

На правах рукописи

Миракилова Нигина Тулкиновна

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ  
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ВЛОЖЕНИЙ  
В МЕЛИОРАЦИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ  
ЗЕМЕЛЬ ТАДЖИКИСТАНА**

Специальность: 08. 00.05. - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Душанбе – 2009

Работа выполнена на кафедре «Государственное и муниципальное управление» Института экономики Таджикистана

**Научный руководитель:** доктор экономических наук,  
профессор, член-корреспондент ТАСХН  
**Пириев Джалил Сафарович**

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук,  
профессор, Заслуженный работник  
Таджикистана  
**Мадаминов Абдурахим Асрорович**

кандидат экономических наук, доцент  
**Рахимов Джамшед Одинаевич**

**Ведущая организация:** Центр стратегических исследований при  
Президенте Республики Таджикистан

Защита диссертации состоится «16» января 2010 г.  
в 14<sup>00</sup> часов на заседании диссертационного совета Д  
050.005.01 при Институте экономики сельского хозяйства Таджик-  
ской академии сельскохозяйственных наук по адресу: 734020, г.  
Душанбе, ул. Хаёти нав, д. 306.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ИЭСХ  
ТАСХН.

Автореферат разослан «15» декабря 2009 г.

**Ученый секретарь  
диссертационного совета**



**Файзуллоева К. Н.**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В последнее десятилетие в сельском хозяйстве Таджикистана в результате длительного и глубокого экономического кризиса существенно ухудшились финансовые результаты производственной деятельности, возросла убыточность отрасли. Недоступность кредитных ресурсов для большинства сельскохозяйственных организаций, накопившаяся задолженность перед бюджетом, диспаритет цен на материально-технические ресурсы и продукцию сельского хозяйства, изношенность технической базы, недостаточная эффективность государственной поддержки обуславливают и низкий уровень инвестиций в отрасль.

Сельское хозяйство в силу своих специфических особенностей нуждается в поддержке государства, стимулировании инвестиций с помощью таких рычагов как цена, налоги, страхование и кредит, составляющих в совокупности экономический механизм инвестиционной деятельности. Нынешнее финансовое положение многих сельскохозяйственных организаций не дает возможности самостоятельно осуществлять им не только расширенное, но и простое воспроизводство.

Итоги работы сельского хозяйства за последние годы позволяют сделать вывод о необходимости активизации работы по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в отрасль. Для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, увеличения производственного потенциала предприятий необходимы существенные вложения, а также формирование адекватного рыночной экономике экономического механизма инвестиционной деятельности, что обуславливает необходимость проведения исследований в этой области.

**Изученность проблемы.** Проблемам инвестиционной деятельности посвящены научные труды отечественных и зарубежных ученых: В.С. Барда, И.А. Бланка, Ю.В. Богатина, И.И. Веретенниковой, В.В. Воронцовского, Л. Дж. Гитмана, М.Д. Джонна, В.Е. Есипова, И.А. Зимица, Н.В. Игошина, И.В. Сергеева, Х. Умарова, Х. Гафурова и других.

Особенности формирования аграрной политики и экономического механизма привлечения инвестиций в отрасль отражены в работах Н.А. Борхунова, Р. Гумерова, М.М. Коробейникова, Э.А. Сагайдака, А.Ф. Серкова, В.Я. Узуна, И.Г. Ушанева, А. А. Мадаминова, Д. С. Пириева, Р. Р. Кудратова и других.

Анализ методик оценки инвестиционной привлекательности и инвестиционного климата отдельных предприятий и отраслей приводится в работах В.Д. Андрианова, Н.Д. Гуськовой, Ю.Ю. Домниной, Г. Марченко, О. Мачульской, В. Ревазова, А. Фоломьева, И. И. Шахметова, З. Р. Шарипова, Х. Р. Исайнова, Х.А. Одинаева и других.

Однако недостаточно исследованы в научной литературе вопросы проведения инвестиционного мониторинга сельскохозяйственных организаций, проблемы повышения инвестиционного потенциала, снижения инвестиционного риска и улучшение на основе этого инвестиционной привлекательности предприятий, обеспечение комплексного взаимодействия всех подсистем экономического механизма инвестиционной деятельности. Низкая инвестиционная активность в орошаемом земледелии обуславливает необходимость совершенствования сложившихся и формирования новых механизмов привлечения инвестиций в аграрный сектор.

**Цель исследования.** Цель диссертационной работы заключается в разработке научно обоснованных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию механизма экономических отношений, направленных на активизацию инвестиционной деятельности в орошаемом земледелии Таджикистана.

**Задачи исследования.** В соответствии с поставленной целью в ходе исследования решались следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты функционирования экономического механизма инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве;
- исследовать состояние экономики и инвестиционный потенциал организаций сельского хозяйства Таджикистана;
- разработать методику проведения оценки инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий республики;
- провести оценку инвестиционного потенциала аграрного сектора и выявить проблемы, сдерживающие развитие инвестиционной деятельности в орошаемом земледелии.

**Объект исследования:** сельскохозяйственные организации Республики Таджикистан различных организационно-правовых форм и их инвестиционная деятельность.

**Предмет исследования:** экономические процессы, определяющие инвестиционную привлекательность и механизм привлечения инвестиций в агропродовольственный сектор.

**Теоретическую и методологическую основу исследования** составили экономические научные труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам воспроизводства и инвестиций, нормативно-правовые акты, относящиеся к функционированию экономического механизма сельского хозяйства в сфере инвестиционной деятельности.

**Информационная основа диссертационной работы:** материалы Госкомстата, областных управлений государственной статистики, Министерства сельского хозяйства, сельскохозяйственных организаций и предприятий республики, нормативно-справочная литература, рекомендации научно-исследовательских институтов, материалы, полученные автором по данной проблеме в процессе практической работы.

**Методы исследования.** При решении поставленных задач использованы монографический, статистический, расчетно-конструктивный, балансовый и другие методы исследования.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что:

- уточнены теоретические положения о сущности инвестиций, экономическом механизме инвестиционной деятельности и влиянии отдельных его подсистем на инвестиционную активность в сельском хозяйстве. Инвестиции определены как вложение капитала с целью получения дохода или достижения положительного социального эффекта, способствующего росту валового внутреннего продукта. В качестве экономического механизма инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве предлагается рассматривать совокупность методов и форм воздействия на экономические интересы товаропроизводителей с целью мотивации их производственной и инвестиционной деятельности для насыщения продовольственного рынка, что выражается во взаимосвязи таких экономических рычагов регулирования производства, как цены, налогов, кредита, финансов;

- разработана методология проведения рейтингового обследования, заключающаяся в оценке инвестиционной привлекательности предприятий как интегральной характеристики инвестиционного потенциала (совокупности ресурсного, производственного, потребительского, инфраструктурного, инновационного, трудового и финансового потенциалов) и инвестиционного риска (экономического и финансового), позволяющая определить наиболее привлекательные для инвесторов сельскохозяйственные организации;

- обоснованы предложения по интеграции предприятий с низким и средним уровнем инвестиционной привлекательности в районные агропромышленные объединения (РАО) с использованием средств местного бюджета, что повышает доступность сельскохозяйственных товаропроизводителей к инвестиционным ресурсам, облегчает сбыт продукции;

- обоснованы предложения по финансированию орошаемых земель, как приоритетное направление инвестиционных вложений в аграрном секторе экономики республики. Доказано, что инвестиционное вложение в орошаемое земледелие в условиях адирной зоны в два и более раза эффективнее, чем вложение в богарное земледелие.

**Практическая значимость и апробация результатов исследования.** Результаты исследований позволили сформулировать научную основу для решения практических проблем в сфере инвестиционной деятельности на уровне республики.

Основные положения диссертации были использованы при разработке методических рекомендаций по определению объема финансовых ресурсов, изъятых из аграрного сектора экономики через систему цен, которые были обсуждены, одобрены и рекомендованы к практическому использованию. Основные положения диссертационного исследования докладывались на научно-практических конференциях.

Отдельные методические разработки используются в учебном процессе экономического факультета по дисциплинам: «Инвестиции и инвестиционная политика банков», «Организация финансирования инвестиций».

**Структура и объем работы.** Диссертационная работа изложена на 159 страницах печатного текста, состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обоснована актуальность темы, выявлена степень изученности рассматриваемой проблемы, раскрыты цель и задачи исследования, определены научная новизна и практическая ценность, указаны объекты и методы исследования.

В первой главе «**Теоретические и методологические основы исследования экономического механизма инвестиционной дея-**

тельности в сельском хозяйстве» рассматриваются научные взгляды отечественных и зарубежных ученых на проблему. Необходимым условием стабильного функционирования и развития экономики является эффективная инвестиционная деятельность. Результаты хозяйственной деятельности на разных уровнях экономической системы во многом определяются масштабом, механизмом привлечения инвестиций, структурой и эффективностью их использования.

Агропромышленный комплекс и сельское хозяйство, в частности, имеют специфические черты, которые обуславливают особенности инвестиционной деятельности в данной сфере.

Основные подходы инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве реализуются с помощью экономического механизма. Практически это выражается во взаимодействии таких экономических рычагов регулирования производства, как цены, налоги, кредит, финансы. Их взаимодействие обуславливает, с одной стороны, функционирование экономического механизма АПК как целостной системы, а с другой стороны — как составной части всего народнохозяйственного экономического механизма. Существующая система налогообложения в сельском хозяйстве как сегмент экономического механизма не обеспечивает выполнения своих функций по регулированию и стимулированию производства. В современных условиях она работает, в основном, на пополнение государственных доходов, и то явно неудовлетворительно.

Таким образом, существующая налоговая система является тяжелым бременем для сельскохозяйственных товаропроизводителей, так как налоги взимаются до получения выручки от реализации произведенной продукции, что губительно сказывается на их финансовом положении, недостатке оборотных средств для хозяйственной деятельности и отсутствии средств на расширенное воспроизводство, растущей задолженности банкам по кредитам.

Финансово-кредитные отношения в сельском хозяйстве Таджикистана в целом отвечают закономерностям развития социально ориентированного рыночного хозяйства при условии не только достижения рационального соотношения и сочетания названных элементов, но и реализации основных экономических принципов рыночной экономики, ориентированных на критерии эффективности. Это значит, что вся система финансовой поддержки и регулирования

сельского хозяйства должна исходить: во-первых, из того, что сельскохозяйственные товаропроизводители работают на самофинансировании, а конкретные меры их поддержки через ценовую, финансово-кредитную, налоговую, страховую составляющие экономического механизма являются дополнительными в обеспечении нормальных экономических условий хозяйствования. Во-вторых, субсидии, дотации, льготы и другие регулирующие рычаги и инструменты этого механизма должны ориентировать товаропроизводителей на более эффективное хозяйствование и их надо применять строго дифференцированно, на целевом программном подходе.

Одной из первоочередных задач поступательного развития АПК в настоящее время является организация эффективной системы кредитования отрасли.

Следует отметить, что до сих пор в Таджикистане не существует целостной кредитной системы обслуживания АПК, отвечающей современным требованиям рыночной экономики. Коммерческие банки не заинтересованы в кредитовании сельскохозяйственных товаропроизводителей, особенно сектора малых форм хозяйствования, вследствие высокой степени риска и низкой доходности операций. Существующие формы кредитования АПК ориентированы на крупные предприятия, а для мелких и средних сельскохозяйственных предприятий, дехканских (фермерских) и приусадебных хозяйств, а также физических лиц кредитование деятельности развито недостаточно.

Решению комплекса этих проблем может способствовать сельская кредитная кооперация (СКК), аккумулирующая свободные денежные средства юридических и физических лиц региона и способствующая увеличению занятости населения.

Принятие инвестиционного решения основывается на многовариантной оценке целого ряда показателей и тенденций их изменения. При анализе условий рационального использования инвестиций в экономической науке и практике применяются понятия «инвестиционный климат» и «инвестиционная привлекательность». Анализ существующих методик оценки инвестиционного климата страны позволил выявить некоторые их достоинства и недостатки.

Зарубежные эксперты осуществляют оценку на основе макроэкономических показателей, в отдельных странах используются описательные характеристики инвестиционного климата (Японии). В США

инвестиционный климат оценивается по четырем основным показателям: экономическая эффективность инвестиций, деловая жизнеспособность, потенциал развития территории, составляющие налоговой политики. На основе этого публикуется «Ежегодная статистическая карта», по всем штатам. В России несколько лет рейтинговым агентством «Эксперт-РА» анализ инвестиционного климата проводится с точки зрения рискованного подхода, т.е. рассматриваются два основных критерия - уровень инвестиционного и социально-экономического потенциала и инвестиционных рисков. Таким образом, анализ различных методик оценки инвестиционной привлекательности регионов позволил сделать следующие выводы. Инвестиционный климат с одной стороны должен быть стабилен в течение некоторого времени, а с другой - динамичным с учетом изменения структуры факторов-ресурсов общественного воспроизводства. Необходимо обеспечение баланса интересов инвестора и инвестируемой социально-экономической системы, вследствие чего необходима комплексная оценка эффективности использования инвестиций. Важно учитывать не только объем привлекаемых ресурсов, но и социально-экономические, экологические и другие последствия инвестирования.

Характеризуя инвестиционный климат на макроуровне в Таджикистане необходимо отметить следующие основные проблемы:

- нарушение прав инвестора по причине непредставления менеджерами компаний предусмотренной законодательством информации о деятельности предприятия, его финансовом состоянии;
- нарушение контрактной дисциплины (в т.ч. и государством), и вследствие этого - снижение национального кредитного рейтинга;
- высокий уровень преступности и коррупции;
- тяжелое налоговое бремя;
- частота нововведений в области законодательства и налогообложения;
- слабость банковской системы и финансовых институтов (недоступность кредитов, низкий уровень организации системы расчетов);
- жесткое валютное и таможенное регулирование, сдерживающее приток иностранных инвестиций.

Поэтому при анализе факторов, формирующих инвестиционный климат, следует учитывать с одной стороны, необходимость быстрого и радикального его изменения, а с другой - то, что эти изменения могут

быть произведены в течение длительного времени. Следовательно, развитие экономики страны невозможно без создания целостного экономического механизма инвестиционной деятельности, способного повысить основные составляющие инвестиционного климата.

В нашем исследовании на основе существующих методик оценки инвестиционного климата страны, регионов, разработана методика оценки инвестиционного климата отрасли «Сельское хозяйство» (рис. 1). Данная методика основана на дифференциации инвестиционного климата по уровням экономики и учете влияния на него совокупности объективных факторов.

Во второй главе «Состояние экономики и инвестиционный потенциал сельскохозяйственных организаций республики» рассматривается состояние развития сельского хозяйства республики, дается оценка орошаемого земледелия в республике, а также рассматриваются пути и источники финансирования инвестиционных проектов в сельском хозяйстве.

В процессе реформ заметные изменения произошли в подходах к вопросу государственного регулирования аграрного сектора на республиканском и региональном уровнях. От прямого вмешательства в производственные процессы и управление хозяйственной деятельностью товаропроизводителей, государственные органы переходят к экономическим методам регулирования. Арсенал таких мер аграрной политики все более совершенствуется и обогащается с развитием рыночных отношений.

Сельские товаропроизводители также косвенно поддерживаются путем освобождения от уплаты многих видов налогов, кроме земельного налога. Правительство Республики Таджикистан, Всемирный банк, Азиатский Банк Развития и другие донорские организации оказывают приемлемую финансово-кредитную помощь аграрному сектору экономики.

По мере возможности Правительством республики осуществляется поддержка фермеров путем представления семян, материально-технических ресурсов, товарных кредитов и грантов. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются средства для ремонта и восстановления водохозяйственных объектов, защиты и карантин растений, улучшения эпизоотологической обстановки.

Межрегиональный инвестиционный климат	Межотраслевой инвестиционный климат	Инвестиционный климат АПК
Макроэкономические факторы Природно-ресурсный потенциал Финансово-кредитный потенциал Инфраструктурный потенциал Научно-технологический и инновационный потенциал Кадровый потенциал Факторы рыночной среды Социальные факторы Организационно-управленческие факторы	(инвестиционная привлекательность отраслей экономики) Фактор спроса и предложения Финансово-кредитный фактор Рыночный фактор Материально-техническая база отраслей Социальные показатели развития Инвестиционный потенциал	(инвестиционная привлекательность сельского хозяйства) Биоклиматический потенциал Производственный потенциал Экономический потенциал Финансовый потенциал Социальный потенциал Инфраструктурный потенциал

**Рис. 1. Инвестиционный климат: факторы и взаимодействие структурных элементов**

За последние годы в республике достигнут значительный прогресс в проведении земельной реформы, обеспечен ежегодный прирост валовой продукции сельского хозяйства в среднем на уровне 5-7 процентов. В 2008 году около 90 процентов продукции сельского хозяйства производилось в частном секторе, при этом доля дехканских (фермерских) хозяйств составила свыше 29 процентов. Создано более 36 тысяч дехканских (фермерских) хозяйств, около 2600 различных объединений и ассоциаций. В результате удалось достигнуть самообеспеченности по отдельным видам продовольственных продуктов, что позволило решить некоторые задачи продовольственной безопасности страны на уровне минимальной нормы потребности населения.

Развиваются рыночные механизмы землепользования. В конституционном порядке введено право бессрочного, срочного и пожизненного пользования землей.

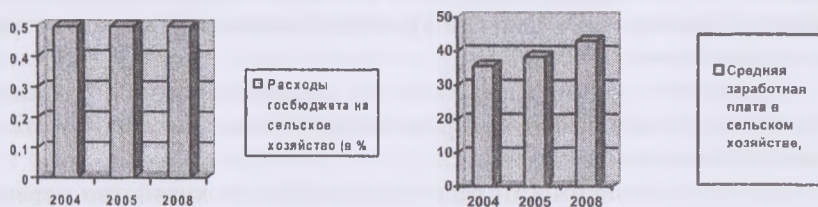
За годы независимости республики сельское хозяйство пережило очень сложный процесс переходного периода в поисках новых форм хозяйствования и владения собственностью. Реформа проводилась в условиях отсутствия опыта, законодательной базы и нормативных материалов в полном объеме, особенно на начальном этапе

ее осуществления. Поэтому при реформировании бывших колхозов и совхозов допускалось поспешное принятие решений, что вызывало недовольство сельских жителей при получении земельной доли и имущественного пая.

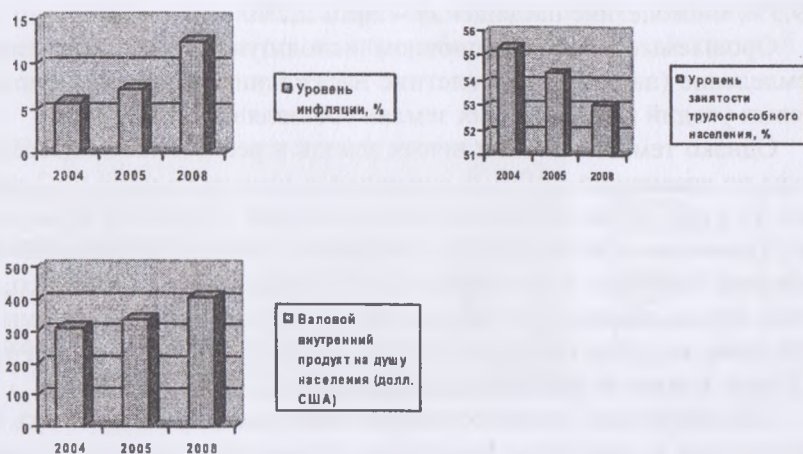
При проведении земельной реформы реформированию водохозяйственного комплекса не уделялось должного внимания. В зоне орошаемого земледелия, где производится более 90% валовой продукции отрасли, новым хозяевам была передана только земля, а весь водохозяйственный комплекс ирригационных и водохозяйственных систем остался бесхозным. Около 40% орошаемых земель расположены в зоне машинного водоподъема и требуют постоянного обслуживания. Платное водопользование требует существенных корректив. Государством принята Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов, а также Постановление об улучшении мелиоративного состояния земель на 2005-2009гг., но они не направлены на кардинальное решение проблем состояния оросительных систем в целом.

Такая ситуация привела к тому, что под угрозой находится продовольственная безопасность страны. Особенно сложная ситуация сложилась в развитии животноводства. В сложившихся экологических условиях животноводство все в большей степени приобретает характер преимущественно натурального производства, в основном рассчитанного на удовлетворение потребности в мясе непосредственно его производителей.

Несомненно, при таком положении повысить уровень жизни населения республики не представляется реальным (Рис. 2).<sup>1</sup>



<sup>1</sup> Расчеты автора по данным Статистического ежегодника РТ за 2008 год. Душанбе, 2009 г.



**Рисунок 2. Некоторые показатели уровня жизни сельского населения республики**

Процесс использования земельных ресурсов в республике сопровождается трансформацией, в результате которой, с одной стороны, идет освоение новых земель под орошаемое земледелие за счет госземзапаса и сокращения малопродуктивных сельхозугодий (пастбищ, богарной пашни, залежей), с другой стороны - часть земель изымается для расширения городов, поселков, строительства промышленных объектов, для внутрихозяйственных надобностей сельхозпредприятий, а также для других целей. В результате происходит изменение структуры сельхозугодий.

В составе мелиоративного фонда республики доля орошаемых земель по состоянию на 01.01.2008 г. составляет 45,2%. Она колеблется от 29,7% в Кулябской зоне до 76,8% в ГБАО.

Наибольшая концентрация их сложилась в Согдской (262,1 тыс. га) и Курган-Тюбинской (241,4 тыс. га) зонах, в составе которых соответственно 17,7 и 3,3 процентов многолетних насаждений.

Доля интенсивно используемых земель по республике в целом составляет 14,1%, что почти в два раза ниже среднеазиатского уровня. Наиболее высока доля их в Согдской и Курган-Тюбинской зонах.

На всех землях в составе сельхозугодий наибольшую площадь

занимают естественные кормовые угодья (78%), пашня занимает 19,3%, многолетние насаждения – лишь 2,2%.

Орошаемые земли в основном используются под интенсивное земледелие (пашни и многолетние насаждения). Удельный вес кормовых угодий на орошаемых землях составляют лишь 0,8%.

Однако темпы освоения новых земель в республике за последние годы по сравнению с 1991 г. снизились в несколько раз – с 12 до 0,9 тыс. га в год, тогда как численность населения возрастает. В результате ухудшилась обеспеченность населения сельскохозяйственной продукцией, особенно животноводческой. Чтобы производить мясо, молоко, яйца в объеме хотя бы минимальной части душевой нормы необходимо на душу населения иметь 0,22 га орошаемой пашни, т.е. в 2,5 раза больше её фактического наличия.

Следовательно, темпы освоения новых земель должны быть восстановлены и ежегодное вовлечение площадей в орошаемое земледелие в размере 10-12 тыс. га не должно уменьшаться.

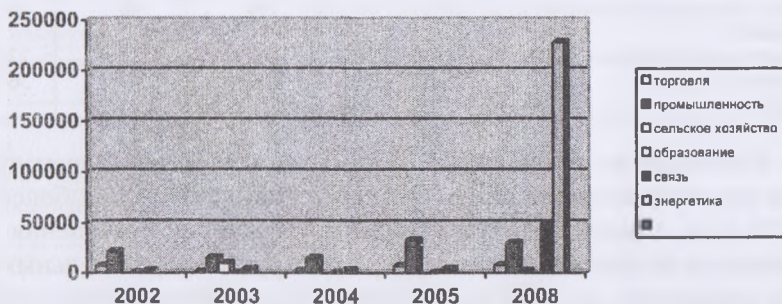
Вместе с тем в республике ежегодно по разным причинам не используются в сельскохозяйственном производстве от 4 до 8 тыс. га орошаемых сельхозугодий.

Наибольшие площади неиспользуемых орошаемых сельхозугодий имеют место в Курган-Тюбинской и Согдийской зонах, где ежегодно не участвуют в производстве продукции две тысячи и более гектаров орошаемой пашни и еще большие - до 3,4 тыс. га площади сельскохозяйственных угодий. Всего в 2006 году из имеющихся 718,9 тыс. га орошаемых сельхозугодий не использовано 7,2 тыс. га.

Особенно актуальна проблема деградации земель. К настоящему времени из сельскохозяйственного оборота выведено около 80 тыс. гектаров. Вынос питательных веществ из почвы в 5 раз превосходит их внесение с удобрениями. Приходят в упадок мелиоративные системы, увеличиваются площади закисленных почв. Также одним из сильных факторов деградации пахотных земель является засорение почвы семенами сорных растений и возбудителями болезней культурных растений. С точки зрения экономики восстановление таких земель выгоднее, чем освоение новых. Мы предлагаем направить инвестиции в это направление.

По предварительным данным Госкомстата, известные весьма малые объемы инвестиций в развитие производства АПК были полу-

чены главным образом от торговых и крупных промышленных частных компаний и направлялись преимущественно на строительство или расширение предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции (Рис. 3).



**Рисунок 3. Структура инвестиций по отраслям в 2002-2008 гг. в среднем по Республике Таджикистан (тыс. долл. США)**

Что касается фактического состояния выделения инвестиций в мелиоративный сектор депрессивного региона, то, несмотря на существующие проблемы, обостряющиеся использованием орошаемых земель, за последние годы повысились темпы обновления основных мелиоративно-ирригационных фондов, о чем свидетельствуют данные таблицы 1.

**Таблица 1  
Объем фактического государственного финансирования мелиорации в Республике Таджикистан (2000-2008 гг.), тыс. сомони<sup>2</sup>**

Комплекс мероприятий	Годы			2008 г. к 2000 г	
	2000	2002	2008	в сомони	в %
Мелиорации земель – всего	1380	2250	15530	14150	1125
в том числе:					
Комплексе работ по повышению технического состояния и улучшения мелиоративных систем	180	200	314	134	174
Комплексная реконструкция оросительных систем	800	1200	9423	8623	1178
Коренное улучшение сельскохо-					

<sup>2</sup> Расчеты автора по данным Министерство мелиорации и водного хозяйства РТ.

зайственных угодий и освоение новых земель	250	600	4743	4493	1897
Улучшение мелиорируемых земель	150	250	1050	900	700
в том числе:	-	-	520	520	-
предотвращение деградации земель	-	-	85	85	-
рекультивация земель	60	60	100	40	166
осушение					
проектно-изыскательные работы	5,0	11	36	31	720
по землеустройству	85	179	309	224	364
прочие					

Как видно из приведенных данных, общий объем финансирования развития мелиорации за последние годы увеличился более чем на 14 млн. сомони. Затраты на комплекс работ по повышению технического уровня и комплексную реконструкцию оросительных систем повысились до 8623 тыс. сомони. Выделение средств на коренное улучшение сельхозугодий и освоение новых земель за рассматриваемый период увеличилось на 420 тыс. сомони.

Что касается выделения средств на улучшение и восстановление мелиорируемых земель, то можно отметить, что уровень этих показателей в последние годы увеличился с 150 до 1050 (или в 7 раз), в том числе на рекультивацию земель выделено 85 тыс. сомони, в предыдущие годы (в период 2000-2002 гг.) на эти цели не выделялось средств. Это привело к тому, что площадь орошаемых земель увеличилась более чем на 12 тыс. га.

Такая обстановка объясняется тем, что в последние годы правительство уделяет особое внимание развитию мелиорации, освоению новых земель, пригодных к орошению, обновлению и модернизации оросительных систем, улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и др. Мелиоративный сектор был, будет и в перспективе должен стать основным источником обеспечения потребности быстрорастущего населения в продовольственных продуктах.

Для подтверждения того, насколько повлиял уровень инвестиций и привлечение иностранных инвестиций на развитие мелиорации, можно привести сумму выделенных средств на примере конкретного объекта, который осуществлялся по проекту «Поддержка Приватизации Хозяйств» (ИППХ), финансируемого Всемирным Банком.

Таблица 2

**Улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель по  
Яванскому району и по зоне ПВМК<sup>3</sup>**

Период	Годы	Мелиоративное состояние			2006 г. в % к 2000 г.		
		хор.га	удовл.га	неуд.га	хор.	удовл.	неуд.
по Яванскому району							
до реабилитации	2000	7648	12120	6051	102	101	-97
после реабилитации	2006	7800	12210	5850			
В зоне правой ветки магистрального канала (ПВМК)							
до реабилитации	2000	7517	6630	1938	101	101	-92
после реабилитации	2006	7600	6710	1790			

Анализ данных таблицы показывает, что в результате проведения реабилитационных работ (по Яванскому району) орошаемые площади в хорошем мелиоративном состоянии увеличились на 152 га, в удовлетворительном на 90 га. Что касается орошаемых земель неудовлетворительного состояния, то они уменьшились на 201 га, что свидетельствует о положительном влиянии проведения реабилитационных работ в данном районе.

В целом, в результате реабилитации межхозяйственной ирригационной и дренажной сетей по Яванскому району, были выполнены нижеследующие работы, которые наряду с позитивными техническими и производственными эффектами, способствовали улучшению экологической обстановки:

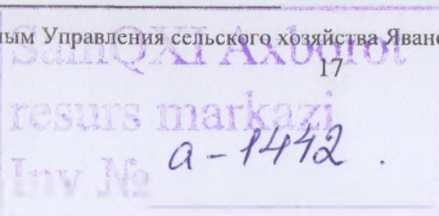
-улучшение дренажной системы и экологической обстановки на данном участке;

-предотвращение угрозы оползания прилегающих склонов вследствие повышения уровня грунтовых вод;

-очистка коллекторно-дренажной сети от наносов и мусора увеличила пропускную способность канала, что резко улучшило качество воды;

-предотвращение и приостановление эрозионных процессов,

<sup>3</sup> По данным Управления сельского хозяйства Яванского РТ



которые продолжались по берегам рек;

-устройство водомерных сооружений положительно повлияло на уменьшение поступающих в водоприемник и дренажные воды загрязняющих веществ;

-улучшилась мелиоративная система, нормализовались объемы водоподачи, что привело к повышению урожайности сельскохозяйственных культур.

Выполненные реабилитационные работы в рамках Проекта Восстановления Сельской Инфраструктуры, также имеют положительное влияние на социально-экономическую и экологическую эффективность сельской инфраструктуры. Так, в результате выполненных реабилитационных работ улучшилась вся оросительная система водообеспечения, сократились необоснованно излишние потери поливной воды и соблюдались нормы ее потребления, повысился коэффициент полезного действия (КПД) оросительных систем. Это позволило получить высокий урожай сельскохозяйственных культур (до 35 %) и снизить остроту проблемы обеспечения местного населения продовольствием. Более того, за счет реализации профилактических мероприятий, одновременно улучшилось состояние инфраструктуры села, это - дополнительные рабочие места, повышение занятости работоспособного населения, строительство дорог, мостов, зданий и других социальных условий населения сельских территорий.

В третьей главе «Активизация инвестиционной деятельности в сельскохозяйственных организациях республики» рассматривается роль государства в активизации инвестиционной деятельности сельхозпредприятий, разрабатывается стратегия инвестиционной деятельности, а также предлагаются пути совершенствования финансово-кредитного механизма.

Опыт показывает, что когда страна находится на грани кризиса или в кризисной ситуации, роль государства должна возрастать. Государство для регулирования экономики может использовать как экономические, так и административные методы воздействия на инвестиционную деятельность, и экономику страны. Но при регулировании экономики, предпринимательской и инвестиционной деятельности государство должно соблюдать одно основное правило, т.е. его действия не должны разрушать рыночные основы и способствовать кризисным явлениям в экономике страны или его отдель-

ных отраслях. Поэтому разумное, обоснованное вмешательство государства может способствовать решению основных экономических задач в республике, которая представляет собой экономику аграрно-промышленного типа с большим удельным весом сырьевых и перерабатывающих отраслей.

Следует отметить, что из всего имеющегося ирригационного фонда (ресурсы орошаемых земель) в настоящее время используется всего 732,4 тыс. га, а более 860,9 тыс. га (394,9 тыс. га под пашню и 466,0 тыс. га - многолетние насаждения) площади перспективного орошения (с уклонами до 5 %), требуют дальнейшего освоения. Большая их часть расположена в Согдийской зоне - 341,5, в Кулябской зоне - 194,1 тыс. га и в Курган-Тюбинской зоне - 193,5 тыс. га. В Гиссарской зоне этот показатель составляет 91,8 тыс. га, Гармской - 32,9 и ГБАО - 7,1 тыс. га.

Кроме того, в ряде регионов республики (Ташрабатский, Карадумский, Юлдуз-Кокский, Ишакмайдонский) и некоторых районах (Дангара, Вахш, Кубодиён, Н. Хусрав) Хатлонской области, а также в районах (Ашт, Матчоҳ, Истаравшан, Ганчи) Согдийской области имеются огромные площади для освоения за счет холмов. Более того, увеличение площади орошаемых земель может произойти за счет уменьшения пастбищных угодий и богарной пашни.

Согласно прогнозу института «Таджикгипроводхоз», в настоящее время имеется 3 варианта ввода новых орошаемых земель на период 2010-2030 гг. Первый вариант продолжает программу освоения, где предусмотрено освоить 130 тыс. га за 15 лет, а на период до 2030 года - 157,4 тыс. га, в том числе 71,9 тыс. га под пашни. По второму варианту, в связи с сокращением государственного бюджетного финансирования на развитие водохозяйственной инфраструктуры, учитываются темпы освоения новых земель (1986-1990 гг.), где предусматривается ввод орошаемых земель площадью 65 тыс. га. Экстраполяция этого варианта дает ввод орошаемых земель на период 2010-2030 гг. площадью 104,6 тыс. га, в том числе 45,7 тыс. га под пашни. Третий вариант предусматривает более полное обеспечение продуктами питания население республики, поставки за рубеж хлопка, фруктов и винограда. Для реализации этого варианта на период 2010-2030 гг. необходимо освоение 320 тыс. га новых орошаемых земель.

Таким образом, учитывая важность ирригационного фонда (ресурсы орошаемых земель) и финансовые возможности на эти цели, нами был предложен следующий проект прогноза освоения перспективной площади орошаемых земель в разрезе областей на период 2010-2030 гг. (рис. 4).

Согласно предлагаемым нами вариантам проекта поэтапного освоения новых земель пригодных к орошению, самыми крупными орошаемыми регионами должны стать Хатлонская область с перспективой развития орошения на 462,2 тыс. га, Согдийская область – на 312,7 тыс. га, РРП - на 113,7 тыс. га и ГБАО - на 22,8 тыс. га.

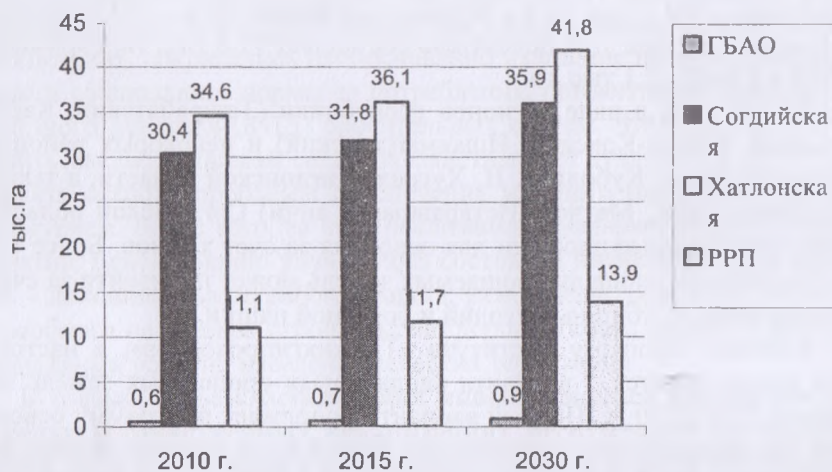


Рис. 4 Прогноз структуры освоения земель, пригодных к орошению в разрезе областей на период до 2010-2030 гг.

Следующий проект – освоение Большого Аштского массива (БАМ), где предусматривалось освоение около 100 тыс. га ирригационного фонда. Первый этап данного проекта реализовали еще в 60-е годы двадцатого столетия, в результате которого освоили более 22 тыс. га земли. Однако финансовые трудности и ограниченность государственного капиталовложения тормозили завершение осуществления этой цели. Теперь для реализации этого проекта привлечена корпорация «Хуроквори», которая планирует выделить 476, 0 млн. сомони. Полное осуществление данного проекта позволит ос-

воить более 70 тыс. га, и на этой основе в 2 раза увеличатся площади, занятые под многолетние насаждения и до 3-3,5 раз - объем производства продукции садоводства.

Другой путь возможного прироста земель, пригодных к орошению, может быть достигнут за счет достройки и строительства запланированных гидроэлектростанций (Рогунской, Сангтуда - 1, Сангтуда - 2, Даштиджумской и др.). В целом, строительство новых и запланированных гидроэлектростанций позволяет освоить, по меньшей мере, 200-250 тыс. га земель пригодных к орошению.

**Таблица 3**

**Современное состояние структуры посевов орошаемых земель и прогноз их преобразования на перспективу, тыс. га<sup>4</sup>**

Вид угодий	1995-2000 гг. (в среднем)		Годы							
			2008		2010 (кратко- срочный прогноз)		2015 (средне- срочный прогноз)		2030 (долго-срочный прогноз)	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Орошаемые площади - всего:	715,6	100	732,4	100	812,6	100	889,3	100	981,8	100
в том числе: зерновые культуры	307,4	42,9	263,8	36,0	286,8	35,3	307,4	34,6	341,2	34,8
хлопчатник	241,5	33,7	288,6	39,4	301,6	37,1	310,8	34,9	328,5	33,4
картофель	15,9	2,3	27,5	3,7	29,5	3,7	31,2	3,5	34,7	3,5
Овощи	27,7	3,8	33,4	4,6	54,7	6,7	72,1	8,1	86,1	8,8
бахчевые	10,1	1,5	9,2	1,3	16,1	2,0	25,0	2,8	31,5	3,2
кормовые культуры	113,0	15,8	109,9	15,0	123,9	15,2	142,8	16,1	159,8	16,3

Таким образом, активизация инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве возможна при эффективном использовании имеющихся механизмов привлечения различных источников финансирования инвестиций и оптимальном их сочетании.

### ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Инвестиции в работе рассматриваются как вложение капитала в хозяйствующие субъекты с целью получения дохода (прибыли), достижения положительного социального эффекта и роста валового

<sup>4</sup> Расчеты автора

внутреннего продукта. При этом инвестиции в человеческий капитал являются не только составной, но и приоритетной их частью в современных условиях.

2. Инвестиции определяют развитие экономики. Однако ввиду того, что Таджикистан длительное время находился в состоянии кризисного развития, а переходные формы экономического механизма инвестиционного процесса оказались неэффективны, инвестиционный процесс развивался медленно, а в сельском хозяйстве практически отсутствовал.

3. Экономический механизм инвестиционной деятельности в АПК представляет собой совокупность методов и форм воздействия на интересы товаропроизводителей, других потенциальных инвесторов с целью их мотивации к вложениям капитала в сельское хозяйство и другие сферы агропромышленного комплекса. Это находит свое выражение во взаимодействии таких экономических рычагов регулирования производства, как цены, налоги, кредит, финансы, которые обеспечивают функционирование экономического механизма инвестиционной деятельности как целостной системы.

4. Методом, позволяющим сориентировать инвестора на вложение капитала в хозяйствующие субъекты с целью получения наибольшего экономического эффекта и тем самым способствовать решению накопившихся инвестиционных проблем, является рейтинговый анализ их инвестиционной привлекательности. Рейтинговая оценка инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных организаций основывается на определении инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

5. Методика и программа расчетов, предложенная в работе, позволяют инвестору отобрать те сельскохозяйственные организации, которые имеют наиболее высокую интегральную рейтинговую оценку. Причем из общей совокупности возможно выделение признаков тех сельскохозяйственных организаций, которые в наибольшей степени интересуют инвестора (близость к основным рынкам сбыта, использование инноваций и т.д.)

6. Автоматизированная база данных инвестиционной привлекательности сельскохозяйственных предприятий позволяет обеспечить потребности органов управления и инвесторов.

7. Расчеты по изъятию финансовых ресурсов из сельского хозяй-

ства через систему цен показали, что при действующем экономическом механизме из отрасли изымаются значительные средства, которые могли бы быть направлены на инвестиции, оплату труда работников и т.д. Рост бюджетных поступлений благодаря развитию отдельных отраслей (например, производство и реализация нефтепродуктов) привел к снижению экономической роли изъятого дохода. Поэтому определенная его часть может быть направлена в сельское хозяйство в качестве государственной поддержки. Эта мера позволила бы активизировать инвестиционную деятельность, повысить эффективность государственной агропродовольственной политики.

8. Формами и методами современной агропродовольственной политики являются целевые программы (по формированию и развитию районных агропромышленных объединений (РАО), сети машинно-технологических станций, личных подсобных хозяйств населения, продуктовые и социальные программы). Наиболее перспективной мерой государственной поддержки являются РАО. Эти формирования являются эффективной формой интегрирования для групп предприятий со средней и низкой инвестиционной привлекательностью. Уровень поддержки РАО из регионального бюджета позволяет им в течение 2 - 3 лет за счет прироста продукции и доходов обеспечить стабилизацию производства и необходимые инвестиции в организациях-участниках.

Структура РАО представляет собой эффективную форму организации хозяйственной деятельности и экономических взаимосвязей, способной гибко реагировать на конъюнктуру рынка. Более доступным стал заемный капитал: сельскохозяйственные организации, вошедшие в РАО, получили возможность пользоваться кредитными ресурсами и льготами по субсидированию части процентной банковской ставки. В перспективе возможно включение в состав отдельных РАО кредитных кооперативов.

9. Проблемы инвестиций аграрного сектора экономики частично решаются путем интеграции сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций. Объединение предприятий осуществляется по принципу единой технологической цепочки: например, от выращивания зерна, его хранения, переработки до выпуска конечного продукта - хлебобулочных, кондитерских изделий и других продовольственных товаров.

10. В современных условиях увеличивается роль лизинга. Однако лизинговые отношения еще недостаточно развиты. Как показали расчеты, расходы, связанные с приобретением техники в лизинг оказываются на 27% ниже, чем в кредит. Кроме того, залоговая база для лизингового имущества отсутствует, процент риска составляет лишь 2% от суммы лизинговых платежей, тогда как обеспеченность кредита примерно вдвое превышает сумму кредита.

11. Переход на уплату единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) и постоянная налоговая ставка в течение определенного периода позволили бы повысить результативность управления движением денежной наличности и внесли элемент стабилизации в финансовое планирование предприятий. Общее улучшение финансового положения повысит кредитоспособность сельскохозяйственных организаций, позволит увеличить привлекаемые краткосрочные кредиты и расширить объем приобретаемой техники по лизингу.

#### **Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:**

1. Совершенствование земельных отношений в сельском хозяйстве Таджикистана //АПК Таджикистана: экономика, организация и управление. Душанбе, 2009, №3, 0,5п.л.
2. Инвестиционные вложения в орошаемое земледелие Таджикистана //Доклады ТАСХН. Душанбе 2009, №3, 0,7п.л.
3. Учет отражения негативных факторов, влияющих на ускорение реализации производственных инвестиционных проектов. // Сборник научных трудов Налогово-правового института №8 2007 г, стр. 383 – 393, 0,7 п.л.
4. «Рынки реализации реальных инвестиционных проектов в Таджикистане». // Сборник статей Министерства финансов РТ 2006 г. стр. 113 – 122, 0,7 п.л.
5. Образование рынков реализации продукции инвестиционно-строительных проектов. // Сборник научных трудов Налогово-правового института №5 2004 г, стр. 293 – 303, 0,7 п.л.
6. Моделирование некоторых факторов повышения эффективности инвестиционных проектов реальной экономики. // Сборник научных трудов Налогово-правового института №6 2004 г, стр. 45 – 54, 0,7 п.л.
7. Причины, тормозящие приток инвестиций в РТ // Сборник научных трудов Налогово-правового института №4 2002 г, стр. 70 – 74, 0,4 п.л.

**Подписано к печати 10.12.2009г. Объем 1,5 п.л.  
Формат 60x84  $\frac{1}{16}$  Бумага офсетная №1. Тираж 100 экз.  
Отпечатано в типографии ТГПУ им. С.Айни**