Поэтому анализ и выявление факторов снижения издержек производства в целом и в отдельных хозяйствах целесообразно рассматривать не локально, а комплексно по взаимосвязанным показателям. Данные о финансово-экономическом развитии передовых колхозов показывают, что снижение издержек производства достигается на основе эффективного использования производственных фондов, повышения фондоотдачи, опережающего роста производительности труда по сравнению с его оплатой. При этом особое значение имеет

рациональное использование земли, специализация и концентрация производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции.

§ 2. ДЕНЕЖНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ И ДОХОДЫ

Денежные поступления от реализации продукции и услуг называют *выручкой*. Денежные средства, полученные от реализации продукции и других источников, колхозы используют в первую очередь для расчетов с колхозниками по труду, покрытия других производственных затрат, внесения платежей государству и возврата денежных ссуд, на образование и пополнение общественных фондов колхоза. Характерно, что рост денежных поступлений колхозов опережает рост объема производства, особенно в восьмой пятилетке — в период пересмотра и увеличения закупочных цен и применения надбавок к ним за сверхплановую продажу. Рост денежных поступлений зависит также от повышения товарности основных продуктов сельскохозяйственного производства, улучшения его структуры.

В производственно-финансовых планах и годовых отчетах колхозов отражаются данные о реализации продукции по следующим основным видам: продажа по государственным закупкам, включая сверхплановые, продажа организациям и предприятиям, помимо государственных закупок (потребительской кооперации и др.); продажа на колхозном рынке; продажа колхозникам; выдача колхозникам и привлеченным для работы со стороны лицам в счет оплаты труда.

Продажа сельскохозяйственных продуктов государству включается в план реализации в количестве не менее предусмотренного твердым плановым заданием по государственным закупкам сельскохозяйственных продуктов. Сверхплановая продажа продукции планирует-ся на добровольных началах и предусматривается в договорах контрактации, но без доведения до хозяйств дополнительных заданий. Сроки продажи сельскохозяйственных продуктов государству указываются в договорах, заключаемых колхозами с заготовительными организациями. С учетом ожидаемого урожая объем сверхплановых закупок в июле — августе уточняется.

Удельный вес колхозов в общих государственных закупках основных сельскохозяйственных продуктов в

1970 и 1974 гг. составил: по зерну — 50 и 56% соответственно, хлопку-сырцу — 77 и 73; сахарной свекле — 91 и 92; подсолнечнику — по 81; картофелю — 45 и 46; овощам — по 37; скоту и птице — 46 и 43; молоку — 55 и 53; яйцу — 24 и 20; шерсти — 42 и 37%.

При оценке реализуемой продукции в плане колхозы предусматривают фактически сложившиеся закупочные цены за отчетный год с поправками на возможное повышение качества, изменение структуры и сортности продаваемой продукции и изменения закупочных цен, произведенные после отчетного года, а также дополнительную выручку (доплату) за продукцию, продаваемую государству сверх плана, и за превышение среднего фактического уровня закупок за последние три года по подсолнечнику и хлопку. Дополнительная выручка за проданную сверх плана продукцию растениеводства составила в 1973 г. 5,5% и за продукцию животноводства — 5,2% в общей сумме выручки от продажи ее государству; в 1975 г. — соответственно 5 и 4%.

Продукция, реализуемая по другим каналам, оценивается в плане по фактически сложившимся ценам с поправкой на возможное улучшение качества продукции и изменение цен. Продукция, проданная и выданная колхозникам и другим работникам в счет оплаты труда, оценивается по закупочным ценам. Продукты и корма выдаются в счет оплаты труда или продаются в порядке, предусмотренном Примерным Уставом колхоза.

Большое значение для увеличения денежных поступлений каждого колхоза имеет повышение качества продукции. Это достигается в результате роста производства наиболее ценных сортов озимой пшеницы и других ценных культур; снижения засоренности зерна, его влажности; повышения жирности молока и снижения его кислотности; улучшения упитанности скота и птицы. ✓ Разница между денежными поступлениями от реализации продукции, оказания услуг и их себестоимостью образует *прибыль*. Чем больше сумма денежных поступлений и чем меньше себестоимость продукции, тем больше прибыль.

При этом следует иметь в виду, что в планировании и учете, а также при обложении колхозов подходящим налогом применяется термин *чистый доход*, а не прибыль, хотя количественной разницы между ними практически нет.

Теоретически следует различать понятия чистого дохода и прибыли. Чистый доход представляет собой стоимостное выражение прибавочного продукта, созданного в материальном производстве предприятия (отрасли), прибыль — ту часть чистого дохода, которая поступает предприятию в ценах за реализованную им продукцию.

В планировании и учете колхозов по существу отражается реализованная часть чистого дохода. По методике учета и отчетности, введенной в колхозах с 1963 г., фактически определяется и распределяется не весь валовой и чистый доход, а только та его часть, которая реализована в действующих ценах и соответствует фонду оплаты труда и прибыли колхоза.

Произведенная колхозом продукция в стоимостном выражении представляет собой валовую продукцию, стоимость которой включает в себя затраты прошлого овеществленного труда и вновь созданную стоимость — валовой доход.

Для исчисления валового и чистого дохода важно определить валовую продукцию колхоза, т. е. сумму продукции земледелия, животноводства, промышленных и подсобных предприятий, а также услуг, оказанных на сторону.

На величину валового и чистого дохода оказывает влияние оценка валовой продукции. В соответствии с действующим порядком товарная часть продукции колхозов оценивается по фактическим ценам реализации, а нетоварная — по себестоимости. К товарной продукции относятся сельскохозяйственные продукты, проданные заготовительным и торговым организациям, а также израсходованные на общественное питание колхозников и выданные в оплату труда. Нетоварной продукцией являются продукты, расходуемые на производственные нужды, — семена и корма собственного производства, продукты животноводства и т. п.

При планировании и учете валовой доход определяется как разность между стоимостью валовой продукции и материально-денежными затратами на ее производство (без оплаты труда). Для исчисления чистого дохода из валового дохода исключают затраты на оплату труда, отчисления в централизованные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников.

С развитием товарно-денежных отношений повышается роль и значение чистого дохода (прибыли) в колхозах. Этому способствует совершенствование закупочных цен, учета и калькулирования себестоимости, укрепление хозрасчета и повышение рентабельности.

Показатель *рентабельности* используется колхозами для оценки хозяйственно-финансовой деятельности, планирования и определения размера подоходного налога.

В годовых отчетах колхозов он определяется как отношение чистого дохода (прибыли) к себестоимости реализованной продукции. Чистый доход исчисляется (по балансу) следующим образом: стр. 540 графы 15 минус графа 16 (убыток) плюс стр. 600 (прочие доходы) минус стр. 670 (прочие расходы). Совокупная рентабельность по такому расчету составила в 1973 г. 26,6%, в 1974 г. — 22,3 и в 1975 г. — 15,56%.

Факторы, влияющие на снижение и рост рентабельности за последние пятилетки, видны из динамики взаимосвязанных показателей (см. модель № 1а).

На основе анализа за конкретный период, включая планируемый год, разрабатываются мероприятия по снижению затрат на единицу продукции по каждому колхозу, объединению, по отрасли в целом.

В годовых отчетах и производственно-финансовых планах колхозы определяют рентабельность и как отношение чистого дохода к среднегодовой стоимости основных производственных фондов и оборотных средств. Она составила в 1973 г. 9,1%, в 1974 г. — 7,7, в 1975 г. — 5,4%.

Абсолютный размер чистого дохода — не единственный показатель, характеризующий эффективность общественного производства колхозов. На уровень себестоимости и чистого дохода влияют размеры фактической оплаты труда и пропорции распределения валового дохода на фонд оплаты труда и прибыль.

Кроме того, себестоимость включает в себя не только часть затрат живого, но и овеществленного труда, а эти элементы сочетаются в каждом хозяйстве по-разному, и, следовательно, рентабельность, исчисленная как отношение чистого дохода (прибыли) к производственным фондам, различна.

В десятой пятилетке (по прогнозируемым расчетам) в сравнении с девятой выявляются следующие тенденции в рентабельности:

(млрд. руб.)

Показатели	Пятилетки	
	девятая	десятая (прогноз)
Среднегодовая стоимость основных производственных фондов и материальных оборотных средств	78,6	107—104
В том числе:		
основные	55,2	79,2—76,5
оборотные	23,4	27,8—27,5
Чистый доход	6,7	9,8—10,0
Рентабельность, %	8,5	9,2—9,6

Финансовые результаты в десятой пятилетке, выраженные в абсолютной сумме чистого дохода, улучшаются.

Это улучшение обусловливается повышением эффективности колхозного производства в целом в условиях осуществления планомерного перехода его от многоотраслевого к специализированному. В десятой пятилетке последовательно осуществляется наращивание производственно-технической базы колхозов, повышается производительность труда, укрепляется вся их экономика, что и способствует повышению рентабельности.

§ 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ

Распределение доходов — одна из сторон производственных отношений и необходимая фаза процесса воспроизводства общественного продукта. Характер распределения и его формы обусловлены способом производства. Распределение в свою очередь активно воздействует на развитие производства. Существующий порядок распределения доходов колхозов закреплён в Примерном Уставе колхоза, принятом Третьим Всесоюзным съездом колхозников. Устав обязывает колхозы добиваться экономически обоснованного сочетания накопления и потребления, обеспечивать рост производственных, страховых и специальных фондов, последовательно применять социалистический принцип оплаты труда.

В колхозах распределение продукции в натуре и по стоимости (валовой продукции) сочетается с распределением валового и чистого доходов.

Из натуральной продукции растениеводства и животноводства колхоз создает семенной фонд, выполняет план продажи продуктов государству, возвращает натуральные ссуды, создает натуральный фонд зерна и других продуктов для выдачи в счет оплаты труда, по возможности продает государству сверх плана зерно и другую продукцию; выделяет корма для общественного поголовья скота и птицы в размере годовой потребности, а также для выдачи или продажи колхозникам; образует страховые и переходящие фонды — семенной, фуражный и продовольственный; выделяет продукты на общественное питание и прочие нужды. Остальную продукцию колхоз реализует потребительской кооперации, на колхозном рынке либо использует на другие цели.

Распределение валовой продукции и доходов, особенно с введением гарантированной оплаты труда колхозников, осуществляется по-новому. Если раньше фонд оплаты труда колхозников представлял собой остаток после отчисления средств в неделимый фонд и другие общественные фонды, то теперь колхозы, обеспечивая необходимый рост своих общественных фондов, гарантируют каждому колхознику такую оплату труда, которая соответствует затратам его труда в колхозном производстве.

Из полученной колхозом *валовой продукции* возмещаются материальные затраты на ее производство, включая амортизацию основных фондов и расходы по их текущему ремонту, затраты семян, кормов, удобрений, нефтепродуктов и др.

Валовой доход является источником образования фонда оплаты труда колхозников, отчислений в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников и чистого дохода.

Чистый доход колхозами направляется на уплату налогов и внесение денежных платежей государству; увеличение основных и оборотных фондов; создание специальных фондов (фонда социального обеспечения и материальной помощи колхозникам, фонда материального поощрения колхозников и специалистов и фонда на культурно-бытовые мероприятия); образование и пополнение резервного фонда и на другие цели. Взаимозависимость основных элементов валовой продукции и доходов колхозов в процессе их распределения представлена в схеме (применительно к данным за годы девятой пятилетки).

Схема распределения валовой продукции и доходов

(валовая продукция — 100%)

Фонд возмещения материально- денежных затрат 41,8; 46,7%	Валовой доход 58,2; 53,3% *			
	чистый доход 22,7; 19,2%			
	оплата труда 35,5; 34,1%	элементы, включаемые в себестои- мость продук- ции ** 2,7; 2,8%	элементы, не включаемые в себе- стоимость продукции (прибыль) 20,0; 16,4%	
			подходный налог 1,9; 1,7%	прибыль, остав- шаяся в хозяйстве для образования фондов, 18,1; 14,7%
			Себестоимость продукции 80,0; 83,6%	

* Первая цифра означает удельный вес по элементам в базисном периоде, вторая — в анализируемом; цифры условные.

** Страховые платежи, отчисления в централизованные фонды, проценты за кредит.

Чем больше произведено валовой продукции, тем больше валовой доход. В нашем примере доля валового дохода в составе валовой продукции уменьшилась с 58,2 до 53,3%, а доля фонда возмещения материально-денежных затрат увеличилась с 41,8 до 46,7%. При этом возросли в абсолютной сумме валовая продукция и валовой доход. Доля чистого дохода уменьшилась, а доля затрат на производство, т. е. себестоимость валовой продукции, увеличилась с 80,0 до 83,6%.

Увеличение доли фонда возмещения во многих колхозах связано с опережающим ростом основных производственных фондов и материальных оборотных средств. В отдельных хозяйствах на это увеличение влияло недостаточно эффективное использование производственных фондов, земли и трудовых ресурсов. Темпы роста объема производства и реализации продукции в таких хозяйствах отставали от темпов роста основных и оборотных фондов.

Так, в Луниномском районе Пензенской области за годы девятой пятилетки производство валовой продукции в колхозах опережало рост основных фондов. Например, в колхозе «Вперед к коммунизму» этого района фондоотдача увеличилась, себестоимость продукции снизилась. Вместе с тем затраты на производственные фонды повышались, так как строился комплекс по производству продукции животноводства и для его заверше-

ния отчисления от чистого дохода увеличивались, что и нашло отражение в финансовом плане колхоза. Колхоз не пользовался банковским кредитом, но остатки денежных средств в период повышенных затрат снижались.

В других колхозах района, наоборот, увеличивалась доля кредита, погашаемого из своего фонда капитальных вложений. Это также было связано со строительством комплексов по производству свинины с участием собственных и банковских финансовых ресурсов.

2 Таким образом, пропорции распределения в каждом колхозе различны. Они зависят от величины дохода, уровня развития хозяйства, состояния его материально-технической базы, размера оплаты труда и потребности в фондах общественного потребления. Только для подоходного налога установлен порядок, обязательный для всех колхозов как при планировании, так и при уплате. Размер его определяется по нормам. 2

2 1 Абсолютная величина чистого дохода и его удельный вес в денежных поступлениях выше, как правило, в высокорентабельных хозяйствах, обеспечивающих не только достаточный уровень оплаты труда, но и своевременное и полное формирование общественных фондов накопления. 1

1 1 В колхозах с менее благоприятными условиями — невысоким уровнем производства и низкой рентабельностью — абсолютный размер чистого дохода недостаточен для расширенного воспроизводства. Такие колхозы в большей мере пользуются долгосрочным и краткосрочным кредитом, медленно формируют фонды накопления. 2

В целях обеспечения экономически обоснованного распределения общественных доходов колхозов в 1974 г. разработаны и одобрены союзным Советом колхозов и согласованы с Госпланом СССР, Госкомтрудом, Госбанком СССР и ЦСУ СССР методические указания по распределению доходов в колхозах.

1 Распределение чистого дохода колхозов в восьмой и девятой пятилетках отражает следующие пропорции (см. с. 195).

Таким образом, за годы восьмой и девятой пятилеток при общем увеличении чистого дохода структурные изменения в его распределении произошли в следующих направлениях: доля подоходного налога снизилась с 18,8% в 1965 г. до 9,3% в 1970 г. и 10,1% в 1974 г., что соответственно увеличило долю, остающуюся в распоря-

(% к итогу)

	1965 г.	1970 г.	1973 г.	1974 г.
Подоходный налог	18,8	9,3	10,1	10,1
Увеличение основных фондов	33,0	53,2	55,5	56,7
Увеличение оборотных фондов	34,6	15,4	12,2	10,9
Отчисления в фонд на культурно-бытовые мероприятия	6,3	9,0	10,0	10,4
Отчисления в фонд социального обеспечения и материальной помощи колхозникам	2,0	2,3	1,9	1,9
Отчисления в фонд материального поощрения колхозников и специалистов	0,9	3,9	6,1	6,4
Отчисления в резервный фонд	2,4	5,4	3,9	3,6
Прочие	2,0	1,5	0,3	—

жении колхозов. Доля чистого дохода, направляемого на увеличение основных фондов, повысилась с 33% в 1965 г. до 53,2% в 1970 г. и 56,7% в 1974 г. При этом несколько уменьшилась доля, направляемая на финансирование прироста собственных оборотных средств, — с 34,6% до 15,4 и 10,9% соответственно. В то же время заметно возросли суммы и доля отчислений в фонд материального поощрения — с 0,9 до 6,4% и резервный фонд — с 2,4 до 3,6% (в основном в высокорентабельных колхозах).

Капитальные вложения осуществляются более высокими темпами, чем накапливаются собственные средства колхозов. Доля отчислений от чистого дохода, поступивших в фонд капитальных вложений, сократилась в нем с 30% в 1970 г. до 16% в 1975 г.; ссуды Госбанка и привлеченные непланируемые источники (оборотные средства и кредиты) возросли.

Это требует дальнейшей более активной мобилизации собственных средств. В финансово-экономической литературе имеются конкретные полезные рекомендации¹.

2.4 Динамика и структура валового и чистого доходов, анализ их распределения характеризуют прежде всего соотношение фондов потребления и накопления. 2

¹ См., например: Колпашников М. И. Мобилизация собственных ресурсов колхозов на капиталовложения и контроль банка. — «Деньги и кредит», 1976, № 7.

Основная часть валового дохода направляется в фонд потребления, к которому относятся: фонд оплаты труда лиц, занятых в основном производстве; отчисления в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников. Из чистого дохода колхозов к фонду потребления относятся: культурно-бытовой фонд за вычетом расходов на приобретение инвентаря и оборудования, зачисляемых в основные средства; фонд материального поощрения колхозников и специалистов.

2 В фонд накопления включаются отчисления от чистого дохода на увеличение основных и оборотных фондов, на образование и пополнение резервного фонда; средства культурно-бытового фонда, направляемые на приобретение инвентаря и оборудования. К фонду накопления также относятся отчисления от чистого дохода на покрытие убытков прошлых лет. Источником этого покрытия в первую очередь является резервный фонд, а при его отсутствии используется часть чистого дохода планируемого года.

Основная часть чистого дохода направляется на увеличение основных фондов, а также на погашение очередных платежей по долгосрочным ссудам на капитальные вложения. При этом определяется часть расходов, которая может быть возмещена за счет амортизационного фонда, выручки от продажи выбракованного скота основного стада, древесины из колхозного леса, ликвидации ненужных хозяйству основных фондов, переходящего остатка средств фонда на капитальные вложения, а также за счет возможного получения долгосрочного кредита Госбанка. 2

Потребность в пополнении оборотных фондов определяется путем составления расчета необходимых средств для формирования переходящих производственных запасов, молодняка скота и животных на откорме, затрат в незавершенное производство, остатков готовой продукции, а также средств в расчетах по основной деятельности.

2 Размер отчислений от чистого дохода на пополнение оборотных фондов определяется исходя из производственной целесообразности и экономических возможностей колхоза. При этом рекомендуется учитывать необходимость ускорения оборачиваемости оборотных средств. 2

6 Отчисления от чистого дохода в фонд материального поощрения колхозников и специалистов определяются после уплаты подоходного налога, отчислений на развитие производства, а также отчислений в другие общественные фонды потребления в планируемых объемах. Предельный размер отчислений в фонд материального поощрения не должен превышать нормы, предусмотренной рекомендациями по оплате труда в колхозах, утвержденными Советами Министров союзных республик. Так, в РСФСР размер отчислений в этот фонд установлен до 15% суммы чистого дохода, но не более 12% к фонду оплаты труда. 2

При определении отчислений в резервный фонд учитывается фактическая сумма ущерба в среднем за последние годы в связи с неблагоприятными климатическими условиями за вычетом сумм страхового возмещения. Принимаются также во внимание предполагаемые расходы по поддержанию сложившегося уровня гарантированной оплаты труда.

В течение года органы управления колхоза осуществляют контроль за выполнением плана поступлений и использованием общественных доходов, вскрываются недостатки и резервы, принимаются меры по увеличению объемов производства и реализации продукции, повышению ее качества, снижению материальных, трудовых и денежных затрат.

По итогам деятельности за девять месяцев и предполагаемым результатам за IV квартал правление колхоза рассчитывает ожидаемый выход продукции за год, затраты на ее производство и финансовые результаты, определяет размер валового и чистого доходов, решает вопрос об отчислениях в фонды в IV квартале.

24 При составлении и утверждении годовых отчетов окончательно распределяется оставшаяся часть валового и чистого доходов. Предложение об этом правление колхоза вносит на утверждение общего собрания (собрания уполномоченных) колхозников с обоснованием по каждому фонду и направлению. 2

С этой целью по итогам производственно-хозяйственной деятельности рассчитывается сумма дополнительной оплаты труда, надбавок и выплат в соответствии с действующим Положением об оплате труда; устанавливается сумма отчислений от чистого дохода на предусмотренные Уставом колхоза цели.

§ 4. ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ

Подходный налог представляет собой форму обязательного платежа государству кооперативными предприятиями и организациями.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О подходном налоге с колхозов» от 10 апреля 1965 г. были изменены объекты и условия обложения. Вместо валового дохода теперь облагается чистый доход колхоза, полученный от сельскохозяйственного производства, оказания услуг, подсобных предприятий и промыслов. При этом не облагается часть дохода, соответствующая рентабельности в 15%, а также часть, направляемая в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников, исчисленная на данный год.

Налогом облагается также часть фонда оплаты труда колхозников, превышающая необлагаемый минимум. Сумма подходного налога с части фонда оплаты труда колхозников, превышающей установленный необлагаемый минимум, исчисляется по ставке 8%.

До 1970 г. исчисление подходного налога производилось с облагаемого чистого дохода колхозов по единой ставке в размере 12%. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1970 г. частично изменен существовавший порядок обложения колхозов подходным налогом. В настоящее время вместо единой ставки 12% подходный налог исчисляется дифференцированно в зависимости от уровня рентабельности хозяйства исходя из ставки налога в размере 0,3% за каждый процент рентабельности, превышающей 15%, однако сумма налога не должна быть более 25% облагаемого чистого дохода. Исчисление подходного налога с облагаемой части фонда оплаты труда не изменилось.

Изменение ставки налога и порядка его исчисления направлено на выравнивание доходов колхозов. Это подтверждается тем, что в целом по колхозам размер его в процентах к чистому доходу снизился (см. с. 195). Многие малорентабельные колхозы от налога освобождены или уплачивают незначительную долю чистого дохода. Это видно из следующего примера (см. с. 199).

В первом колхозе весь подходный налог составил 24% к облагаемому чистому доходу, во втором — 16,0%.

	Колхоз № 1	Колхоз № 2
Рентабельность, %	85	20
Исключается необлагаемый доход по уровню рентабельности, %	15	15
Остается, %	70	5
Ставка налога с каждого процента рентабельности, %	0,3	0,3
То же со всего облагаемого уровня рентабельности ($0,3 \times 70$; $0,3 \times 5$), %	21	1,5
Облагаемый чистый доход, тыс. руб.	650	110
Сумма подоходного налога, тыс. руб.	136,5	1,65
Облагаемая часть фонда оплаты труда, тыс. руб.	300	200
Сумма налога (из расчета 8% облагаемого фонда оплаты труда), тыс. руб.	24	16
Общая сумма подоходного налога, тыс. руб.	160,5	17,65

В течение года подоходный налог уплачивается колхозами ежеквартально из доходов текущего года. Сумма налога, подлежащая уплате за I, II и III кварталы текущего года, исчисляется исходя из валовых денежных поступлений колхоза по балансу за соответствующий квартал по проценту, определяемому как отношение суммы подоходного налога за предшествующий год к сумме валовых денежных поступлений за этот же год.

Подоходный налог, подлежащий уплате за IV квартал текущего года, исчисляется исходя из облагаемого чистого дохода и облагаемой части фонда оплаты труда колхозников, ожидаемых за год с зачетом платежей за I, II и III кварталы. Окончательный расчет по подоходному налогу составляется к 1 марта следующего за отчетным года по данным годового отчета колхоза исходя из фактических поступлений за год с зачетом платежей за I—IV кварталы.

Подоходный налог уплачивается в следующие предельные сроки: к 25 апреля — в сумме, исчисленной с валовых денежных поступлений за I квартал; к 25 июля — за II квартал; к 25 октября — за III квартал, к 1 декабря — в сумме, исчисленной по ожидаемым показателям за год.

Если сумма подоходного налога, исчисленная по данным годового отчета колхоза, окажется меньше платежей за I—IV кварталы, излишне уплаченная сум-

ма засчитывается в очередной платеж текущего года или возвращается колхозу.

За правильное исчисление и своевременную уплату подоходного налога ответственность несет правление колхоза, которое обязано представлять в финансовый орган расчеты:

подоходного налога с валовых денежных поступлений за I, II и III кварталы текущего года. При этом одновременно с расчетом подоходного налога за III квартал колхоз представляет расчет налога за IV квартал исходя из ожидаемых чистого дохода, облагаемого фонда оплаты труда колхозников и суммы налога за год;

расчеты облагаемых чистого дохода и части фонда оплаты труда колхозников, фактически полученных за отчетный год, и суммы подоходного налога за год.

Финансовые органы проверяют правильность исчисления и своевременность уплаты налога.

§ 5. СТРАХОВАНИЕ ИМУЩЕСТВА КОЛХОЗОВ

Сущность государственного страхования имущества колхозов заключается в организации таких финансово-экономических отношений между государством (страхователем) и колхозами (страховщиками), при которых образуется общегосударственный страховой фонд денежных средств для возмещения отдельным страхователям ущерба, нанесенного им стихийными силами природы.

Образование страховых фондов теоретически обосновано классиками марксизма-ленинизма и подтверждено практикой социалистического строительства. Государственное имущественное и личное страхование является составной частью системы централизованных финансов страны.

Порядок государственного страхования, установленный Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 августа 1967 г., предусматривает страхование всего имущества, включая посевы колхозов. Страхование основано на принципе эквивалентности во взаимоотношениях страхователей (колхозов) и страховщика (государства).

Страховые платежи вносят все колхозы, а получают возмещение только те, которые понесли ущерб от сти-

хийных бедствий. Иногда страховое возмещение, выплаченное колхозам, значительно превышает внесенные платежи. В результате в целом по союзной республике складывается превышение поступивших средств или их недостаток. Такое соотношение платежей и возмещений не нарушает принципа эквивалентности, поскольку при коллективном страховании они должны балансироваться не по каждому хозяйству, а в целом по республике с учетом централизованных отчислений.

Этот принцип проявляется за определенный период, поскольку размер страхового возмещения ежегодно изменяется в зависимости от величины ущерба, вызванного стихийными, метеорологическими или иными природными условиями данного года (так называемыми страховыми случаями).

Страховые платежи колхозов в 1969 г., например, составили 1375 тыс. руб., а страховое возмещение — 1580 тыс. руб., т. е. больше на 15%. Выплаченные государством суммы страхового возмещения превысили страховые платежи колхозов и в 1972 и 1975 засушливых годах. В 1973 г., наоборот, имело место превышение платежей над страховым возмещением. В целом же за годы девятой пятилетки сумма превышения страховых платежей была небольшой.

Государственное страхование имущества колхозов является обязательным. Платежи по страхованию имущества определяются по ставкам (страховым тарифам), устанавливаемым Советами Министров союзных республик по согласованию с Министерством финансов СССР и Министерством сельского хозяйства СССР с единицы страховой суммы, в пределах которой возмещается ущерб. Размер страховых платежей зависит от величины страховой суммы и ставки. Верхним пределом страховой суммы является стоимость страхуемого объекта (единицы скота, гектара посева, коровника, свиноводника и других объектов основных и оборотных фондов хозяйства).

Под ущербом в практике страхования принято понимать размер потерь (убытка) от стихийных бедствий, исчисленный методом, принятым условиями страхования. Страховой ущерб обычно не совпадает с реальной утратой, повреждением средств производства или с затратами общественного труда. Следовательно, и страховое возмещение, выплачиваемое страховыми органами,

не будет совпадать с действительным ущербом. Оно может быть ниже, но не должно превышать его и служить источником накопления. Поэтому важно определить сумму страхового ущерба и его возмещения, характеризующих степень полноты возмещения реального ущерба (убытка) от стихийных бедствий.

Обязательное государственное страхование характеризуется определенной полнотой охвата объектов страхования, страховыми платежами и размером страхового возмещения. По страхованию урожая сельскохозяйственных культур, включая урожай многолетних насаждений и питомников, выплачивается Госстрахом 50% ущерба, зданий, сооружений, многолетних насаждений и другого имущества — 100%, сельскохозяйственных животных, домашней птицы, кроликов, пушных зверей и семей пчел — 70% суммы ущерба.

Таким образом, государственное страхование не позволяет возместить потери от стихийных бедствий по растениеводству и животноводству полностью. В связи с этим колхозы создают собственные резервные фонды, которые по решению общего собрания колхозников могут быть направлены для покрытия остальной части ущерба. Экономически сильные хозяйства создают эти фонды из чистого дохода. Дальнейшее развитие государственного страхования в колхозах идет по пути повышения уровня страховой ответственности.

Страховое возмещение за гибель или повреждение сельскохозяйственных культур, животных и другого имущества выплачивается колхозам по актам, составленным инспекцией государственного страхования с обязательным участием представителей правления колхоза и исполнительного комитета местного (сельского, поселкового, районного, городского) Совета депутатов трудящихся.

Государственные страховые фонды колхозов создаются по союзным республикам. В отдельные годы их может не хватить для возмещения ущерба. Но средства одной союзной республики не могут быть безвозмездно использованы для колхозов другой республики. В связи с этим образованы межреспубликанский запасной фонд и запасные фонды органов государственного страхования союзных республик.

Из межреспубликанского запасного фонда выдаются возвратные ссуды органам государственного страхова-

ния союзных республик в те годы, когда находящихся в их распоряжении средств недостаточно для выплаты колхозам страхового возмещения. Этот фонд образуется за счет отчислений от платежей по государственному обязательному страхованию в размере 3%, а также 25% превышения доходов над расходами, образующегося у органов страхования союзных республик на конец года.

При существующем порядке страхования сохраняются запасные фонды органов страхования союзных республик для проведения государственного страхования (кроме государственного обязательного страхования имущества колхозов). Они образуются за счет 75% сумм превышения доходов над расходами по страхованию имущества колхозов данной союзной республики. Средства хранятся на особых счетах управлений (главных управлений) государственного страхования союзных республик в учреждениях Госбанка СССР. За счет средств республиканского фонда погашаются ссуды, выдаваемые из межреспубликанского запасного фонда по страхованию имущества колхозов.

В органах государственного страхования концентрируются также суммы, предназначенные на финансирование мероприятий по предупреждению гибели и повреждения сельскохозяйственных культур, животных и другого имущества, подлежащего страхованию. На эту цель отчисляется 4% платежей по государственному обязательному страхованию.

Система государственного страхования является по существу хозрасчетной. На ее содержание, массово-разъяснительную работу и другие расходы по проведению страхования отчисляется 2% платежей. Таким образом, для выплаты страхового возмещения колхозам из общего фонда государственного страхования направляется 91% суммы платежей колхозов, т. е. за вычетом отчислений на предупредительные мероприятия — 4%, отчислений в межреспубликанский фонд — 3 и на расходы по содержанию органов государственного страхования — 2%.

Страховые платежи для каждого колхоза исчисляются инспекцией государственного страхования один раз в год (по данным учета и отчетности колхоза о стоимости имущества) в соответствии с установленными ставками. Платежи по государственному страхованию

предусматриваются в финансовых планах колхозов. Они включаются в себестоимость продукции, но по экономической природе должны выплачиваться из чистого дохода колхоза, а не за счет фонда возмещения.

«Как от возмещения износа, так и от работ по сохранению и ремонту совершенно отлично *страхование* от возможных разрушений, производимых чрезвычайными явлениями природы: пожарами, наводнениями и т. д. Расходы на страхование должны покрываться за счет прибавочной стоимости и представляют собой вычет из нее»¹.

Платежи вносятся колхозами в сроки, установленные Советом Министров союзной республики. Так, колхозы РСФСР вносят эти платежи к 15 апреля — 20%, к 15 июня — 20, к 15 сентября — 30 и к 1 ноября — 30%. В соответствующих суммах они включаются по кварталам в финансовый план. Страховые платежи колхозы уплачивают в первую очередь. Неуплаченные суммы списываются с текущих счетов в порядке, предусмотренном для платежей в бюджет. За просрочку платежей с колхоза взимается пеня 0,05% за каждый день просрочки.

Страховое возмещение выплачивается в 15-дневный срок после составления акта о гибели или повреждении имущества и в 10-дневный срок — со дня составления акта о гибели животных. Получаемые колхозом средства страхового возмещения зачисляются Госбанком при гибели или повреждении урожая на текущий счет, а основных фондов (включая многолетние насаждения) — на счет по капитальным вложениям.

Каждый колхоз обязан бережно использовать застрахованное имущество, своевременно вносить причитающиеся платежи, содействовать органам государственного страхования в определении ущерба от стихийных бедствий, использовать по назначению средства страхового возмещения.

§ 6. ФОНДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СТРАХОВАНИЯ

В последние годы проведен ряд важных мероприятий по улучшению *социального обеспечения* колхозников. Достижения в этой области закреплены Уставом колхоза.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 24, с. 199.

Члены колхоза в соответствии с действующим законодательством за счет средств централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников получают пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, а женщины, кроме того, пособия по беременности и родам.

Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов был принят Верховным Советом СССР 15 июля 1964 г. Положение о порядке назначения и выплаты пенсий членам колхозов утверждено Советом Министров СССР 17 октября 1964 г., а Положение о порядке назначения и выплаты пособий по беременности и родам женщинам — членам колхозов — 4 ноября 1964 г.

Источники финансовых ресурсов, необходимых для социального обеспечения колхозников, были определены постановлением Совета Министров СССР от 3 сентября 1964 г. Этим же постановлением предусмотрено, что все колхозы, включая рыболовецкие, производят денежные отчисления в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников. Размер отчислений был установлен сначала 2,5% суммы валового дохода колхоза за 1964 г., а с 1965 г. повышен до 4% суммы валового дохода за предыдущий год. На 1971—1975 гг. он был увеличен до 5%.

— Наряду с отчислениями колхозов в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников предусмотрены ассигнования из государственного бюджета, составляющие две трети этого фонда.

Отчисления от доходов колхозов и ассигнования из государственного бюджета СССР в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников учитываются на особом счете в Госбанке СССР.

2. Размер отчислений в централизованный союзный фонд социального обеспечения определяется колхозами от суммы валового дохода за прошлый год по их годовым отчетам. До 15 февраля правления колхозов представляют в районный совет социального обеспечения колхозников и в районный финансовый отдел расчеты валового дохода колхоза за истекший год и расчеты отчислений в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников.

Районный совет социального обеспечения колхозников рассматривает расчеты колхозов и заключения по ним районного финансового отдела, определяет с пред-

ставителем соответствующего колхоза сумму отчислений в фонд и сообщает эту сумму до 1 марта каждому колхозу и районному финансовому отделу.

Колхозы производят отчисления в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников и вносят в учреждения Госбанка в следующие сроки: к 5 марта — 15%, к 15 мая — 25, к 15 августа — 30 и к 15 ноября — 30% годовой суммы отчислений.

Отчисления колхозов в централизованный союзный фонд социального обеспечения являются обязательными платежами. В случае несвоевременного перечисления средств колхозом районный финансовый отдел взыскивает эти средства в порядке установленной очередности.

Средства за счет централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников выдаются через учреждения Госбанка, где для отделов социального обеспечения открываются счета «Расходы по выплате пенсий и пособий колхозникам». Пенсии выплачиваются отделами социального обеспечения почтовыми переводами через предприятия связи на имя получателей пенсий и пособий.

Средства централизованного союзного фонда социального обеспечения расходуются в пределах установленных вышестоящими финансовыми органами сумм. С этой целью Министерство финансов СССР сообщает министерствам финансов союзных республик и Госбанку СССР лимиты расходов союзных республик на выплату пенсий и пособий колхозникам в следующем году за счет указанного фонда. Соответствующие лимиты сообщаются республиканским (АССР), краевым и областным финансовым органам и органам социального обеспечения. Годовые суммы расходов сообщаются с поквартальной разбивкой исходя из необходимости обеспечения бесперебойной выдачи пенсий и пособий. Районные отделы социального обеспечения и районные финансовые отделы представляют учреждениям Госбанка справки о суммах расходов с поквартальной разбивкой за счет фонда для контроля. В случае недостаточности сумм, установленных на квартал, средства на выплату пенсий и пособий колхозникам выдаются за счет сумм следующего квартала.

Правом на *государственное социальное страхование* до недавнего времени пользовались только руководители колхозов, специалисты и механизаторы (в среднем

¹/₇ колхозников). Примерным Уставом колхоза предусмотрено введение единой системы социального страхования колхозников. Централизованный союзный фонд социального страхования образуется из отчислений колхозов.

Члены колхоза в соответствии с установленным порядком за счет указанного фонда получают пособия по временной нетрудоспособности, при рождении ребенка, выделяются средства на путевки в санатории и дома отдыха, содержание пионерских лагерей и на другие виды социального страхования на условиях и по нормам, установленным союзным Советом колхозов.

Отчисления в централизованный союзный фонд социального страхования производятся колхозами в размере 2,4% к фактическому фонду оплаты труда колхозников. В фонд социального страхования колхоз вносит средства в сроки, установленные для оплаты труда.

§ 7. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Финансовый план является составной частью производственно-финансового плана колхоза. Он отражает денежные поступления и расходы за год и по кварталам, относящиеся к основной деятельности колхоза, а также сезонную потребность в краткосрочном банковском кредите и сроки его погашения. Финансовый план составляется по типовой форме, рекомендованной министерством сельского хозяйства союзной республики.

Затраты на капитальные вложения и капитальный ремонт и источники их покрытия показываются в отдельной таблице производственно-финансового плана.

Основой для составления финансового плана служат план реализации продукции, плановый фонд оплаты труда, расчет расходов на покупку материальных ценностей и оплату за работы и услуги, распределение чистого дохода и другие плановые данные и расчеты. Годовой финансовый план составляется с распределением по кварталам, что позволяет предусмотреть размер кредита со сроком погашения в планируемом году. В финансовом плане показываются остатки денежных средств на счетах в банке и в кассе на начало и конец планируемого периода. На начало года эти остатки включаются в план на основе отчетных или провизорных данных и на другие даты — по плановым расчетам.

Денежные поступления и расходы, отражаемые в финансовом плане колхоза, относятся к деятельности как прошлого года, так и планируемого. К денежным поступлениям прошлого года относятся остатки средств на начало года; поступление средств от реализации продукции прошлого года, выделенной для продажи в планируемом году; поступления в погашение дебиторской задолженности, имевшейся на начало года; восстановление оборотных средств, использованных в прошлом году на капитальные вложения и капитальный ремонт.

В финансовый план по расходам прошлого года входят: выдача средств колхозникам по оплате труда за прошлый год; погашение кредиторской задолженности, имеющейся на начало года по основной деятельности; недовзносы на счет капитальных вложений за прошлый год; возврат банковских ссуд, полученных в прошлом году, срок оплаты которых приходится на планируемый год; погашение недоимок по подоходному налогу за прошлый год; другие платежи и расходы.

Соотношение остатков средств и расходов, относящихся к деятельности прошлого года, характеризует финансовое состояние колхоза. Если колхоз завершил прошлый год с превышением расходов, то в планируемом году он предусматривает источники для покрытия этого превышения.

Денежные поступления планируемого года состоят из выручки от реализации продукции, произведенной в данном году, возмещения стоимости молодняка, переводимого в основное стадо, и стоимости материалов и продуктов своего производства, которые расходуются на капитальные вложения и капитальный ремонт.

Выручка является одним из главных показателей финансового плана колхоза. Основная ее сумма определяется в зависимости от количества и качества продаваемой продукции государству и закупочных цен. Все денежные поступления должны быть экономически обоснованы реальными производственными показателями.

Расходная часть финансового плана содержит статьи, отражающие затраты на производство, расходы за счет чистого дохода и специальных фондов и изменения производственных запасов и денежных средств. В финансовый план включаются необходимые средства на покупку материальных ценностей, выплату заработной платы и другие расходы.

В калькуляцию себестоимости продукции включаются материально-денежные затраты и оплата труда по технологическим картам (нормам). Таким образом, в расходной части плана предусматриваются суммы исходя из необходимости обеспечения затрат на производство, пополнения производственных запасов или их снижения, увеличения запасов покупных материальных ценностей.

Средства на оплату труда включаются в план в сумме, подлежащей к выдаче в планируемом периоде. Средства на оплату труда за декабрь выдаются в январе и включаются в расходы финансового плана I квартала следующего года.

Статьи доходов и расходов финансового плана для наглядности сгруппируем по целевому назначению в следующую схему:

Доходы

- I. Остаток средств на начало года, поступления, относящиеся к деятельности колхоза за прошлый год
 - II. Выручка от реализации продукции и оказания услуг и другие поступления по основной деятельности:
 1. Выручка от реализации продукции и оказания услуг планируемого года
 2. Возмещение стоимости молодняка скота, переводимого в основное стадо, и стоимости материалов и продуктов, направленных на капитальные вложения и капитальный ремонт
 3. Долгосрочные кредиты для обеспечения гарантированной оплаты труда колхозников
 4. Прочие поступления
- Всего доходов
Излишек средств
Недостаток средств

Расходы

- I. Расходы и платежи по расчетам, связанные с деятельностью прошлого года
 - II. Затраты на производство, изменения запасов материальных ценностей, платежи и отчисления:
 1. Оплата труда колхозников и лиц, привлеченных со стороны, деньгами за работы и конечные результаты планируемого года и отчисления в фонды социального обеспечения и социального страхования
 2. Покупка материальных ценностей, стоимость услуг
 3. Другие расходы, отчисления и платежи
 4. Возврат ссуд, полученных на производственные нужды со сроком оплаты в планируемом году
 5. Платежи и отчисления из чистого дохода
- Остаток средств на конец года (квартала)
Всего расходов

К другим расходам, отчислениям и платежам (стр. 3) относятся: перечисление амортизационных отчислений на счет капитальных вложений; общехозяйственные и административно-управленческие расходы, расходы на покупку молодняка для доращивания и взрослого скота для откорма и нагула; возмещение средств капитальных вложений в размере стоимости скота основного стада, переводимого на откорм и нагул; платежи по обязательному имущественному страхованию; прочие расходы.

Если в финансовом плане сумма расходов на какой-либо квартал превышает сумму доходов на тот же квартал, то колхоз предусматривает в плане потребность в краткосрочном банковском кредите на производственные нужды. Этот кредит является по существу балансирующей статьей и предназначен для возмещения сезонного недостатка средств.

Недостаток средств объясняется не только несовпадением времени затрат и поступления сельскохозяйственной продукции, но и тем, что в некоторых колхозах не созданы фонды собственных оборотных средств в необходимых размерах. Если колхоз планирует задолженность Госбанку по состоянию на конец года, т. е. переходящую на следующий год, то надо подсчитать обеспеченность такой задолженности.

Составленный финансовый план рекомендуется проверить путем сопоставления доходов и расходов по их целевому признаку.

Составной частью финансового планирования в колхозах является поквартальное уточнение потребности в краткосрочном кредите, предусмотренной в финансовом плане на год с разбивкой по кварталам.

По действующему порядку прямого банковского кредитования колхозы могут внести изменения в свои производственно-финансовые планы, если этого требуют условия производства, реализации и накопления товарно-материальных ценностей. Эти изменения на планируемый квартал при их обоснованности могут быть учтены учреждением Госбанка в плане краткосрочного кредитования колхозов.

Правления колхозов, сельскохозяйственные органы, учреждения Госбанка анализируют выполнение финансового плана и разрабатывают мероприятия по его выполнению.

Глава VI

ФИНАНСЫ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ

§ 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И МЕЖХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ

Основными направлениями аграрной политики КПСС являются усиление процессов обобществления, сочетание концентрации производства с его специализацией, позволяющей использовать преимущества современной науки и техники, объединять ресурсы.

Глубокий анализ развития межхозяйственных связей и пути их совершенствования даны в материалах XXV съезда КПСС и в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции», принятом в июне 1976 г.

Особенности и потенциальные возможности концентрации сельскохозяйственного производства в современных условиях характеризуются прежде всего объединением усилий колхозов и совхозов с целью создания высокотоварных предприятий индустриального типа, углублением специализации всех хозяйств, возникновением и развитием новых форм межотраслевых связей, коренными изменениями в структуре и характере производства. Преимущества специализации доказаны наукой и практикой социалистического сельского хозяйства.

Задача, поставленная партией перед сельским хозяйством, — полнее обеспечить страну нужной продукцией — требует более эффективного использования огромных потенциальных возможностей всех колхозов и совхозов путем всемерного кооперирования, специализации и концентрации их производства. Эта работа связана с определенными экономическими условиями, уровнем развития производительных сил, трудовыми, материальными и финансовыми затратами.

Преимущества и положительное воздействие межхозяйственной специализации и концентрации на экономику видны на многочисленных примерах работы крупных животноводческих ферм, комплексов и других межхозяйственных предприятий в Молдавской ССР, Белорусской, Украинской ССР, Краснодарском крае, Марийской АССР, Воронежской, Пензенской и ряде других областей и республик.

Опыт показывает, что в специализированных хозяйствах затраты труда на производство единицы продукции в 2,5—3 раза меньше, а себестоимость в 1,5—2 раза ниже, чем в неспециализированных хозяйствах.

В 1976 г. в стране насчитывалось около 6 тыс. межхозяйственных специализированных предприятий, организаций и объединений, в том числе: строительных и по производству строительных материалов — свыше 3000, откормочных предприятий, птицефабрик и птицеферм — до 600, животноводческих — 500, комбикормовых — около 400, предприятий и организаций со смешанными видами деятельности — более 230. Все они объединяют более 85 тыс. пайщиков колхозов и совхозов. Некоторые колхозы состоят пайщиками одновременно в двух и более межхозяйственных объединениях, предприятиях и организациях. Руководят деятельностью межхозяйственных организаций областные, краевые и республиканские объединения и советы колхозов.

С принятием постановления ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» начался новый этап в развитии нашего социалистического сельского хозяйства и совершенствования форм специализации и концентрации производства, сложившихся за последние годы.

В условиях зональной, внутриотраслевой специализации отдельные колхозы, совхозы, их объединения специализируются на производстве конкретных видов сельскохозяйственной продукции, в строительстве и других отраслях производственной и социально-культурной деятельности.

Из всего многообразия форм первостепенное значение придается *межхозяйственной кооперации*, преимущество которой состоит в том, что она дает возможность ускорить перевод земледелия и животноводства на ин-

дустриальную основу, повысить производительность труда, снизить себестоимость продукции и решить задачи социального развития труженников села.

Межхозяйственная кооперация в организационном отношении представляет собой добровольное объединение хозяйств колхозов, совхозов и других предприятий и организаций для совместного производства определенных видов сельскохозяйственной продукции при эффективном использовании специализации и концентрации. Хозяйства-пайщики на собрании своих уполномоченных принимают Устав или Положение организуемого объединения, определяют размер вносимых средств, направление доходов, избирают руководящие органы. Объединения являются хозрасчетными организациями, пользуются юридическими правами, их Устав или Положение утверждаются облисполкомом или Советом Министров республики.

В перспективе межхозяйственного кооперирования его участниками могут быть не отдельные, а все хозяйства данного района, области, республики, что усиливает взаимную ответственность и заинтересованность в повышении эффективности производства и его результатов.

В упомянутом постановлении сказано: «Углубление специализации и концентрации на базе межхозяйственной кооперации создает всем колхозам и совхозам — и мелким, и крупным, с разным уровнем экономики — равные возможности для последовательного перехода к высокоинтенсивному специализированному производству, неуклонного укрепления и развития общественного хозяйства, обеспечения высоких темпов расширенного воспроизводства».

Организационные формы межхозяйственных предприятий и объединений различаются в зависимости от степени обобществления материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов.

На основе межхозяйственного кооперирования колхозы и совхозы имеют возможность создавать крупные специализированные межколхозные, межсовхозные, колхозно-совхозные, совхозно-колхозные и другие государственно-колхозные предприятия и объединения промышленного типа.

Одновременно с процессом специализации и концентрации производства на базе межхозяйственной коопе-

рации развивается *агропромышленная интеграция*, которая объединяет производство, хранение, промышленную переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции.

В агропромышленные объединения входят колхозы или совхозы, перерабатывающие предприятия, транспортные организации. Более широко распространено агропромышленное кооперирование в виноградно-винодельческом, овощном, плодоягодном и консервном производствах.

Организационные формы дальнейшего перехода к высокоинтенсивной агропромышленной интеграции характеризуются созданием в стране широкой сети агропромышленных предприятий и объединений, которым принадлежит большое будущее.

Межхозяйственные агропромышленные специализированные производственные объединения и предприятия образуются с учетом территориального и отраслевого признаков. Они могут быть межколхозными, межсовхозными, колхозно-государственными и государственно-колхозными.

Организируются и научно-производственные объединения, поскольку значительно увеличить производство, повысить его качество и удешевить стоимость продукции можно только на основе всестороннего использования технического прогресса.

Так, научно-производственное объединение по эфирномасличным культурам и маслам «Эфирмасло», возглавляемое Всесоюзным научно-исследовательским институтом эфирномасличных культур, многое делает для ускорения научно-технического прогресса в отрасли, начиная с создания новых сортов эфирносов и разработки их агротехники и кончая конструированием новых машин и внедрением усовершенствованных технологий.

Деятельность таких объединений нормируется Положением, как и в промышленности. Например, на Всесоюзное агропромышленное производственное объединение «Союзлакрица» постановлением Совета Министров СССР от 18 февраля 1975 г. распространено Положение о производственном объединении (комбинате).

Одной из основных форм интеграции явилось создание в ряде районов страны производств (цехов, заводов) по промышленной переработке сельскохозяйствен-

ной продукции непосредственно в совхозах и колхозах. Эти производства получили название совхозов-заводов¹.

§ 2. СРЕДСТВА МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ

Средства межхозяйственных организаций формируются за счет долевых вложений денег или материальных ценностей колхозов и других участников. Размер взносов определяется самими участниками-пайщиками. Основные и оборотные средства межхозяйственной организации образуют ее уставный фонд, который затем в процессе хозяйственной деятельности увеличивается за счет прибыли и взносов пайщиков. К началу 1976 г. долевое участие колхозов страны в межхозяйственных и государственных предприятиях и организациях составляло 2,8 млрд. руб. против 0,7 млрд. руб. к началу 1966 г.

В процессе развития межхозяйственных организаций и предприятий используются значительные резервы, формируются новые ресурсы. Так, основные фонды межколхозных строительных организаций увеличились с 2177 млн. в 1970 г. до 4687 млн. руб. в 1974 г., а межхозяйственных предприятий (кроме строительных) — с 407 млн. до 1862 млн. руб. Прибыль соответственно возросла с 367 млн. до 503 млн. и со 155 млн. до 356 млн. руб.

Для восстановления и расширения основных средств создается амортизационный фонд за счет отчислений по нормам, установленным советом данной организации применительно к нормам, существующим в отраслях народного хозяйства. Средства амортизационного фонда хранятся на счетах межхозяйственных организаций в Государственном банке и расходуются на капитальные вложения и капитальный ремонт.

Кроме уставного и амортизационного фондов, существует фонд расширения и укрепления хозяйства. Он образуется за счет ежегодных отчислений от прибыли межхозяйственной организации в установленном размере. Средства фонда хранятся в банке на расчетном счете и расходуются на капитальные вложения, пополнение

¹ См. «Финансы СССР», 1976, № 4, с. 46.

собственных оборотных средств и другие затраты. По решению хозяйств-участников могут быть созданы и другие фонды межхозяйственной организации.

Оборотные средства межхозяйственных организаций формируются за счет собственных и заемных ресурсов. Потребность в средствах и их структура зависят от специализации межхозяйственной организации и от объема производства. Нормы и нормативы оборотных средств определяются применительно к практике, существующей в государственных предприятиях соответствующей отрасли хозяйства.

Источниками финансирования прироста собственных оборотных средств служат взносы хозяйств-участников и прибыль самой межхозяйственной организации, отчисляемая в фонд укрепления и расширения хозяйства.

Организации, являющиеся по существу подрядными, получают от колхозов-участников, выступающих в роли заказчиков, авансы в пределах 15% годовой стоимости строительных работ; выполненные строительно-монтажные работы оплачиваются в соответствии с договором. За счет авансов заказчиков создаются запасы основных строительных материалов, покрываются затраты в незавершенное производство.

Основные и оборотные средства межхозяйственных организаций по отдельным источникам в сопоставлении с основными производственными фондами и нормируемыми оборотными средствами характеризуются следующими данными¹ (см. с. 217).

Приведенные данные показывают, что преобладающую часть финансовых ресурсов (около 72%) межхозяйственные организации формируют за счет собственных средств — прибыли (49%) и паевых взносов (23%).

На начало девятой пятилетки указанные организации располагали меньшими собственными и финансовыми ресурсами: паевым фондом — 0,8 млрд. руб. и прибылью — 0,5 млрд. руб., которые к концу девятой пятилетки возросли в 4,3 раза.

Колхозам и совхозам, вступающим в кооперацию и выделяющим свои средства на эти цели, со стороны государства оказывается всемерная помощь путем разработки проектов, поставки техники, оборудования и

¹ См. Деменцев В. В. Объединения в сельском хозяйстве и финансы. — «Финансы СССР», 1976, № 6, с. 30.

(млрд. руб.; на конец 1974 г.)

Показатели	Всего	В том числе	
		межхозяй- ственные строительные организации	межхозяй- ственные сельскохозяй- ственные организации
Основные средства (фонды)	6,5	4,7	1,8
Нормируемые оборотные сред- ства (в пределах норма- тива)	1,3	1,0	0,3
Итого	7,8	5,7	2,1
Паевые взносы	1,8	0,7	1,1
Долгосрочные кредиты (по сданным объектам)	2,2	1,5	0,7
Прибыль	3,8	3,5	0,3
Итого	7,8	5,7	2,1

других материальных ресурсов. Помощь государства выражается также в предоставлении долгосрочных кредитов, организации расчетов, разработке методики учета, планирования, финансирования, в организации и укреплении хозрасчетных отношений.

§ 3. КРЕДИТОВАНИЕ

Межхозяйственные хозрасчетные организации и предприятия вправе пользоваться в Госбанке долгосрочным и краткосрочным кредитом. Долгосрочный кредит выдается на расширение их основных фондов, краткосрочный — оборотных средств и на сезонный (внутригодовой) недостаток средств на капитальные вложения.

Ниже излагается порядок кредитования межколхозных организаций и предприятий. Кредиты на развитие и расширение производственной базы, а также на строительство предприятий по производству строительных материалов предоставляются межколхозным строительным организациям на срок до 15 лет.

Учреждения банка осуществляют контроль за погашением кредитов в срок, а руководители этих организаций персонально ответственны за своевременный их возврат.

Межколхозным строительным организациям и предприятиям по производству строительных материалов Гос-

банк предоставляет также долгосрочные кредиты на строительство благоустроенных жилых домов (общественного жилого фонда) и общежитий для работников этих организаций и предприятий на срок до 15 лет с погашением начиная с пятого года после получения ссуды.

Для успешного выполнения планов капитальных вложений постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об упорядочении строительства на селе» предусмотрено создание по единому плану как для государственных, так и для межколхозных строительных организаций производственно-технической базы, обеспечивающей внедрение индустриальных методов в сельское строительство и широкое применение местных строительных материалов.

Межколхозные строительные организации получают также кредиты на затраты по внедрению новой техники и на приобретение строительных механизмов и транспортных средств на срок до 5 лет с погашением начиная со второго года. Ссуды предоставляются при условии полной окупаемости затрат и погашения их в течение указанного срока.

Источником погашения долгосрочных ссуд являются накопления межколхозных организаций и амортизационные отчисления, предназначенные на капитальные вложения.

В связи с развитием межколхозных предприятий по откорму скота и птицы существовавшая ранее форма долгосрочного кредитования этих предприятий через отдельные колхозы перестала удовлетворять возросшим требованиям. Госбанку разрешено предоставлять долгосрочный кредит непосредственно межколхозным предприятиям и организациям по откорму скота и птицы, производству комбикормов, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции и другим предприятиям.

Кредит предоставляется на следующие цели и сроки: на строительство новых комплексов по откорму скота и птицы на срок до 10 лет с погашением начиная с четвертого года после выдачи ссуды; на строительство новых, расширение и реконструкцию действующих производственных объектов на срок до 7 лет с погашением начиная с третьего года после выдачи ссуды; на затраты по внедрению новой техники и механизации производства, на приобретение машин, оборудования и

транспортных средств на срок до 6 лет с погашением начиная со второго года после выдачи ссуды.

Кредит на указанные цели предоставляется в сумме, не покрываемой собственными накоплениями межколхозных предприятий и организаций, их амортизационными отчислениями, предназначенными на капитальные вложения, и средствами, выделяемыми колхозам-пайщиками. Предоставление кредита межколхозным предприятиям и организациям по откорму скота и птицы производится Госбанком при соблюдении следующих условий.

Межколхозная организация должна быть хозрасчетным предприятием, иметь самостоятельный баланс, оборотные средства и работать рентабельно; в течение срока кредитования обеспечивать полную окупаемость затрат и погашение ссуд Госбанка; для кредитования располагать необходимыми материально-техническими ресурсами и соответствующей проектно-сметной документацией.

Планы долгосрочного кредитования межколхозных предприятий и организаций по откорму скота и птицы утверждаются (с распределением по объектам строительства и мероприятиям) Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления, Советами Министров автономных республик и исполкомами краевых и областных Советов депутатов трудящихся по представлению контор Госбанка.

Средства, необходимые для погашения кредитов, должны предусматриваться в финансовых планах этих предприятий и организаций.

За нарушение сроков ввода в действие объектов установлена материальная ответственность предприятий и организаций по откорму скота и птицы. Госбанку разрешено взыскивать с них в этом случае 1,5% годовых (с момента выдачи ссуды).

Краткосрочный кредит Госбанк предоставляет межколхозным хозрасчетным предприятиям на потребности, предусмотренные производственно-финансовым планом, не покрываемые собственными оборотными средствами. Краткосрочный банковский кредит выдается с отдельных ссудных счетов в пределах выделенных лимитов на следующие цели:

образование сезонных сверхнормативных запасов сырья, материалов, топлива, тары, кормов и других

ценностей, а также незавершенного производства, полуфабрикатов, готовой продукции, содержание животных и птицы на откорме;

сезонные затраты промышленного и сельскохозяйственного производства, под временные запасы товарно-материальных ценностей, которые образовались по причинам, не зависящим от предприятий, и в результате перевыполнения плана, а также на другие нужды, вытекающие из хода производства и реализации продукции;

под расчетные документы в пути, на выставление аккредитивов и покупку лимитированных чековых книжек для расчетов с транспортом, а также для расчетов за товары и услуги.

Межколхозные организации могут пользоваться кредитами на заготовку строительных материалов и горючего исходя из сезонных работ и условий завоза материальных ценностей. Кредиты предоставляются по заявкам организаций в пределах сумм, определяемых квартальными кредитными планами Государственного банка. Сроки кредитов устанавливаются в соответствии с планом производства и реализации продукции.

При временном недостатке средств межколхозные предприятия могут пользоваться ссудами для выплаты заработной платы. Ссуды выдаются Госбанком на срок до 30 дней и погашаются средствами, поступающими на расчетный счет в порядке установленной очередности. На эти ссуды лимит межколхозными предприятиями не планируется, он выделяется отделению Госбанка общей суммой для всех предприятий и организаций. Межколхозное предприятие, как и государственное, может при необходимости получить краткосрочный кредит на временные нужды сроком до 60 дней.

Межхозяйственные предприятия и организации при помощи кредита расширяют свои производственные фонды, а также ведут строительство общественного жилого фонда. К началу 1976 г. только краткосрочные кредиты, выданные межхозяйственным предприятиям и организациям, превысили 500 млн. руб.

§ 4. ПРИБЫЛЬ И ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РАСЧЕТЫ

В межхозяйственных организациях и предприятиях распределение *прибыли* производится в основном в зависимости от форм собственности, т. е. являются ли

межхозяйственные организации и предприятия государственными или межколхозными.

Как известно, хозяйственная самостоятельность и материальная заинтересованность колхозов, совхозов, других предприятий и организаций, входящих в межхозяйственные и агропромышленные объединения, сохраняются при проведении работы по специализации и концентрации сельскохозяйственного производства.

Прибыль межхозяйственных организаций и предприятий распределяется Советом объединения на основе принятого Положения исходя из потребности в средствах для их дальнейшего развития и улучшения культурно-бытовых условий работников. Часть прибыли отчисляется вышестоящей организации и распределяется между пайщиками.

В целом в межхозяйственных предприятиях и организациях сельскохозяйственного направления за 1973—1974 гг. отчислено пайщикам соответственно 54 и 58% всей прибыли, в фонд расширения и укрепления хозяйства — 25 и 19, вышестоящим организациям — 1 и 4%, в другие фонды экономического стимулирования и некоторые специальные фонды — 9 и 7% прибыли.

Межхозяйственные строительные организации отчисляют прибыль в фонд укрепления и расширения хозяйства, в фонды материального поощрения и улучшения культурно-бытовых условий работников, а также в централизованный фонд расширения материально-технической базы Межколхозстройобъединения. Фонды материального поощрения и улучшения культурно-бытовых условий работников создаются так же, как и на предприятиях соответствующих отраслей народного хозяйства. Значительная часть прибыли остается в строительных организациях.

В межхозяйственных откормочных предприятиях большая часть прибыли (до 60%) распределяется между колхозами. *Денежные расчеты* между хозяйствами и объединением осуществляются на условиях, разработанных и принятых ее участниками. Их разнообразие видно из практики следующих объединений.

В межсовхозном объединении Пензенской области совхозы продают свинофабрике молодняк свиней по единым внутриобластным расчетным ценам: поросят живым весом ниже 30 кг по 250 руб. за 1 ц, от 31 до 40 кг — по 220 руб., более 40 кг — по 180 руб. Такие цены позволяют вести свиноводство рентабельно, получать высокую прибыль. Свинофабрика представляет собой крупный жи-

вотноводческий комплекс, входящий в состав совхоза «Панкратовский». Равномерная постановка на откорм и реализация откормленных свиней в течение года дают возможность наиболее полно использовать производственные помещения, труд рабочих, оборудование и механизмы. Прибыль от реализации свинины увеличилась с 1,4 млн. руб. в 1970 г. до 2,9 млн. руб. в 1974 г.

Созданная в Мартыновском районе Ростовской области специализированная фирма «Братская» по производству говядины получает молодежь животных для доращивания и откорма от совхозов и колхозов области на основании договоров. За невыполнение обязательств по договорам установлена материальная ответственность. Денежные расчеты осуществляются по временным внутриотраслевым ценам: за 1 ц живого веса до 60 кг — 230 руб., от 60 до 110 кг — 182 руб., более 110 кг — 158 руб. В 1974 г. совхозы фирмы получили 3,8 млн. руб. прибыли против 2,8 млн. руб. в 1973 г.

В Молдавской ССР организационно-экономическая структура колхозно-кооперативного сектора республики, управляемая Советом колхозов республики, включает 467 колхозов и более 400 межколхозных специализированных производственных объединений. Совет колхозов республики направляет и организует работу районных советов колхозов, в том числе решает вопросы планирования, финансирования, кредитования. За счет 2% чистого дохода колхозов образуются централизованные денежные фонды. Отчисления в эти фонды производят колхозы с рентабельностью свыше 25%. Из отчисленных средств образуются: фонд развития производства — 35%, фонд научных исследований, освоения и внедрения новой техники и прогрессивной технологии — 3, фонд материального поощрения — 2, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — 20, резервный фонд — 40%.

Появилась форма объединения финансовых ресурсов на возвратной основе путем привлечения временно свободных средств финансово устойчивых хозяйств на правах вклада в резервный фонд. Колхозам, внесшим вклад, выплачивается 0,5% годовых.

Особое значение в межхозяйственном кооперировании имеют финансово-расчетные взаимоотношения, сложившиеся между пайщиками — колхозами, совхозами и откормочными предприятиями — базами, комплексами. Расчеты производятся при поставках кормов, скота и свиней для выращивания и откорма, за полученный привес в откормочном предприятии, по зачету в счет государственных мясопоставок после продажи мясокомбинатам. Все эти и другие условия финансово-расчетных отношений регулируются договорами между участниками и пайщиками, положениями, уставами отдельных объединений, а также советами колхозов и другими местными организациями.

Разнообразие экономических, финансово-кредитных отношений требует унификации и совершенствования.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС, опубликованным 2 июня 1976 г., новый этап кооперирования связан с необходимостью введения в практику работы не применявшихся ранее законодательных актов по организационно-хозяйственным, планово-экономическим, правовым, финансовым, материально-техническим вопросам. В связи с этим разрабатываются положения о межхозяйственных, агропромышленных предприятиях и производственных объединениях (межколхозных, межсовхозных, колхозно-государственных, государственно-колхозных), о порядке планирования, финансирования, кредитования, оплаты труда и другим вопросам. Они должны стимулировать специализацию и концентрацию сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции, местную инициативу.

§ 5. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Финансовое планирование в работе межхозяйственных организаций и предприятий зависит от производственно-хозяйственного направления. Учитываются также опыт планирования соответствующих отраслей сельскохозяйственного, промышленного производства, строительства, транспорта.

Рассмотрим сложившуюся методику финансового планирования в межколхозной строительной организации.

Финансовый план межколхозной строительной организации по доходам и расходам состоит из четырех разделов:

А. Доходы

- I. Выручка от сдачи, реализации продукции и оказания услуг
- II. Источники финансирования собственных капитальных вложений (остатки средств прошлого года, фонд укрепления и расширения хозяйства, амортизационные отчисления на капитальные затраты, мобилизация внутренних ресурсов,

Б. Расходы

- I. Затраты на производство и прибыль (отчисления в фонды)
- II. Затраты на капитальные вложения (на строительство, приобретение основных фондов, погашение долгосрочных кредитов)

- долгосрочные кредиты, взносы пайщиков, часть прибыли, прочие)
- III. Источники финансирования капитального ремонта (амортизационные отчисления, включая остаток на начало года)
- IV. Источники финансирования пополнения и прироста собственных оборотных средств
- III. Затраты на капитальный ремонт, отчисления свободной части амортизационных отчислений на счет по капитальным вложениям, остаток средств на конец года
- IV. Пополнение и прирост собственных оборотных средств

В доходной части финансового плана (раздел I) предусматриваются поступления от заказчиков за выполненные строительно-монтажные работы. Эти поступления определяются исходя из программы строительно-монтажных работ по заказчикам и объектам строительства по сметной стоимости строительства. В сметы строительно-монтажных работ, выполняемых межколхозными организациями, включаются плановые накопления в двух формах — прибыль и экономия от снижения стоимости строительно-монтажных работ в соответствии с планом организационно-технических мероприятий (применительно к нормам, принятым в государственных организациях).

В разделе I расходной части определяются затраты на строительно-монтажные работы, а также использование плановых накоплений — отчисления в фонд укрепления и расширения хозяйства, отчисления от прибыли в фонд Совета межколхозной строительной организации и другие направления прибыли в соответствии с действующим порядком.

В разделе II финансового плана отражаются затраты и источники средств, связанные со строительством и увеличением основных фондов межколхозной строительной организации (не для заказчиков), а также получение и погашение долгосрочных кредитов, размер которых планируется по согласованию с Госбанком.

В разделе IV планируется потребность в приросте собственных оборотных средств и пополнении недостатка (прирост устойчивых пассивов, фонд укрепления и расширения хозяйства, дополнительные взносы колхозов-пайщиков).

§ 1. ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВ

На Всесоюзное объединение «Союзсельхозтехника» и его хозрасчетные звенья в республиках, краях, областях и районах возложено производственно-техническое обслуживание и обеспечение колхозов и совхозов материально-техническими средствами, необходимыми для сельскохозяйственного производства и строительства.

К началу 1976 г. в системе «Союзсельхозтехники» было 4326 районных объединений и отделений, 325 промышленных (ремонтных) предприятий, 450 снабженческих баз и специализированных магазинов, 950 специализированных монтажных управлений, 463 автохозяйства.

Таким образом, «Сельхозтехника» является по существу многоотраслевым объединением. В ней сосредоточены производственная, торгово-снабженческая и подрядная деятельность.

Производственная деятельность «Сельхозтехники» включает выполнение для колхозов и совхозов и других предприятий ремонтных и механизированных работ, техническое обслуживание хозяйств, перевозку грузов и другие работы. Объем производственной деятельности за 1966—1970 гг. составлял 15,9 млрд. руб., за 1971—1975 гг. — 32,7 млрд. руб. Объем товарооборота в девятой пятилетке достиг почти 80 млрд. руб.

В «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» предусмотрено «осуществить мероприятия по дальнейшему совершенствованию и развитию ремонтной базы в сельском хозяйстве, повысить качество ремонта и технического обслуживания машин и оборудования.

Завершить внедрение специализированного технического обслуживания машин и оборудования в колхозах

и совхозах. Повышать роль и ответственность предприятий и организаций системы «Сельхозтехника» за техническое состояние и эффективное использование машинно-тракторного парка и оборудования».

Производственная и торгово-снабженческая деятельность предприятий и организаций «Союзсельхозтехники» осуществляется на основе хозяйственного расчета.

В прейскурантах и ценах на отдельные виды производственно-технического обслуживания колхозов и совхозов предусмотрено возмещение планово обоснованных затрат «Сельхозтехники» и образование необходимых накоплений. Объединения и предприятия системы несут материальную ответственность за сроки и качество ремонтных работ. В типовом договоре предусмотрен штраф до 7% стоимости ремонтных работ за нарушение сроков окончания ремонта и в случаях выявления в период гарантийного послеремонтного срока неисправностей в машинах и агрегатах, возникших по вине ремонтной организации.

Во взаимоотношениях промышленности и сельского хозяйства важно улучшать качество машин, снижать стоимость единицы мощности, своевременно изготавливать необходимые прицепные орудия, разграничивать функции и ответственность заводов-изготовителей и «Сельхозтехники» в период гарантийного срока.

Во взаимоотношениях объединений «Сельхозтехники» с колхозами и совхозами особенно необходимо дальнейшее улучшение и повышение качества производственного обслуживания и материально-технического обеспечения. С этой целью в 1976 г. Министерством сельского хозяйства СССР и «Союзсельхозтехникой»¹ разработаны конкретные указания и рекомендации по совершенствованию работ и повышению ответственности за конечные ее результаты. Вводится, в порядке опыта, в 15—20 районах страны повышенная материальная ответственность за своевременное и качественное выполнение договорных обязательств сторон при проведении механизированных и ремонтных работ.

Товарооборот в системе «Сельхозтехники» по снабжению сельскохозяйственных предприятий устанавливается исходя из материально-технических фондов, вы-

¹ См. Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1976, № 7, с. 30.

деляемых объединению в плановом порядке, а объем реализации — с учетом заказов обслуживаемых хозяйств. Порядок и сроки оформления заказов должны обеспечить Всесоюзному объединению «Союзсельхозтехника» заблаговременное планирование заказов на поставку тракторов, тракторных прицепов, грузовых автомобилей, землеройной техники, комбайнов, сельскохозяйственных машин и других материально-технических средств. Советом Министров СССР в 1966 г. утверждено Положение об имущественной ответственности объединений «Сельхозтехника», а также колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций за нарушение обязательств по заказам на сельскохозяйственную технику и иные материально-технические средства.

Предприятия и организации «Сельхозтехники» переведены на новую систему планирования и экономического стимулирования. В своей деятельности они руководствуются Положением о социалистическом государственном производственном предприятии. Для объединений, предприятий и организаций, переведенных на новую систему хозяйствования, утверждаются следующие плановые показатели: по производственной деятельности — общий объем реализуемой продукции, производство важнейших видов работ и услуг; по торгово-снабженческой — общий объем реализации товаров (товарооборот), в том числе объем складского товарооборота на условиях франко-хозяйство потребителя.

Кроме того, утверждаются показатели: по финансам — общая сумма прибыли, рентабельность, платежи в бюджет и ассигнования из бюджета; по труду — общий фонд заработной платы, задание по росту производительности труда; предельные ассигнования на содержание аппарата управления; по капитальному строительству — объем капитальных вложений, в том числе объем строительно-монтажных работ, ввод в действие основных фондов и производственных мощностей.

Все остальные показатели планов утверждению вышестоящими организациями не подлежат, а разрабатываются самостоятельно предприятиями и организациями «Сельхозтехники».

Наряду с расширением прав предприятий и организаций «Союзсельхозтехники» в области государственного планирования усиливается экономическое стиму-

лирование путем образования соответствующих фондов, введения платы за основные фонды и оборотные средства. При этом предприятия и организации «Сельхозтехники» освобождаются от платы за основные фонды и оборотные средства, относящиеся к торговой деятельности.

§ 2. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА И КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

Предприятия и организации системы «Сельхозтехники» располагают основными фондами, необходимыми для осуществления своей деятельности.

Часть основных фондов была получена от ремонтно-технических станций, существовавших после реорганизации МТС. В последующие годы основные фонды «Сельхозтехники» пополнились новыми машинами и механизмами, зданиями и оборудованием, транспортными и другими материально-техническими средствами, инвентарем и инструментами.

Источниками покрытия расходов, связанных с воспроизводством основных фондов «Сельхозтехники» (капитальный ремонт и обновление), служат амортизационные отчисления, прибыль, бюджетные ассигнования, кредит и другие средства. Сочетание этих источников в объединениях и предприятиях, переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования, предусматривается с учетом установленных условий.

Капитальный ремонт основных фондов осуществляется за счет амортизационных отчислений на эту цель по утвержденным нормам. Часть амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, направляется на образование нормируемых запасов материальных ценностей и служит, таким образом, одним из источников формирования собственных оборотных средств. Капитальный ремонт финансируется в общем порядке с расчетных или особых счетов соответствующих объединений или отделений в пределах плана ремонта, составляемого на основе нормативов, тарифов и единичных расценок с учетом фактического состояния основных фондов.

Расчет амортизационных отчислений составляется по всем основным фондам, сгруппированным по видам

деятельности и наименованиям. В расчете определяется среднегодовая стоимость каждого вида основных фондов с учетом ввода и выбытия, которая умножается на нормы амортизации в процентах, и таким путем устанавливается сумма амортизационных отчислений на капитальные вложения и капитальный ремонт на год и по кварталам. Затем составляется план капитального ремонта основных фондов по объектам, исчисляется стоимость ремонта каждого объекта. Общая сумма затрат сопоставляется с остатком амортизационных отчислений на ремонт на начало года и отчислениями на планируемый год.

Амортизационные отчисления, предназначенные на капитальный ремонт, являются целевым денежным фондом, который создается из выручки объединения, зачисляемой на специальный ссудный счет. Часть выручки, равная амортизационным отчислениям, в составе некредитуемых элементов периодически перечисляется на расчетный счет и с него расходуется на капитальный ремонт.

В соответствии с Положением о государственном социалистическом производственном предприятии часть амортизационных отчислений (до 10%) передается вышестоящей организации для создания резерва по оказанию помощи другим объединениям и предприятиям.

При сезонном недостатке средств на капитальный ремонт в отдельные кварталы года объединение может пользоваться краткосрочным кредитом Госбанка.

Капитальные вложения планируются и финансируются на общих основаниях. Объем капитальных вложений «Союзсельхозтехники» определяется по народнохозяйственному плану и в пределах выделенного вышестоящей организацией лимита включается в расходную часть финансового плана районного объединения.

Финансирование капитальных вложений осуществляется за счет различных источников в зависимости от сроков окупаемости, вида объекта. Так, для строительства новых предприятий, затраты на которые возмещаются в срок до пяти лет, предусматриваются собственные средства и долгосрочный кредит; на строительство объектов, возмещаемых в более длительный срок, направляются бюджетные ассигнования, прибыль и часть амортизационных отчислений, предназначенных на пол-

ное восстановление основных фондов; на затраты по реконструкции и расширению действующих предприятий — прибыль и амортизационные отчисления на полное восстановление, а бюджетные ассигнования могут быть предусмотрены только с разрешения Правительства СССР.

Структура источников финансирования районного объединения зависит от объема затрат и размера собственных средств, в основном прибыли и амортизационных отчислений. С переходом на новую систему планирования и экономического стимулирования во многих объединениях, предприятиях повысилась рентабельность и увеличилась доля собственных средств.

К источникам финансирования относится фонд развития производства районного объединения (фонд развития торговой организации). Этот фонд образуется за счет отчислений от прибыли объединений и предприятий, части амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов, и выручки от реализации вышедшего и излишнего имущества (основных фондов). Размеры амортизационных отчислений, направляемых в фонд развития производства, определяются по установленной норме (по системе «Сельхозтехники» в среднем 40%).

Отчисления в фонд развития производства от прибыли производятся по нормативам, определяемым в процентах от суммы балансовой прибыли. В системе образуется также специальный источник нецентрализованных капитальных вложений в виде отчислений от товарооборота. Нормативы отчислений от прибыли в фонд развития производства районного объединения (и фонд развития торговой организации) «Сельхозтехники» устанавливаются в процентах к плановой среднегодовой стоимости всех основных производственных (торговых) фондов.

Фонд развития производства предназначен для финансирования капитальных вложений по внедрению новой техники, механизации и автоматизации оборудования, обновлению основных фондов, совершенствованию организации производства и труда, а также на другие мероприятия по развитию производства: освоение новых видов изделий, рост производительности труда, снижение себестоимости и улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Строительство, реконструкция и механизация торговых баз, складов, магазинов, нефтебаз и производственных помещений автохозяйств, а также строительство и реконструкция комплексов инженерных сооружений к ним осуществляются за счет средств, отчисляемых в размере 1,3% общего товарооборота с участием в расчетах в ценах, установленных для сельскохозяйственных потребителей (за исключением товарооборота по минеральным удобрениям).

В восьмой и девятой пятилетках рост основных производственных фондов опережал рост объема производства. В то же время фондоотдача основных фондов по ремонтным предприятиям в целом снижалась. Положительные результаты использования основных фондов достигнуты по механизированным работам. В десятой пятилетке предстоит добиться более эффективного использования основных фондов.

§ 3. ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА

Оборотные средства создаются в объединениях и предприятиях системы «Союзсельхозтехники» из собственных, банковских и временно привлеченных финансовых ресурсов, устойчивых пассивов.

Оборотные средства необходимы для образования производственных запасов, незавершенного производства, готовой продукции. Большая часть оборотных средств районных объединений вложена в товарные запасы. 65% установленного норматива этих запасов покрывается кредитами Госбанка, а 35% — собственными оборотными средствами.

С целью обеспечения сохранности, целевого и эффективного использования всех оборотных средств и ускорения их оборачиваемости как одного из условий повышения эффективности производственно-торгово-финансовой деятельности каждого хозрасчетного подразделения и системы в целом осуществляется планирование, нормирование, финансирование, кредитование оборотных средств и контроль за их использованием.

При составлении производственно-торгово-финансовых планов составляются расчеты (таблицы) материально-технического снабжения, производственной деятельности, определяются потребность в собственных оборотных средствах, источники финансирования их прироста. В годовых отчетах отражаются показатели,

необходимые для анализа использования оборотных средств, их источников и оборачиваемости.

Собственные оборотные средства нормируются в порядке, установленном Инструкцией по нормированию оборотных средств предприятий и организаций системы Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника», утвержденной Госпланом СССР, Министерством финансов СССР и Госбанком СССР.

Принципы нормирования установлены исходя из необходимости обеспечения собственными оборотными средствами минимальной потребности в товарных, производственных запасах и незавершенном производстве для основной деятельности и капитального ремонта, выполняемого хозяйственным способом. При нормировании потребности в собственных оборотных средствах и планировании банковского кредита учитываются особенности многоотраслевой деятельности системы «Союзсельхозтехники».

Нормативы собственных оборотных средств для производственной и подрядной деятельности устанавливаются сначала по статьям (видам запасов и затрат) и затем по хозяйственным подразделениям: ремонтным мастерским и заводам, станциям по техническому обслуживанию, подразделениям по механизированным и мелиоративным работам, по механизации животноводческих ферм, автотранспортному хозяйству, подсобным и вспомогательным предприятиям.

Нормы и нормативы запасов должны быть экономически обоснованы. Нормы разрабатываются в днях или процентах по каждому элементу собственных оборотных средств. Нормативы определяются в денежном выражении. Общая потребность хозрасчетных объединений и других подразделений в собственных оборотных средствах планируется по состоянию на конец планируемого года, выявляется сумма прироста (снижения) собственных оборотных средств.

Источниками финансирования прироста собственных оборотных средств являются: часть амортизации, предназначенной на капитальный ремонт и направляемой на покрытие минимальных остатков запасных частей и материалов, необходимых для капитального ремонта, малоценный инвентарь, инструменты и запасные части, приобретаемые за счет средств по капитальным вложениям, прибыль, прирост устойчивых пассивов. Главным

источником прироста собственных оборотных средств является прибыль от основной деятельности.

В нормировании отдельных групп товарно-материальных ценностей имеются особенности.

По торгово-снабженческой деятельности норматив собственных оборотных средств предусматривается для образования плановых остатков товаров на складах, базах и в пути. По товарам, реализуемым транзитом, норматив не устанавливается.

В расчетах норматива оборотных средств, необходимых для торговой деятельности, определяются: товарооборот франко-хозяйство потребителя по ценам промышленности; складской товарооборот по ценам промышленности; расходы по завозу; реализация по себестоимости; среднегодовой остаток задолженности банку по сезонным ссудам; реализация товаров по себестоимости без сезонных ссуд; однодневный оборот (реализация по себестоимости без сезонных ссуд, деленная на 360 дней); оборачиваемость (в днях); общая потребность в оборотных средствах на товарные запасы и прочие нормируемые активы.

Основными показателями при планировании потребности и анализе использования оборотных средств являются объем товарооборота и время оборота средств.

Оборотные средства в системе «Сельхозтехники» вложены также в производственные запасы, предназначенные для производственной деятельности. Состав и структура производственных запасов, например, «Россельхозтехники» к началу 1975 г. характеризуется следующими данными (по годовому отчету):

(млн. руб.)

Производственные запасы	Норматив	На начало года	На конец года	В % к итогу
Запасные части	79,2	141,3	151,6	40,5
Двигатели, узлы, агрегаты обменного фонда	64,7	30,6	36,7	9,8
Полнокомплектные тракторы обменного фонда	—	19,2	19,1	5,1
Сырье и материалы	44,8	76,0	78,1	20,9
Малоценные и быстроизнашивающиеся предметы	29,5	52,3	57,5	15,4
Прочие материальные ценности	26,9	29,4	31,3	8,3

Наибольший удельный вес в производственных запасах занимают запасные части к тракторам, комбайнам, сельхозмашинам, нормирование которых рекомендуется проводить исходя из утвержденной Советом Министров союзной республики нормы переходящих запасов, выраженной в процентах от годового потребления запасных частей (отдельно для производственных предприятий «Сельхозтехники» или для потребителей в целом).

Сверхнормативные остатки запасных частей образуются главным образом в предремонтный и ремонтный периоды.

Обменный фонд двигателей, агрегатов и узлов, а также полнокомплектных тракторов создается по определенной номенклатуре и нормам, утвержденным Госпланом СССР и Всесоюзным объединением «Сельхозтехника», в специализированных ремонтных предприятиях с целью улучшения обслуживания колхозов и совхозов, быстрого восстановления машин при выходе их из строя во время работы. При выдаче из обменного фонда новых тракторов, узлов, двигателей, агрегатов в обмен на бывшие в эксплуатации заказчик возмещает стоимость нового экземпляра по прейскурантной цене с учетом расходов на приобретение за вычетом остаточной стоимости сдаваемого. При получении отремонтированных машин взамен подлежащих ремонту возмещается стоимость ремонта.

Потребность в оборотных средствах по другим производственным запасам и готовой продукции определяется ежегодно при составлении производственно-торгово-финансового плана объединения «Сельхозтехника».

Расчеты оборачиваемости оборотных средств в целом по торгово-снабженческой и производственной деятельности за отчетный и предыдущий годы приводятся в годовых отчетах объединений «Сельхозтехники». Определяется сумма высвободившихся в результате ускорения оборачиваемости оборотных средств. Использование оборотных средств по этому показателю за последние годы в системе «Сельхозтехники» улучшилось.

Так, по объединениям «Россельхозтехники» в 1974 г. по сравнению с 1970 г. оборачиваемость оборотных средств ускорилась. Это дало возможность высвободить значительную сумму нормируемых оборотных средств, что видно из следующего расчета:

(млн. руб.)

Показатели	Базисный год	Анализируемый год
Фактический оборот	6137	12 985
Однодневный оборот	17,0	36,1
Среднегодовые остатки оборотных средств	1797	2 808
В том числе нормируемых оборотных средств	1513	2 123
Оборачиваемость средств в днях	106	78
Оборачиваемость нормируемых средств в днях	89	59
Ускорение оборота средств в днях:		
всех	—	28
нормируемых	—	30
Высвобождено средств:		
всех	—	1 011
нормируемых	—	1 083

Основными факторами ускорения оборачиваемости оборотных средств, при котором рост совокупного стоимостного объема производства и товарооборота опережает рост среднегодовых остатков оборотных средств, происходит вследствие систематического увеличения объема производственного и торгово-снабженческого обслуживания колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций, улучшения организации товаропродвижения.

За годы девятой пятилетки возрос удельный вес реализации товаров франко-хозяйство потребителя в общем объеме реализации товаров. Вместе с тем имеются резервы дальнейшего ускорения оборачиваемости оборотных средств путем снижения сверхнормативных запасов и более полного удовлетворения потребности сельскохозяйственных предприятий в новой технике, запасных частях, минеральных удобрениях и других товарно-материальных ценностях промышленного происхождения, а также путем ликвидации ненужных запасов, не имеющих спроса у колхозов, совхозов и других потребителей.

К ненормируемым оборотным средствам относятся денежные средства, за исключением остатка средств на расчетном счете в Госбанке, товары отгруженные и сданные работы, дебиторская задолженность. Кроме того, к ненормируемым оборотным средствам рекомендуется относить расходы сверх специальных фондов целевого финансирования, затраты на капитальные вло-

жения и капитальный ремонт сверх имеющихся на эти цели источников и другие аналогичные перерасходы, вызвавшие использование оборотных средств не по целевому назначению. Снижение дебиторской задолженности, внеплановых расходов является резервом ускорения оборачиваемости ненормируемых оборотных средств.

В случае образования недостатка собственных оборотных средств по вине объединения (предприятия) этот недостаток должен быть возмещен самостоятельно в порядке и в сроки, установленные постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1973 г. «О некоторых мерах по улучшению порядка кредитования и расчетов в народном хозяйстве». Недостаток собственных оборотных средств, образовавшийся в результате невыполнения плана прибыли (сверхплановых убытков) и осуществления сверхплановых расходов, финансируемых из прибыли, должен быть возмещен объединениями (предприятиями) в течение трех лет путем выполнения заданий по получению дополнительной прибыли. Задания устанавливаются вышестоящей организацией. На восполнение недостатка собственных оборотных средств может быть получен кредит, который погашается за счет сверхплановой прибыли, а также за счет уменьшения отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования в размере до 30%.

§ 4. КРЕДИТОВАНИЕ

Хозрасчетным подразделениям системы «Сельхозтехники» Госбанк предоставляет кредит в соответствии с Инструкцией о порядке кредитования снабженческо-сбытовых организаций. Кредит выдается республиканским, областным, межрайонным и районным базам, районным объединениям и отделениям «Сельхозтехники», учитывающим на одном балансе торговую и производственную деятельность и имеющим собственные оборотные средства.

Каждое подразделение получает кредит в размерах, определяемых по кредитному плану, исходя из установленной контрольной цифры допустимой задолженности под товары по текущему товарообороту по специальному ссудному счету и лимитов задолженности по целевым ссудам под товары сезонного хранения и на про-

изводственные нужды объединения, по ссудам на временные нужды.

Кредиты предоставляются со специального ссудного счета сверх норматива собственных оборотных средств, установленного по плану на соответствующий период. Абсолютная сумма норматива собственных оборотных средств в товарах должна составлять не менее 35% стоимости среднегодового планового остатка товаров. Нормативы по другим статьям — денежным средствам, прочим активам — полностью покрываются собственными оборотными средствами.

Объектами кредитования, обеспечивающими образовавшуюся задолженность банку по специальному ссудному счету и ссудам на временные нужды, являются остатки товаров на складах (по себестоимости); товары в пути в пределах установленных сроков, неоформленные отгрузки по всем видам расчетов; товары, закупленные у предприятий, имеющих излишки; остатки денежных средств в пути у организаций, имеющих нехозрасчетные предприятия, склады, магазины.

Не кредитуются недоброкачественные, залежавшиеся и неходовые товары, не имеющие сбыта.

Со специального ссудного счета оплачиваются расчетные документы поставщиков товаров (кроме относящихся к капитальному ремонту и капитальным вложениям) в полной сумме независимо от долевого участия собственных оборотных средств и кредита в формировании источников образования товарных запасов — нормативных или сезонных; предназначенных для торгово-снабженческой, производственной или подрядной деятельности; поступающих на склады или отгруженных транзитом с участием в расчетах объединения «Сельхозтехника».

Возвратность кредита обеспечивается путем зачисления на специальный ссудный счет выручки от реализации товаров, за выполненные работы и услуги, включая бюджетные ассигнования на работы по улучшению земель в колхозах и в порядке возмещения разницы в ценах на минеральные удобрения и машины «Сельхозтехники». Каждые пять дней со специального ссудного счета на расчетный счет перечисляется часть выручки, включающая доход кредитруемой организации (наценки за вычетом кредитруемых расходов по железнодорожным и водным перевозкам) по торгово-снаб-

женческой и производственной деятельности и амортизацию основных фондов. Эта часть выручки расходуется на выплату заработной платы, перечисление амортизационных отчислений на капитальные вложения, на капитальный ремонт и на другие затраты по производственной деятельности, не кредитующиеся банком.

Это необходимо потому, что со специального ссудного счета оплачиваются только расчетные документы за товарно-материальные ценности, а также услуги, кроме услуг, предназначенных для капитальных вложений и капитального ремонта.

Для этой цели определяется доля так называемых некредитуемых элементов в составе выручки. Отношение суммы некредитуемых элементов к выручке покажет процент, перечисляемый банком.

Два раза в месяц задолженность банку регулируется путем сопоставления выручки, поступившей на специальный ссудный счет с 1-го по 15-е и с 16-го по 30-е (31-е) число, с суммой платежей, причитающихся с объединения.

Размер платежей определяется на основании квартального плана реализации товаров со склада и по транзитным операциям с участием в расчетах, а также плана реализации продукции и оказания услуг. Организации «Сельхозтехники» расчет таких платежей представляют учреждению банка по установленной форме. В расчете указывается общая сумма выручки, сумма некредитуемых элементов и сумма выручки, подлежащая взносу на спецссудный счет в погашение кредита.

Если за период регулирования (15 дней) на специальный ссудный счет поступила выручка в размере, превышающем срочные платежи, то сумма превышения обращается на погашение задолженности по ссудам на временные нужды или засчитывается в покрытие срочных платежей следующих периодов регулирования задолженности в данном квартале (на расчетный счет эта сумма не перечисляется). Когда поступившая выручка меньше суммы причитающихся срочных платежей, недостающая часть задолженности по специальному ссудному счету предъявляется ко взысканию с расчетного счета, а при недостаточности средств на этом счете относится на счет просроченных ссуд.

В периоды регулирования специального ссудного счета отклонения от плановых платежей возникают и

не по вине организаций «Сельхозтехники». В таких случаях с разрешения руководителей учреждения банка соответствующая часть задолженности по специальному ссудному счету может не предъявляться ко взысканию.

При наличии просроченной задолженности банку существенно меняется режим кредитования. Так, вся выручка зачисляется на специальный ссудный счет, а на расчетный счет по-прежнему перечисляются валовые доходы (некредитуемые элементы). Специальный ссудный счет при этом регулируется не реже одного раза в 3—5 дней. Поступившая выручка сопоставляется с суммой однодневного (или за 3—5 дней) срочного платежа, т. е. с плановой выручкой.

На погашение просроченной задолженности средства обращаются только в том случае, когда выручка превышает размер ежедневных срочных платежей. Если выручка меньше срочного платежа, то на недостающую сумму увеличивается очередной срочный платеж и при непогашении до конца регулируемого периода недовнесенная часть средств должна относиться на счет просроченных ссуд.

Кредит, предоставляемый со специального ссудного счета, срочными обязательствами не оформляется.

Если у организации «Сельхозтехники» возникают временные финансовые затруднения вследствие несвоевременного поступления товаров из-за нарушений в работе транспорта, прекращения отгрузки потребителям, допускающим систематические неплатежи, а также по другим причинам, не зависящим от данной организации, то ей может быть выдана банковская ссуда на временные нужды. Такие ссуды выдаются с отдельного счета на срок до 30 дней. Сумма выданной ссуды обращается на погашение просроченной задолженности, а в оставшейся части зачисляется на специальный ссудный счет. Погашаются эти ссуды со специального ссудного счета, поскольку вся выручка зачисляется на этот счет.

Основной формой контроля, осуществляемого банком при кредитовании, является проверка обеспечения задолженности по ссудам. С этой целью ежемесячно по данным балансов организаций «Сельхозтехники» учреждения банка сопоставляют остатки прокредитованных товарно-материальных ценностей (оплаченных) за вычетом норматива собственных оборотных средств в то-

варах с задолженностью по банковским кредитам. Необеспеченная задолженность предъявляется ко взысканию с расчетного счета или переносится на счет просроченных ссуд. Если есть излишек обеспечения, то организация может получить кредит в размере излишка, но за вычетом стоимости товаров, оставшихся нереализованными из-за невыполнения плана реализации текущего квартала.

Кредитование по специальному ссудному счету организации «Сельхозтехники» включает также объекты, под которые ранее предоставлялись кредиты с отдельных ссудных счетов. Поэтому со специального ссудного счета оплачиваются и принимаются в обеспечение следующие объекты:

товары сезонного накопления в пределах установленных на эту цель лимитов;

сезонные сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей для производственной деятельности подразделений, не выделенных на хозяйственный расчет (запасные части, ремонтные материалы, топливо, торф в незавершенном производстве и готовый торф на торфоразработках, дренажные трубки для мелиоративных работ и др.);

сезонные затраты производства (расходы по подготовке к торфяному сезону, текущий ремонт собственных машин и орудий и прочие сезонные затраты);

расчетные документы в пути и другие кредитуемые объекты.

По данным бухгалтерских отчетов организаций «Сельхозтехники» учреждения банка анализируют выполнение плана продажи товаров и выполненных работ, поступление выручки, рентабельность и другие показатели. Большое внимание уделяется своевременности платежей со стороны колхозов, совхозов и других покупателей за товары, работы и услуги, что является важным условием обеспечения устойчивости финансового состояния организаций «Сельхозтехники».

При анализе эффективности использования кредита за определенный период рекомендуется проверить объем реализованной товарной продукции и услуг на единицу предоставленного кредита, соотношение между темпами роста реализованной продукции и услуг и темпами роста задолженности по ссудам в оборотные средства. Устойчивое финансовое положение достигается при ус-

ловии выполнения производственно-торгово-финансового плана, снижения себестоимости работ, издержек обращения.

К плохо работающим организациям учреждения банка применяют меры воздействия, вплоть до снятия их с кредитования. Хорошо работающие организации, наоборот, пользуются льготами.

Средства на заработную плату выдаются организациям «Сельхозтехники» с расчетного счета. При отсутствии на расчетном счете средств, необходимых для очередной выплаты заработной платы, недостающая сумма, как правило, перечисляется на этот счет со специального ссудного счета.

§ 5. ИЗДЕРЖКИ ОБРАЩЕНИЯ И ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО. ПРИБЫЛЬ

Расходы по торгово-снабженческой деятельности, связанные с завозом, хранением и реализацией материально-технических средств, называются *издержками обращения*.

Структура и динамика издержек обращения по одному из крупных республиканских объединений характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)

Виды издержек обращения	1970 г.			1974 г.	
	отчет	в % к итогу	план	отчет	в % к итогу
I. Расходы по завозу товаров	245	66	410	437	54,9
II. Расходы по хранению, подработке и реализации товаров	99	26	137	151	19,0
III. Расходы по доставке товаров до хозяйств-потребителей	29	7,7	208	208	26,0
IV. Непроизводительные расходы	1	0,3	—	1	0,1
Итого	374	100	755	797	100
В % к товарообороту	6,2	—	—	7,3	—

Наибольший удельный вес в издержках обращения занимают расходы по завозу товаров. Это в основном оплата железнодорожных и водных тарифов и других

расходов за транспортные перевозки грузов по складскому обороту.

В составе издержек обращения значительно увеличилась доля расходов по доставке товаров до хозяйств-потребителей. Эти расходы возникли в 1970 г. в связи с введением нового порядка продажи материально-технических средств с едиными наценками. При существовавшем до 1970 г. порядке на товары, реализуемые колхозам, совхозам и другим потребителям отдаленных от заводов-поставщиков районов, устанавливались более высокие наценки. Это создавало неравные условия в затратах на приобретаемые тракторы, минеральные удобрения и другие материально-технические средства для колхозов и совхозов, находящихся в различных районах страны.

С 1 апреля 1970 г. был введен новый порядок продажи материально-технических средств сельскохозяйственным предприятиям. Его положительное влияние способствовало ускорению оборачиваемости оборотных средств, но издержки обращения несколько увеличились как в абсолютной сумме, так и в процентах к товарообороту. Часть этих издержек ранее возмещалась хозяйствами-потребителями.

Единые наценки к оптовым ценам на товары, реализуемые организациями «Сельхозтехники» на условиях франко-хозяйство потребителя, утверждаются Государственным комитетом цен Совета Министров СССР. Так, для системы «Россельхозтехники» они утверждены в следующих размерах: на минеральные удобрения и каменный уголь — 8 р. 20 к. на 1 т, на известковые и гипсосодержащие материалы — 4 руб. на 1 т, на остальную продукцию — 12,5% ее стоимости. При реализации товаров по розничным ценам эти наценки не взимаются. Вместо них хозяйства-потребители уплачивают сверх розничных цен надбавку в размере 3% стоимости товаров по розничным ценам. Установленный уровень наценок (надбавок) обеспечивает в целом рентабельную работу системы.

Финансовые результаты по торгово-снабженческой деятельности в целом выражены в чистой прибыли, хотя есть отдельные планово-убыточные подразделения. Например, в системе «Россельхозтехники» при плане прибыли на 1974 г. 263 млн. руб. фактическая прибыль составила 265 млн. руб., при этом из 3021 подразделе-

ния 2520 планово-прибыльные и 501 планово-убыточное (в основном в отдаленных районах республики).

Финансово-кредитные учреждения анализируют и проверяют торгово-снабженческую деятельность организаций «Сельхозтехники»: выполнение плана реализации товаров, издержек обращения и отчислений от товарооборота, доходов по торговой деятельности, в том числе по реализации товаров франко-хозяйство потребителя, правильность возмещения за счет средств государственного бюджета разницы в ценах на машины и минеральные удобрения, правильность уценки устаревших и снятых с производства сельскохозяйственных машин, оборудования и запасных частей.

Выявленные недостатки рассматриваются совместно с работниками объединений «Сельхозтехники», разрабатываются мероприятия по совершенствованию торговой деятельности.

Производственная деятельность выполняется отдельными подразделениями по плану, который составляется на основе заявок колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций на проведение ремонтов тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин, автомашин, оборудования животноводческих ферм.

В плане ремонта предусматриваются также аналогичные работы по машинам и технике, принадлежащим объединению «Сельхозтехника», реставрация изношенных запасных частей, изготовление запорочного инвентаря.

Номенклатура деталей автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин, продажа которых потребителям должна производиться при условии обязательной сдачи «Россельхозтехнике» такого же количества изношенных деталей, утверждена постановлением Совета Министров РСФСР от 21 ноября 1974 г.

Производственная деятельность ремонтного предприятия отражается в плане и отчете в объеме стоимости валовой продукции. Этот объем исчисляется в оптовых ценах соответствующего прейскуранта, утвержденного Комитетом цен при Госплане союзной республики и Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника». Производственная деятельность калькулируется по видам работ и выявляется их себестоимость. Себестоимость включает расходы на запасные части, мате-

риалы, заработную плату производственных рабочих, начисления на социальное страхование, а также общехозяйственные и общепроизводственные расходы пропорционально основной заработной плате производственных рабочих. Внепроизводственные расходы относятся на себестоимость пропорционально производственной себестоимости. Себестоимость сопоставляется со стоимостью, определяемой по отпускным ценам. Выявляется финансовый результат — прибыль или убыток.

За последние годы производственная деятельность ремонтных предприятий была в целом рентабельной, что видно из таблицы на с. 246.

В *план механизированных работ* входят объемы выполняемых для колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных организаций земляных работ на строительстве прудов и водоемов, строительстве и восстановлении орошаемых участков, по улучшению лугов и пастбищ и других работ в соответствии с заявками заказчиков. В проектно-сметной документации предусматривается стоимость каждого вида работ. Затраты планируются по видам — заработная плата, нефтепродукты, текущий ремонт и технический уход, амортизационные отчисления основных фондов, общепроизводственные и общехозяйственные расходы.

Таким образом, в плане и отчете определяются себестоимость и стоимость работ в отпускных ценах. Если работы оплачиваются полностью или частично за счет государственного бюджета, то определяется необходимая сумма ассигнований только по тем работам, на которые в соответствии с решениями правительства предусмотрено такое финансирование. Так, механизированные работы по коренному улучшению земель в районах избыточного увлажнения полностью осуществляются за счет государственного бюджета. По колхозам, находящимся в других районах, за счет средств государственного бюджета финансируется только 50% затрат на работу по известкованию кислых почв, включая стоимость известковых удобрений. Остальные 50% расходов производятся за счет средств колхозов.

Финансовые органы при проверке и анализе выполненных работ особое внимание обращают на правильность оплаты расходов из бюджета, поскольку выявляются случаи приписок работ, не подлежащих бюджетному финансированию.

За последние годы значительно увеличился объем *автотранспортных работ*, связанных с реализацией товаров колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным потребителям, особенно в связи с введением условия франко-хозяйство потребителя, когда производится доставка товаров автотранспортом «Сельхозтехники».

При анализе выполнения плана перевозок, плана доходов и себестоимости важно определять финансовые результаты этой деятельности. Прибыль исчисляется как в целом, так и в расчете на единицу перевозок в виде разницы между валовым доходом и расходами — себестоимостью перевозок. Кроме себестоимости, в расходы по перевозкам включаются отчисления на строительство автомобильных дорог. Основными факторами снижения себестоимости перевозок являются выполнение и перевыполнение объема перевозок, оптимальный коэффициент использования автомашин, пробега и другие технико-экономические условия. Существенное значение имеет контроль за расходованием фонда заработной платы и нефтепродуктов.

В плане и отчете объединения предусматриваются объемы и стоимостные показатели *по механизации и электрификации животноводческих ферм* и других объектов колхозов и совхозов. Стоимостные показатели определяются по проектно-сметной документации. Стоимость работ, оплачиваемых колхозами и совхозами, устанавливается по расценкам и в соответствии с договорами с заказчиками.

В план технического обслуживания животноводческих и птицеводческих ферм включаются объемы и стоимость работ по ремонту машин и оборудования. Плановые накопления по техническому обслуживанию животноводческих помещений принимаются до 5%.

Финансовые результаты в целом по объединению «Сельхозтехника» планируются и отражаются в годовых отчетах в виде прибыли и рентабельности по производственной и торговой деятельности в таблице «Прибыли и убытки» (ф. № 15-схт). При анализе финансовые результаты рассматриваются по отдельным подразделениям (см. табл. на с. 246).

Как видно из примера, производственная деятельность рассматриваемого объединения союзной республики рентабельна. Рентабельность определяется как отношение прибыли к себестоимости и прибыли к средне-

**Финансовые результаты объединения за отчетный год
по видам деятельности**

(млн. руб.)

Виды деятельности	Денежные выступления (выручка)	Фактиче- ская себестоим- ость	Прибыль	Рентабель- ность, исчислен- ная к себе- стоимости
Основная деятельность — все- го	2642	2390	253	10,6
В том числе:				
ремонтные предприятия (мастерские)	952	881	71	8,1
станции технического об- служивания	106	99	7	7,1
механизированные работы (мелиоративные, торфа- ные, добыча известняков)	397	315	82	26,0
грузовой автотранспорт*	899	821	78	9,5
работы по механизации жи- вотноводческих ферм	171	154	17	11,0
прочие виды работ	118	120	-2	—

* В стоимость перевозок и в тарифы включены 2% отчислений на строительство дорог.

годовой стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств в пределах норматива.

В нашем примере рентабельность, исчисленная как отношение прибыли к себестоимости, составляет 10,6% $\left(\frac{253 \times 100}{2390} \right)$, а к основным производственным фондам

и оборотным средствам — 10,5% $\left(\frac{253 \times 100}{2412} \right)$ при среднегодовой стоимости основных и оборотных средств в 2412 млн. руб., расчетная рентабельность — 10,1%.

Рентабельность по видам деятельности разнообразна: от 8,1% по ремонтным предприятиям и 7,1% по станциям технического обслуживания до 26,1% по механизированным работам.

Рентабельность торговой деятельности определяется как отношение прибыли данной отрасли к издержкам обращения. Исходными данными для исчисления рентабельности торговой деятельности рассматриваемого нами объединения являются следующие показатели: стоимость реализованных товаров по ценам промышлен-

ности — 10997 тыс. руб., в том числе наценка — 951 тыс. руб., или 8,65%; себестоимость реализованных товаров — 10866 тыс. руб. [10997 — 951 + 820 (издержки обращения)]; прибыль — 131 тыс. руб. (951 — 820), или 16% к издержкам обращения. В годовых отчетах в таблицу «Прибыли и убытки», кроме указанных издержек обращения, включается еще ряд расходов и отчислений — на строительство складов, баз — 1,3% товарооборота, расходы и отчисления на содержание аппарата вышестоящих объединений (в части, относящейся к торговой деятельности). Если эти расходы и отчисления добавить к издержкам обращения, то чистая прибыль и рентабельность по торговой деятельности соответственно уменьшатся.

На финансовые результаты влияют также убытки от списания долгов за истечением сроков исковой давности, штрафы за простой вагонов и цистерн, за несвоевременную оплату счетов и др.

Распределение прибыли в системе «Сельхозтехники» производится в соответствии с действующим Положением о порядке распределения прибыли. При этом различают общую сумму прибыли и прибыль, подлежащую распределению. Под общей суммой прибыли следует понимать балансовую прибыль объединения, полученную от всей финансово-хозяйственной деятельности.

По установленному порядку из плановой прибыли в первую очередь вносятся в государственный бюджет плата за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства и уплачиваются проценты за пользование банковским кредитом. После внесения указанных платежей прибыль направляется по утвержденным нормативам на образование фондов материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, развития производства.

Оставшаяся часть прибыли используется на финансирование плановых затрат: на капитальные вложения; на погашение кредита банка, предоставленного на капитальные вложения (кроме кредита, погашаемого за счет фонда развития производства); на прирост норматива собственных оборотных средств; на покрытие убытков от эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства и на другие затраты в пределах сумм, предусмотренных по плану; на отчисления в резерв вышестоящей органи-

зации для оказания временной финансовой помощи; на другие цели в порядке и размерах, установленных решениями Совета Министров СССР.

Разница между общей суммой прибыли и вышеперечисленными платежами и отчислениями, а также частью прибыли, используемой на покрытие других плановых затрат, является свободным остатком прибыли, подлежащим взносу в бюджет.

Свободный остаток прибыли, подлежащий взносу в бюджет, утверждается объединению вышестоящей организацией в составе плановых платежей в бюджет.

Сверхплановая прибыль направляется:

- на взносы в бюджет платы за производственные основные фонды и нормируемые оборотные средства;

- на уплату процентов за пользование банковским кредитом в тех случаях, когда фактические размеры этих платежей выше сумм, предусмотренных планом;

- на покрытие задолженности по банковским ссудам, выданным в соответствии с установленным порядком на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств или непосредственно на восполнение недостатка собственных оборотных средств;

- на дополнительные отчисления в фонды экономического стимулирования в установленных размерах, но не выше сумм фактически полученной сверхплановой прибыли за вычетом прибыли, направленной на плату за производственные фонды и процентов за банковский кредит;

- на погашение ссуд, выданных банком на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств;

- на восполнение недостатка собственных оборотных средств в том случае, если предприятие возмещает недостаток собственных оборотных средств за счет сверхплановой прибыли без привлечения кредита Госбанка.

В объединениях «Сельхозтехники» по результатам деятельности создаются фонды экономического стимулирования: фонд материального поощрения; фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства; фонд развития производства.

Образование и расходование этих фондов в настоящее время производится в соответствии с «Основными положениями об образовании и расходовании фонда материального поощрения и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства на 1971—

1975 годы» и Инструкцией о порядке образования и использования средств фонда развития производства на промышленных предприятиях, переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования промышленного производства, утвержденной 18 апреля 1973 г.

Отчисления в фонд материального поощрения производятся по нормативам, утвержденным вышестоящей организацией.

В фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства норматив отчислений устанавливается в процентах к фонду материального поощрения.

В фонд развития производства норматив устанавливается в процентах от суммы балансовой прибыли и от суммы амортизации, предназначенной на восстановление основных фондов.

При перевыполнении (недовыполнении) плана по объему реализации продукции (прибыли), расчетной рентабельности и росту производительности труда в фонд материального поощрения производятся дополнительные отчисления (снижение отчислений) от прибыли по нормативам, пониженным (повышенным) не менее чем на 30%. Конкретные размеры понижения (повышения) нормативов отчислений от прибыли в фонд материального поощрения при перевыполнении (недовыполнении) плана устанавливаются вышестоящей организацией по согласованию с ЦК профсоюзов.

Отчисления от прибыли в фонд материального поощрения производятся ежеквартально.

Увеличение (уменьшение) фонда материального поощрения в соответствии с уровнем выполнения плана производится по каждому показателю отдельно.

§ 6. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Финансовый план хозрасчетных подразделений системы «Союзсельхозтехники» — районных объединений (отделений) и других — состоит из баланса доходов и расходов и необходимых к нему расчетов.

Сводные балансы доходов и расходов составляются областными (краевыми), республиканскими объединениями, а также Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника».

Баланс доходов и расходов районного объединения является составной частью его производственно-торгово-финансового плана.

В *доходной части* баланса отражаются все доходы и поступления средств на планируемый год: прибыль, амортизационные отчисления, экономия от снижения себестоимости строительно-монтажных работ, выполняемых хозяйственным способом, такая же экономия по капитальному ремонту; мобилизация внутренних ресурсов; средства на строительство баз и складов, формируемые путем отчислений 1,3% общего товарооборота с участием в расчетах; отчисления от товарооборота в фонд уценки товаров в размере 0,3%; прирост устойчивых пассивов, сокращение нормативов собственных оборотных средств и др.

В *расходной части* планируются государственные капитальные вложения в пределах лимита; затраты на капитальный ремонт основных фондов; расходы по строительству торговых баз и складов; уценка товаров в пределах фондов, планируемых в доходной части баланса; прирост собственных оборотных средств, определяемый по расчету нормативов; отчисления в фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонд развития производства; убытки по жилищно-коммунальному хозяйству; операционные и другие расходы.

Взаимоотношения с бюджетом планируются в пределах лимитов, установленных народнохозяйственным планом и государственным бюджетом. Платежи в бюджет состоят из взносов прибыли в виде платы за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, свободного остатка прибыли, взносов свободных средств в общегосударственный фонд финансовых ресурсов.

Ассигнования из бюджета планируются на капитальные вложения, прирост норматива собственных оборотных средств, операционные и другие расходы, не возмещаемые собственными средствами в планируемом году. В сводном балансе доходов и расходов предусматриваются, кроме перечисленных ассигнований, также ассигнования на выплату разницы в ценах по сельскохозяйственным машинам и минеральным удобрениям, реализуемым колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным потребителям.

Важнейшим условием финансового планирования является разработка мероприятий по максимальной мобилизации внутрихозяйственных резервов на основе повышения эффективности производства, а также экономии материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

В процессе планирования выявляются финансовые ресурсы не только в целом по объединению, отрасли, но и по видам расходов и отчислениям, анализируются тенденции развития финансовых отношений.

Методика составления баланса доходов и расходов в системе «Сельхозтехники» в основном такая же, как и в других государственных предприятиях и организациях. Каждый вид (статья) расхода должен быть обеспечен соответствующим источником средств. Например, капитальным вложениям в расходах соответствуют амортизационные отчисления, мобилизация внутренних ресурсов, другие средства, часть прибыли, долгосрочный кредит, бюджетные ассигнования в доходной части плана.

При соблюдении балансового метода по отношению к каждому виду расхода достигается и общий баланс по объединению. Недостаток средств в конечном итоге покрывается за счет ведомственных, кредитных или бюджетных ресурсов.

Финансовое планирование не ограничивается составлением баланса доходов и расходов. Важно проанализировать структуру финансового плана и организовать повседневную работу по его исполнению. Структуру и динамику финансового плана системы «Союзсельхозтехники» характеризуют следующие данные, приведенные по укрупненным статьям (см. с. 252).

Таким образом, в начале восьмой пятилетки $\frac{2}{3}$ доходов, предусматриваемых в финансовых планах системы «Союзсельхозтехники», поступали от производственной, торгово-снабженческой и подрядной деятельности и $\frac{1}{3}$ — ассигнования из бюджета. К концу девятой пятилетки структура доходов изменилась: собственные источники составили уже более $\frac{4}{5}$ всех доходов, а ассигнования из бюджета — около $\frac{1}{5}$ доходов, появился новый источник — долгосрочный кредит.

По расходной части баланса около 70% средств направляется на увеличение материально-технической базы и расширение производственно-торгово-снабженческой деятельности объединения. Платежи в государст-

(% к итогу)

	1966 г.	1970 г.	1975 г.
<i>Доходы</i>			
Прибыль	25	27	30
Амортизационные отчисления	26	33	33,2
Отчисления от товарооборота на строительство торговых баз и складов	8	8	6,5
Другие средства, направляемые на капитальные вложения (мобилизация внутренних ресурсов, выручка от реализации выывшего имущества, экономия от снижения цен и т. д.)	7	4	3,2
Долгосрочный кредит	—	1	1
Прочие доходы	1	7	8,1
Ассигнования из бюджета	33	20	18
Баланс	100	100	100
<i>Расходы</i>			
Капитальные вложения по государственному плану	51	49	41,7
Расходы на строительство баз и складов	8	8	6,5
Затраты на капитальный ремонт	13	17	16
Прирост норматива собственных оборотных средств	12	—	3
Отчисления в фонд уценки товаров	1	1	1
Отчисления в фонды экономического стимулирования	—	9	18,8
Погашение задолженности банку	—	2	0,7
Операционные расходы	—	1	0,8
Прочие расходы	1	1	1,3
Платежи в бюджет	14	12	10,2
Баланс	100	100	100

венный бюджет по пятилеткам составляли 14%, 12 и 10,2%. Значительно увеличились отчисления в фонды экономического стимулирования. Такое изменение объясняется тем, что объединения и предприятия «Сельхозтехники» переведены на новую систему планирования и экономического стимулирования.

Правильность составления финансового плана проверяется при помощи шахматной таблицы. По вертикали таблицы показываются расходы и отчисления, по горизонтали — доходы и поступления (см. с. 253).

Проверочная (шахматная) таблица позволяет анализировать соответствие источников поступления средств

(% к итогу)

Доходы и поступления

Расходы и отчисления

	прибыль	амортиза- ционные отчисления	отчисления на строи- тельство баз и складов	другие средства на капи- тальные вложения	прирост устойчивых пасивов и других источников прироста оборотных средств	долго- срочный кредит	ассигно- вания из бюджета	прочие доходы	Б а л а н с
Капитальные вложения	8,2	11,7	—	3,2	—	1,0	17,2	0,4	41,7
Расходы на строитель- ство баз и складов	—	—	6,5	—	—	—	—	—	6,5
Капитальный ремонт	—	15,5	—	—	—	—	—	0,5	16,0
Прирост собственных оборотных средств	1,0	0,2	—	—	0,4	—	—	1,4	3,0
Отчисления в фонды экономического сти- мулирования	13,0	5,8	—	—	—	—	—	—	18,8
Уценка товаров	1,0	—	—	—	—	—	—	—	1,0
Операционные расходы	—	—	—	—	—	—	0,8	—	0,8
Погашение задолженно- сти банку по кредиту	0,7	—	—	—	—	—	—	—	0,7
Платежи в бюджет	5,4	—	—	—	—	—	—	4,8	10,2
Прочие расходы	0,7	—	—	—	—	—	—	0,6	1,3
Баланс	30,0	33,2	6,5	3,2	0,4	1,0	18,0	7,7	100

тем направлениям их использования, которые предусмотрены в плане.

Из баланса доходов и расходов видно, что доля средств, направляемых в фонды экономического стимулирования, систематически увеличивается. В 1975 г. она составила 18,8% против 9% в 1970 г.

В соответствии с Типовой методикой разработки пятилетнего плана объединения, предприятия промышленности на 1976—1980 гг. доля фонда материального поощрения в прибыли объединения в годовых планах десятой пятилетки, как правило, должна снижаться по сравнению со сложившейся на 1975 г. Объясняется это тем, что темпы роста производительности труда и прибыли, как правило, должны опережать темпы роста средней заработной платы, включающей выплаты из фонда материального поощрения.

Выполнение финансового плана по всем статьям доходов и расходов является необходимым условием успешной производственно-хозяйственной деятельности системы «Сельхозтехники». Это предполагает систематический контроль ведомственных и финансово-банковских органов и учреждений, которые изучают эффективность мероприятий, направленных на экономное расходование средств, снижение себестоимости издержек обращения и улучшение обслуживания колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава I.	РОЛЬ ФИНАНСОВ В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	3
	§ 1. Особенности финансов сельского хозяйства	3
	§ 2. Показатели эффективности производства, использование ресурсов, финансовые результаты	8
	§ 3. Стоимостные методы распределения и перераспределения доходов	17
	§ 4. Принципы и формы организации финансов	30
	§ 5. Основы финансирования и кредитования предприятий и организаций	39
Глава II.	ФИНАНСЫ СОВХОЗОВ	57
	§ 1. Основы организации финансов совхозов	57
	§ 2. Основные средства	60
	§ 3. Капитальные вложения	73
	§ 4. Оборотные средства	88
	§ 5. Краткосрочное кредитование	99
Глава III.	ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО, ДЕНЕЖНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ И ПРИБЫЛЬ СОВХОЗОВ. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	115
	§ 1. Затраты на производство	115
	§ 2. Денежные поступления (выручка)	125
	§ 3. Прибыль	130
	§ 4. Финансовое планирование	140
Глава IV.	ФИНАНСЫ КОЛХОЗОВ	148
	§ 1. Особенности финансов колхозов и стоимостные показатели развития	148
	§ 2. Основные средства	151
	§ 3. Капитальные вложения	156
	§ 4. Кредитование в основные фонды	163
	§ 5. Оборотные средства	173
	§ 6. Краткосрочное кредитование и расчеты	178
Глава V.	ЗАТРАТЫ НА ПРОИЗВОДСТВО, ДЕНЕЖНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВАЛОВОЙ И ЧИСТЫЙ ДОХОД КОЛХОЗОВ	183
	§ 1. Затраты на производство	183
	§ 2. Денежные поступления и доходы	187
	§ 3. Распределение доходов	191
	§ 4. Подходный налог	198
	§ 5. Страхование имущества колхозов	200
	§ 6. Фонды социального обеспечения и страхования	204
	§ 7. Финансовое планирование	207

Глава VI. ФИНАНСЫ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОБЪЕДИНЕНИЙ	211
§ 1. Совершенствование форм организации производства и межхозяйственная кооперация	211
§ 2. Средства межхозяйственных организаций, предприятий и объединений	215
§ 3. Кредитование	217
§ 4. Прибыль и внутрихозяйственные расчеты	220
§ 5. Финансовое планирование	223
Глава VII. ФИНАНСЫ «СОЮЗСЕЛЬХОЗТЕХНИКИ»	225
§ 1. Особенности финансов	225
§ 2. Основные средства и капитальные вложения	228
§ 3. Оборотные средства	231
§ 4. Кредитование	236
§ 5. Издержки обращения и затраты на производство. Прибыль	241
§ 6. Финансовое планирование	249

Логвин Семенович Галимон
ФИНАНСЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Ответственный редактор Н. Д. Никитин

Редактор Г. Н. Васильева

Худож. редактор Ф. Н. Буданов
Техн. редактор И. Л. Белых
Корректоры: М. С. Иванова, Н. Н. Иванова

Сдано в набор 30/IX 1976 г. Подписано в печать 5/XI 1976 г. А 14927. Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Бумага тип. № 3. Усл. печ. л. 13,44. Уч.-изд. л. 14,31. Тираж 20 000. Заказ 638. Цена 50 коп.

Издательство «Финансы». 101000, Москва Б-142, ул. Чернышевского, 7.
Типография им. Котлякова издательства «Финансы» Государственного комитета Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. 191023, Ленинград Д-23, Садовая, 21.

ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Страница	Строка	Напечатано	Следует читать
142	в таблице:		
	9-я сверху	8	48
	10-я .	4	14
	11-я .	17	7
	12-я .	0	10
183	в тексте:		
	5-я снизу	уменьши- лась — 4,43 руб.	увеличилась — 4,54 руб.

Галимон Л. С. Финансы сельского хозяйства

$$\begin{array}{r} 1168 \\ \times 222 \\ \hline 2336 \\ 23360 \\ 233600 \\ \hline 258496 \end{array}$$